

ECLI

ECLI:NL:RVS:2026:2923

Datum uitspraak

21 mei 2026

Inhoudsindicatie

Bij besluit van 16 februari 2023 heeft het college van burgemeester en wethouders van Nieuwegein aan Sport Catering B.V. een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van gebouwdelen D en E van het NBC-congrescentrum aan de Blokhoeve 1 in Nieuwegein. Sport Catering B.V. heeft de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen gedaan naar aanleiding van een brand die op 7 september 2022 heeft plaatsgevonden in het NBC-congrescentrum aan de Blokhoeve 1 in Nieuwegein. Door die brand zijn onder meer gebouwdelen D en E onbruikbaar geworden. De aanvraag gaat over de (her)bouw van gebouwdelen D en E van het NBC-congrescentrum, waarbij het bruto-vloeroppervlak van gebouwdeel E gelijk blijft aan de situatie van voor de brand, maar het bruto-vloeroppervlak van gebouwdeel D met 1.735 m² toeneemt. De Eerste Symfonie en De Woonindustrie zijn eigenaar en exploitant van de bedrijfspanden aan de Symfonielaan 1 en 5 in Nieuwegein, naast het perceel waarover deze zaak gaat. Zij kunnen zich met de vergunningverlening niet verenigen omdat zij vrezen voor parkeerproblemen.

Volledige tekst

202404930/2/R4.

Datum uitspraak: 21 mei 2026

AFDELING

BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak van de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op een verzoek om het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)), hangende het hoger beroep van:

het college van burgemeester en wethouders van Nieuwegein,

verzoeker,
tegen de uitspraken van de rechtbank Midden-Nederland van 26 februari 2024 en 25 juni 2024 in zaak nr. 23/3355 in het geding tussen:

De Eerste Symfonie B.V. en De Woonindustrie Beheer B.V. (De Eerste Symfonie en De Woonindustrie), beide gevestigd in Nieuwegein

en

het college.

Procesverloop

Bij besluit van 16 februari 2023 heeft het college aan Sport Catering B.V. een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van gebouwdelen D en E van het NBC-congrescentrum aan de Blokhoeve 1 in Nieuwegein.

Bij besluit van 5 juni 2023 heeft het college het daartegen door De Eerste Symfonie en De Woonindustrie gemaakte bezwaar ongegrond verklaard.

Bij uitspraak van 26 februari 2024 (tussenuitspraak) heeft de rechtbank naar aanleiding van het door De Eerste Symfonie en De Woonindustrie daartegen ingestelde beroep het college in de gelegenheid gesteld om het door de rechtbank geconstateerde gebrek in het besluit van 5 juni 2023 te herstellen.

Het college heeft naar aanleiding van de tussenuitspraak een aanvullende motivering gegeven.

Bij uitspraak van 25 juni 2024 (einduitspraak) heeft de rechtbank het door De Eerste Symfonie en De Woonindustrie tegen het besluit van 5 juni 2023 ingestelde beroep gegrond verklaard, dat besluit vernietigd en bepaald dat het college met inachtneming van die uitspraak een nieuw besluit op het bezwaar van De Eerste Symfonie en De Woonindustrie moet nemen.

Tegen de tussenuitspraak en de einduitspraak heeft het college hoger beroep ingesteld.

Het college heeft de voorzieningenrechter verzocht een voorlopige voorziening te treffen.

De Eerste Symfonie en De Woonindustrie hebben een schriftelijke uiteenzetting gegeven.

De voorzieningenrechter heeft het verzoek op een zitting behandeld op 7 mei 2026, waar het college, vertegenwoordigd door mr. W. van Galen, advocaat in Utrecht, vergezeld door ing. M.M.L. van Heugten en mr. C.E.H. Smit, en De Eerste Symfonie en De Woonindustrie, vertegenwoordigd door mr. K.W.H. Albert en mr. R.H.J.J. de Hoon, beiden advocaat in Den Bosch, vergezeld door [persoon A], zijn verschenen. Verder is op de zitting Sport Catering B.V., vertegenwoordigd door mr. Y.M. van der Meulen, vergezeld door [persoon B], gehoord.

