

W04.12.0337/I/K/1.

Datum uitspraak: 23 augustus 2012

5

10

15

RAAD VAN STATE  
VAN HET  
KONINKRIJK

20

25

30

Uitspraak van de voorzieningeninstantie van de Raad van State van het Koninkrijk op een verzoek van de raad van ministers van Curaçao tot het treffen van een voorlopige voorziening krachtens artikel 27 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, hangende het beroep dat de raad van ministers heeft ingesteld tegen het Koninklijk Besluit van 13 juli 2012, Stb. 338, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao.

35

## 1. Procesverloop

5 Bij Koninklijk Besluit van 13 juli 2012, Stb. 338, heeft de Kroon, in  
overeenstemming met de conclusie van de raad van ministers van het  
Koninkrijk, krachtens artikel 13, vijfde lid, van de Rijkswet financieel toezicht  
Curaçao en Sint Maarten (hierna: de rijkswet) aan het bestuur van Curaçao  
een aanwijzing gegeven tot aanpassing van de begroting 2012, rekening  
houdend met de in artikel 15 van de rijkswet vermelde normen. Het besluit is  
10 verzonden op 18 juli 2012.

Tegen dat besluit heeft de raad van ministers van Curaçao bij brief van  
10 augustus 2012, bij de Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties na doorzending door de Raad van State van het Koninkrijk  
ingekomen op 15 augustus 2012, beroep ingesteld.

15 Voorts heeft hij de Raad van State van het Koninkrijk verzocht een  
voorlopige voorziening te treffen.

Voorafgaand aan de zitting zijn nadere stukken in het geding gebracht.

20 Het verzoek is ter zitting behandeld op 22 augustus 2012, waar de raad van  
ministers van Curaçao, vertegenwoordigd door mr. D. Boersema, advocaat te  
Willemstad (Curaçao) en de raad van ministers van het Koninkrijk,  
vertegenwoordigd door mr. E.J. Daalder, advocaat te Den Haag, bijgestaan  
25 door drs. A.J.M. Hendriks, drs. R.A. Bik en mr. E.B. Horninge, werkzaam bij  
het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, en door  
drs. C. van Nieuwamerongen en mr. M.H. Kempes, secretaris, respectievelijk  
medewerker van het College financieel toezicht, zijn verschenen.

## 2. Overwegingen

30 2.1. Ingevolge het eerste lid van artikel 27 van de rijkswet kan, indien  
op grond van artikel 26, eerste lid, tegen een besluit beroep is ingesteld, een  
daartoe door de Vicepresident van de Raad van State aangewezen staatsraad  
(hierna: de voorzieningeninstantie) op verzoek een voorlopige voorziening  
35 treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat  
vereist.

2.2. Het verzoek omvat de volgende onderdelen:

a. wijziging van de aanwijzing zodanig, dat – tijdelijk – dekking van de  
tekorten over 2010 en 2011 kan worden bereikt door aanwending van eigen  
vermogen;

40 b. wijziging van de aanwijzing zodanig, dat het absolute karakter van het  
verbod op het aangaan van nieuwe verplichtingen en van de vacaturestop  
wordt opgeschort, dan wel kan worden vervangen door tussen de Minister  
van Financiën van Curaçao en het College financieel toezicht gemaakte  
procedurele afspraken.

45 2.3. Onderdeel a van het verzoek raakt aan de essentie van doel en  
strekking van de aanwijzing, terwijl niet aannemelijk is dat de ten gevolge  
van de te treffen voorziening ontstane vertraging ten aanzien van het nemen  
van compenserende maatregelen kan worden ingehaald, indien het tegen de

aanwijzing ingestelde beroep ongegrond wordt bevonden. Bovendien is niet  
aannemelijk dat uitvoering van dit onderdeel van de aanwijzing onomkeerbaar  
is, indien in beroep wordt geoordeeld dat de aanwijzing op dit onderdeel niet  
in deze bewoordingen had mogen worden gegeven. Derhalve dient dit  
5 onderdeel van het verzoek te worden afgewezen. Dat verzoeker, naar diens  
stellen, eerst in een laat stadium in de gelegenheid is gesteld zijn visie op het  
voornemen tot het geven van de aanwijzing te geven en daarmee afbreuk is  
gedaan aan de in acht te nemen zorgvuldigheid, doet, wat daar verder van  
zij, aan dit oordeel niet af. Daarbij wordt mede in aanmerking genomen dat  
10 uit de aanbevelingen van het College financieel toezicht in een vroeg stadium  
viel op te maken wat te verwachten zou zijn, indien niet aan de in artikel 15  
van de rijkswet gestelde normen zou worden voldaan.

