

ECLI	ECLI:NL:RVS:2026:1747
Datum uitspraak	25 maart 2026
Inhoudsindicatie	Bij besluiten van 15 april en 20 mei 2022 heeft de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap de bekostiging met betrekking tot de personele kosten voor de 222 schoolbesturen van basisscholen, speciale scholen voor basisonderwijs en scholen voor speciaal onderwijs over de maanden augustus tot en met december 2022 (de overgangsperiode) vastgesteld. Deze procedure gaat over de vraag of de staatssecretaris in de Overgangsregeling het juiste bekostigingspercentage voor de overgangsperiode augustus-december 2022 heeft gehanteerd. Volgens de schoolbesturen had de staatssecretaris hen voor die overgangsperiode voor een evenredig deel, dus voor 41,67% ($8,33\% \times 5$ maanden), moeten toekennen. De overgangsperiode zou derhalve als afzonderlijke periode moeten worden bekostigd. Volgens de staatssecretaris hadden de schoolbesturen over de overgangsperiode evenwel slechts aanspraak op 34,55% aan bekostiging. Over de eerste zeven maanden van kalenderjaar 2022 hadden zij immers al 65,45% aan bekostiging ontvangen, zodat tezamen met de 34,55% over augustus-december 2022 volledige bekostiging over 2022 had plaatsgevonden.

Persbericht

Staatssecretaris OCW moet 222 schoolbesturen nog personeelskosten betalen

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap moet 222 schoolbesturen in het basisonderwijs nog personeelskosten betalen. Het gaat om ruim 7% aan personeelskosten van de basisscholen over de periode augustus tot en met december 2022, die de staatssecretaris niet heeft betaald. Dat is de uitkomst van een uitspraak van de Afdeling

bestuursrechtspraak van de Raad van State van vandaag (25 maart 2026). Zij bevestigt hiermee een eerdere uitspraak van de rechtbank Midden-Nederland.

Bekostigingssystematiek

Iedere maand ontvangen basisscholen van de staatssecretaris bekostiging (financiering) voor hun personeel. In de periode augustus 2006 - juli 2022 vond die financiering *per schooljaar* plaats en werd uitbetaald op basis van een betaalritme waarbij scholen iedere maand geld ontvingen, maar niet iedere maand evenveel. Over de eerste vijf maanden van het schooljaar (augustus tot en met december) kregen de scholen iets minder geld (34,55% in plaats van 41,67%) en werd 7,12% te weinig betaald. In de laatste zeven maanden van het schooljaar (januari tot en met juli) kregen de scholen iets meer geld, namelijk 65,45% (in plaats van 58,33%) en werd 7,12% te veel betaald. De onderbetaling over de eerste 5 maanden van het schooljaar werd dus gecompenseerd door de overbetaling over de laatste 7 maanden. Per saldo ontvingen de scholen elk schooljaar dus 100% financiering. In de overgangsperiode naar de financiering per *kalenderjaar* in 2023 ontvingen de basisscholen over augustus tot en met december 2022 zoals gebruikelijk 34,55%. Volgens de scholen is dat echter te weinig, omdat daarmee een tekort van 7,12 % is ontstaan dat sinds de kalenderjaarfinanciering niet meer wordt gecompenseerd. De staatssecretaris betwist dat.

Tekort niet ingelopen

De Afdeling bestuursrechtspraak is met de rechtbank van oordeel dat in de overgangsperiode augustus tot en met december 2022 een tekort van 7,12% is ontstaan, dat de staatssecretaris daarvoor of daarna niet meer heeft gecompenseerd. In de uitspraak legt de Afdeling bestuursrechtspraak uit dat dit tekort is ontstaan in 2006 toen de bekostigingssystematiek van de basisscholen werd aangepast. Dat tekort is vervolgens steeds door overbetaling in de periode januari tot en met juli alsnog gecompenseerd. Toen echter in 2023 werd overgestapt op een nieuwe bekostigingssystematiek, bleef het tekort uit najaar 2022 bestaan.

Gevolg van de uitspraak

De 222 schoolbesturen komen dus eenmalig 7,12% aan personeelsbekostiging tekort. De staatssecretaris zal daarom alsnog een nabetaling moeten doen.