Overwegingen

1. Het oordeel van de voorzieningenrechter heeft een voorlopig karakter en is niet bindend in de bodemprocedure.

Overgangsrecht inwerkingtreding Omgevingswet

2. Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder

a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend op 5 december 2022. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

Inleiding

3. Sport Catering B.V. heeft de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen gedaan naar aanleiding van een brand die op 7 september 2022 heeft plaatsgevonden in het NBC-congrescentrum aan de Blokhoeve 1 in Nieuwegein. Door die brand zijn onder meer gebouwdelen D en E onbruikbaar geworden. De aanvraag gaat over de (her)bouw van gebouwdelen D en E van het NBC-congrescentrum, waarbij het bruto-vloeroppervlak van gebouwdeel E gelijk blijft aan de situatie van voor de brand, maar het bruto-vloeroppervlak van gebouwdeel D met 1.735 m² toeneemt.

De Eerste Symfonie en De Woonindustrie zijn eigenaar en exploitant van de bedrijfspanden aan de Symfonielaan 1 en 5 in Nieuwegein, naast het perceel waarover deze zaak gaat. Zij kunnen zich met de vergunningverlening niet verenigen omdat zij vrezen voor parkeerproblemen.

Tussenuitspraak van de rechtbank

4. De rechtbank heeft in de tussenuitspraak overwogen dat het college op een onjuiste manier heeft beoordeeld of aan artikel 3.2.1, aanhef en onder e, van de planregels van het bestemmingsplan "Blokhoeve Zuidwest" wordt voldaan. Hierin is bepaald dat het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen slechts is toegestaan indien is voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor auto's "overeenkomstig de Nota Parkeernormen 2011-2015 van de gemeente Nieuwegein, met dien verstande dat als binnen de planperiode van het bestemmingsplan nieuwe gemeentelijke parkeernormen worden vastgesteld door de gemeenteraad deze nieuwe normen van toepassing zijn". Met de beoordeling dat het aantal gasten en dus de parkeerdruk met het bouwplan niet zal toenemen, heeft het college hier naar het oordeel van de rechtbank niet aan voldaan. Het college had volgens de rechtbank namelijk op grond van artikel 3.2.1 van de planregels de beoordeling van de parkeergelegenheid moeten verrichten met inachtneming van het bij besluit van de raad van de gemeente Nieuwegein van 3 november 2020 vastgestelde Koersdocument Parkeren 2020-2025 (Koersdocument) en de daarin opgenomen parkeernormentabel.

De rechtbank heeft het college in de gelegenheid gesteld om dit gebrek te herstellen en heeft daarbij overwogen dat dit mogelijk is door op een inzichtelijke en controleerbare manier aan de hand van de parkeernormentabel uit het Koersdocument vast te stellen hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn en te beoordelen of dat aantal parkeerplaatsen beschikbaar is.

Aanvullende motivering van het college

5. Naar aanleiding van de tussenuitspraak heeft het college een aanvullende motivering gegeven. Daarin heeft het college aan de hand van de normen uit het Koersdocument berekend dat de parkeerbehoefte als gevolg van het bouwplan 105 parkeerplaatsen is. Volgens het college blijkt uit onderzoeken uit 2019 en 2020 dat dit aantal parkeerplaatsen beschikbaar is in de openbare ruimte rondom het NBC-congrescentrum.

Einduitspraak van de rechtbank

6. De rechtbank heeft in de einduitspraak overwogen dat niet in geschil is dat de

parkeerbehoefte als gevolg van het bouwplan 105 parkeerplaatsen is en dat die toename niet op het eigen terrein van het NBC-congrescentrum wordt opgevangen en dus in de openbare ruimte moet worden opgevangen. Volgens de rechtbank heeft het college de conclusie dat het aantal van 105 parkeerplaatsen beschikbaar is in de openbare ruimte rondom het NBC-congrescentrum niet op de onderzoeken uit 2019 en 2020 kunnen baseren. Het college heeft daarmee volgens de rechtbank onvoldoende rekening gehouden met een paar ontwikkelingen in de omgeving die De Eerste Symfonie en De Woonindustrie hebben genoemd en die van invloed zijn op het aantal beschikbare parkeerplaatsen in de openbare ruimte rondom het NBC-congrescentrum.

De rechtbank heeft het college opgedragen een nieuw besluit op het bezwaar van De Eerste Symfonie en De Woonindustrie te nemen, waarbij het moet beoordelen of wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid overeenkomstig het Koersdocument. Dat betekent volgens de rechtbank dat het college opnieuw moet onderzoeken of de parkeerbehoefte van 105 parkeerplaatsen als gevolg van het bouwplan kan worden opgevangen in de openbare ruimte. Op grond van artikel 3.2.1, aanhef en onder e, van de planregels moet bij dat nieuwe parkeerdrukonderzoek en de beoordeling of er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid op basis van dit onderzoek, het Koersdocument in acht worden genomen, zo heeft de rechtbank overwogen.