2.4. Mede in het licht van mogelijke consequenties van het eerste  
onderdeel van de aanwijzing bestaat naar voorlopig oordeel thans  
15 onvoldoende duidelijkheid over de uitvoerbaarheid binnen het autonome  
landsbestuur van Curaçao van de onderdelen van de aanwijzing waarop  
onderdeel b van het verzoek betrekking heeft, alsmede over de vraag, of en  
in hoeverre de gevolgen van uitvoering daarvan herstelbaar zijn, mocht de  
Kroon in beroep oordelen dat deze onderdelen ten onrechte in de aanwijzing  
20 zijn opgenomen.

Tijdens de behandeling van het verzoek ter zitting is zijdens  
verzoeker medegedeeld dat inmiddels met het College financieel toezicht  
afspraken zijn gemaakt welke de instemming van de raad van ministers van  
Curaçao hebben en waarvan de Minister van Binnenlandse Zaken en  
25 Koninkrijksrelaties te kennen heeft gegeven dat deze binnen de door de  
aanwijzing geboden ruimte passen. Verzoeker heeft echter gesteld dat deze  
afspraken nog onvoldoende soelaas bieden voor het voeren van een  
doelmatig bestuur.

Voor zover de bezwaren zien op de belasting die het voorafgaande  
toezicht door de Minister van Financiën met zich brengt, treffen zij geen  
30 doel, aangezien dit toezicht een essentiële waarborg biedt in het kader van  
de aanwijzing.

Omdat over aard en inhoud van voormelde afspraken ter zitting  
onvoldoende duidelijkheid is verkregen, wordt de beslissing op het verzoek  
35 voor dit onderdeel aangehouden, teneinde verzoeker in de gelegenheid te  
stellen omtrent deze en eventueel nadere afspraken met het College  
financieel toezicht informatie te verschaffen aan de voorzieningeninstantie,  
waarna deze de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de  
gelegenheid zal bieden daarop een zienswijze te geven. Vervolgens zal met  
40 betrekking tot dit onderdeel op het verzoek worden beslist, tenzij inmiddels  
in beroep is beslist.

3. Beslissing

De voorzieningeninstantie van de Raad van State van het Koninkrijk:

5

- I. wijst het verzoek om wijziging van de aanwijzing zodanig, dat –  
tijdelijk – dekking van de tekorten over 2010 en 2011 kan worden  
bereikt door aanwending van eigen vermogen, af;
- II. houdt de beslissing voor het overige aan.

10

Aldus vastgesteld door mr. P. van Dijk, voorzieningeninstantie, in  
tegenwoordigheid van mr. A. Weggeman, ambtenaar van staat.

15

w.g. Van Dijk  
voorzieningeninstantie

w.g. Weggeman  
ambtenaar van staat

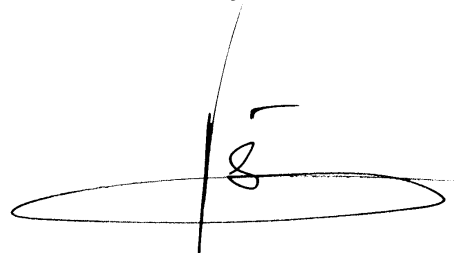
20

Uitgesproken in het openbaar op 23 augustus 2012

Verzonden: 23 augustus 2012

25

Voor eensluidend afschrift,  
de secretaris van de Raad van State  
van het Koninkrijk,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' and 'S' intertwined, with a horizontal line underneath.

mr. H.H.C. Visser

30