

201110525/1/V1.

Datum uitspraak: 16 januari 2013

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak met toepassing van artikel 8:54, eerste lid, van de Algemene wet
bestuursrecht (hierna: de Awb) op het hoger beroep van:

de minister voor Immigratie en Asiel (hierna: de minister),
appellant,

tegen de uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats
Groningen, van 17 augustus 2011 in zaak nr. 10/2261 in het geding tussen:

(hierna: de vreemdeling)

en

de minister.

Procesverloop

Bij besluit van 18 december 2009 heeft de staatssecretaris van Justitie een aanvraag van de vreemdeling om hem een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd te verlenen afgewezen. Dit besluit is aangehecht.

Bij uitspraak van 17 augustus 2011 heeft de rechtbank het daartegen door de vreemdeling ingestelde beroep gegrond verklaard, dat besluit vernietigd en bepaald dat de minister een nieuw besluit op de aanvraag neemt met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen. Deze uitspraak is aangehecht.

Tegen deze uitspraak heeft de minister (thans: de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie; hierna: de staatssecretaris) hoger beroep ingesteld. Het hogerberoepsschrift is aangehecht.

De vreemdeling heeft een verweerschrift ingediend.

Vervolgens is het onderzoek gesloten.

Overwegingen

1. Onder de staatssecretaris wordt tevens verstaan: diens rechtsvoorgangers.
2. Ingevolge artikel 31, tweede lid, aanhef en onder f, van de Vreemdelingenwet 2000 wordt bij het onderzoek naar de aanvraag mede betrokken de omstandigheid dat de desbetreffende vreemdeling ter staving van zijn aanvraag geen reis- of identiteitspapieren dan wel andere bescheiden kan overleggen die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van zijn aanvraag, tenzij de vreemdeling aannemelijk kan maken dat het ontbreken van deze bescheiden niet aan hem is toe te rekenen.

Volgens paragraaf C4/3.6.2 van de Vreemdelingencirculaire 2000 zijn de documenten die de reisroute staven in de eerste plaats de reisdocumenten waarvan men zich bediend heeft bij grenscontroles tijdens de reis naar Nederland. In de tweede plaats betreft dit alle andere documenten en bescheiden op grond waarvan kan worden vastgesteld welke reisroute de asielzoeker heeft gevolgd.

Volgens paragraaf C4/3.6.3 is het in beginsel niet geloofwaardig dat een asielzoeker geen enkel (indicatief) bewijs van zijn reis kan overleggen. In het geval een asielzoeker geen documenten inzake zijn reisroute overlegt, maar over de reisroute en het ontbreken van documenten een consistente, gedetailleerde en verifieerbare verklaring aflegt, geeft hij blijk van wil tot medewerking aan de vaststelling van de reisroute. Wanneer de verifieerbare elementen blijken te kloppen, kan de conclusie zijn dat het volledig ontbreken van documenten inzake de reisroute niet aan de asielzoeker is toe te rekenen.

3. In de enige grief klaagt de staatssecretaris dat de rechtbank ten onrechte heeft overwogen dat het besluit van 18 december 2009 is

genomen in strijd met de artikelen 3:2 en 3:46 van de Awb omdat hij met zijn daarin ingenomen standpunt dat, nu de vreemdeling geen gedetailleerde en verifieerbare verklaringen over zijn reisroute heeft afgelegd en dat wel van hem mocht worden verlangd, wat daarvan ook zij, hem het ontbreken van reisdocumenten kan worden toegerekend, gezien de uitspraak van 25 april 2008 in zaak nr. 200707985/1 (www.raadvanstate.nl), een onjuist toetsingskader heeft gehanteerd. De staatssecretaris voert hiertoe aan dat de rechtbank heeft miskend dat hij in het besluit van 18 december 2009 en het daarin ingelaste voornemen tevens expliciet heeft vermeld dat de vreemdeling wordt tegengeworpen dat hij geen enkel indicatief bewijs van de reis kan overleggen.

3.1. De staatssecretaris heeft zich in het besluit van 18 december 2009 en het daarin ingelaste voornemen op het standpunt gesteld dat het de vreemdeling gelet op de manier van reizen niet wordt tegengeworpen dat hij geen reisdocumenten heeft kunnen overleggen waarmee zijn reisroute vastgesteld zou kunnen worden, maar dat daartegen niet aannemelijk is gemaakt dat hij geen enkel ander indicatief bewijs van de reisroute kan overleggen noch in staat is om gedetailleerde, coherente en verifieerbare verklaringen over de reisroute te geven.

3.2. De rechtbank heeft niet onderkend dat de staatssecretaris in de voorliggende zaak, zoals hiervoor onder 3.1 is weergegeven, anders dan aan de orde in de aan voormelde uitspraak van 25 april 2008 ten grondslag liggende zaak de vreemdeling in het besluit van 18 december 2009 tevens heeft tegengeworpen dat hij geen enkel indicatief bewijs van de reisroute kan overleggen. De grief slaagt.

4. Het hoger beroep is kennelijk gegrond. De aangevallen uitspraak dient te worden vernietigd. De zaak zal naar de rechtbank worden teruggewezen om te worden afgedaan met inachtneming van hetgeen hiervoor is overwogen.

5. De proceskosten in hoger beroep zullen worden vastgesteld. De rechtbank dient over de vergoeding van deze kosten te beslissen.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Recht doende in naam der Koningin:

- I. verklaart het hoger beroep gegrond;
- II. vernietigt de uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Groningen, van 17 augustus 2011 in zaak nr. 10/2261;
- III. wijst de zaak naar de rechtbank terug;
- IV. stelt de door de vreemdeling in verband met de behandeling van het hoger beroep gemaakte kosten vast op een bedrag van € 472,00 (zegge: vierhonderdtweeënzeventig euro) en bepaalt dat de rechtbank beslist omtrent de vergoeding van deze kosten.

Aldus vastgesteld door mr. H. Troostwijk, voorzitter, en mr. H.G. Sevenster en mr. A.B.M. Hent, leden, in tegenwoordigheid van mr. P.A. de Vink, ambtenaar van staat.

w.g. Troostwijk
voorzitter

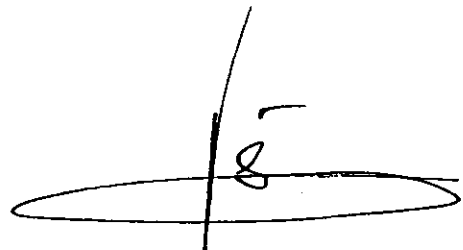
w.g. De Vink
ambtenaar van staat

Uitgesproken in het openbaar op 16 januari 2013

154.

Verzonden: 16 januari 2013

Voor eensluidend afschrift,
de secretaris van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' and 'S' intertwined, with a horizontal line across the middle.

mr. H.H.C. Visser