Het verzoek van het college

7. Het college is het niet eens met de uitleg van de rechtbank van artikel 3.2.1, aanhef en onder e, van de planregels en het Koersdocument. Ook heeft de rechtbank volgens het college zijn mogelijkheden bij het nemen van een nieuw besluit op het bezwaar te veel beperkt.

Naar aanleiding van een ingebrekestelling van De Eerste Symfonie en De Woonindustrie verzoekt het college de voorzieningenrechter nu te bepalen dat het geen nieuw besluit op het bezwaar hoeft te nemen totdat de Afdeling op dit hoger beroep heeft beslist.

Beoordeling van het verzoek

8. Gelet op artikel 6:16 van de Awb, gelezen in verbinding met artikel 6:24, heeft de wetgever ervoor gekozen om geen schorsende werking toe te kennen aan het instellen van hoger beroep. Het uitgangspunt is dus dat het college, ook al heeft het hoger beroep ingesteld, ter uitvoering van de uitspraak van de rechtbank een nieuw besluit op bezwaar moet nemen. Het is ook in het belang van een efficiënte en finale geschilbeslechting dat het college een nieuw besluit op bezwaar neemt, omdat een nieuw besluit met toepassing van artikel 6:19 van de Awb, gelezen in verbinding met artikel 6:24, in het kader van het hoger beroep kan worden beoordeeld. Als de uitspraak van de rechtbank in hoger beroep niet in stand blijft, ontvalt aan het nieuwe besluit de grondslag en zal het worden vernietigd.

8.1. In het betoog van het college dat de tussen- en einduitspraak van de rechtbank onjuist zijn, ziet de voorzieningenrechter geen aanleiding om van het hierboven genoemde uitgangspunt af te wijken. Niet aannemelijk is dat de door de rechtbank in de einduitspraak opgedragen beoordeling zal leiden tot gevolgen die niet ongedaan kunnen worden gemaakt indien die uitspraak in hoger beroep niet wordt bevestigd. Daarbij is van belang dat het college naar aanleiding van de rechtbankuitspraak niet verplicht is om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwdelen D en E af te wijzen. De rechtbank heeft het college alleen opgedragen om opnieuw te onderzoeken of de parkeerbehoefte van 105 parkeerplaatsen als gevolg van het bouwplan kan worden opgevangen in de openbare ruimte en aan de hand daarvan te beoordelen of wordt voorzien in voldoende

parkeergelegenheid overeenkomstig het Koersdocument.

Gelet op het voorgaande ziet de voorzieningenrechter op dit punt geen aanleiding om te bepalen dat het college geen nieuw besluit op het bezwaar hoeft te nemen totdat de Afdeling op het hoger beroep heeft beslist.

8.2. Verder is op de zitting besproken dat het college mogelijk moet beoordelen of een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan worden verleend en daarbij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb moet toepassen. Ook hierin ziet de voorzieningenrechter geen aanleiding voor een schorsing. In dat geval zal het college namelijk, gelet op artikel 7:11 van de Awb, eerst een besluit op het bezwaar van De Eerste Symfonie en De Woonindustrie moeten nemen, waarbij het besluit van 16 februari 2023 wordt herroepen. Aansluitend kan dan de uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden gestart, waarna het college een nieuw besluit op de aanvraag kan nemen. De voorzieningenrechter verwijst voor dit punt naar de uitspraak van de Afdeling van 20 december 2023, [ECLI:NL:RVS:2023:4758](#), onder 5.1.

Conclusie

9. Gelet op het voorgaande, wijst de voorzieningenrechter het verzoek af.

10. Het college moet de proceskosten vergoeden.

Beslissing

De voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

I. wijst het verzoek af;

II. veroordeelt het college van burgemeester en wethouders van Nieuwegein tot vergoeding van bij De Eerste Symfonie B.V. en De Woonindustrie Beheer B.V. in verband met de behandeling van het verzoek opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 934,00, geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand, met dien verstande dat bij de betaling van genoemd bedrag aan één van hen het college aan zijn betalingsverplichting heeft voldaan.

Aldus vastgesteld door mr. D.A. Verburg, voorzieningenrechter, in tegenwoordigheid van mr. M.M. van Es, griffier.

w.g. Verburg
voorzieningenrechter

w.g. Van Es
griffier

Uitgesproken in het openbaar op 21 mei 2026

826