

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak met toepassing van artikel 8:54, eerste lid, van de Algemene wet
bestuursrecht (hierna: de Awb) op het hoger beroep van:

de minister voor Immigratie en Asiel,
appellant,

tegen de uitspraak van de voorzieningenrechter van de rechtbank
's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Haarlem, van 14 oktober 2011 in zaak
nrs. 11/28731 en 11/28729 in het geding tussen:

en

de minister.

Procesverloop

Bij besluit van 3 september 2011 heeft de minister een aanvraag van de vreemdeling om hem een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd te verlenen afgewezen. Dit besluit is aangehecht.

Bij uitspraak van 14 oktober 2011 heeft de voorzieningenrechter, voor zover thans van belang, het daartegen door de vreemdeling ingestelde beroep gegrond verklaard, dat besluit vernietigd en bepaald dat de minister een nieuw besluit op de aanvraag neemt met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen. Deze uitspraak is aangehecht.

Tegen deze uitspraak heeft de minister (thans: de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie) hoger beroep ingesteld. Het hogerberoepschrift is aangehecht.

De vreemdeling heeft een verweerschrift ingediend.

Vervolgens is het onderzoek gesloten.

Overwegingen

1. Onder de staatssecretaris wordt tevens verstaan: diens rechtsvoorgangers.
2. De staatssecretaris betoogt in de grieven, in onderlinge samenhang gelezen en samengevat weergegeven, dat de voorzieningenrechter in het licht van hetgeen de vreemdeling in beroep heeft aangevoerd ten onrechte tot het oordeel is gekomen dat hij in het besluit van 3 september 2011 onvoldoende heeft gemotiveerd waarom zich in Afghanistan, meer in het bijzonder in de provincie Faryab, niet de situatie voordoet, waartegen artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Vreemdelingenwet 2000 (hierna: de Vw 2000) bescherming biedt. Door daartoe te overwegen dat hij het beroep van de vreemdeling op voormelde bepaling ten onrechte niet heeft beoordeeld tegen de achtergrond van de provincie Faryab, heeft de voorzieningenrechter volgens de staatssecretaris niet onderkend dat de algemene veiligheidssituatie in geheel Afghanistan niet dusdanig is dat zwaarwegende gronden bestaan om aan te nemen dat burgers die naar dat land worden teruggestuurd louter vanwege hun aanwezigheid aldaar een reëel risico lopen op ernstige schade als bedoeld in artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Vw 2000. De staatssecretaris verwijst hiertoe naar de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (hierna: het EHRM) van 20 juli 2010, nr. 23505/09, N. tegen Zweden, en van 13 oktober 2011, nr. 10611/09, Hussein tegen Zweden (www.echr.coe.int).
- 2.1. Uit de jurisprudentie van de Afdeling (onder meer de uitspraak van 14 november 2011 in zaak nr. 201002738/1/V2; www.raadvanstate.nl) volgt dat zij voormelde arresten van het EHRM aldus verstaat dat zich tot 13 oktober 2011 nergens in Afghanistan een situatie voordeed, bedoeld in artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Vw 2000, waarin de

terugkeer van iedere vreemdeling zou leiden of zou hebben geleid tot een schending van artikel 3 van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Voor dat oordeel heeft de Afdeling onder meer van belang geacht dat uit het algemeen ambtsbericht inzake Afghanistan van de minister van Buitenlandse Zaken van augustus 2011, waarop ook de vreemdeling in deze zaak in beroep heeft gewezen en op grond waarvan de voorzieningenrechter tot het in de grieven bestreden oordeel is gekomen, niet blijkt van dusdanige veiligheidsincidenten dat tot een ander oordeel inzake de intensiteit van het geweld in Afghanistan dient te worden gekomen dan het EHRM in voormelde arresten heeft gegeven. De informatie uit de overige in beroep door de vreemdeling ingebrachte stukken, die in wezen overeenkomt met de informatie uit voormeld ambtsbericht, biedt daarvoor evenmin aanleiding. Hoewel de voorzieningenrechter het arrest van het EHRM van 13 oktober 2011 en de daarop volgende uitspraak van de Afdeling van 14 november 2011 niet bij zijn beoordeling heeft kunnen betrekken, bestaat bij deze stand van zaken geen grond voor het oordeel dat het in het besluit van 3 september 2011 door de staatssecretaris ingenomen standpunt dat zich in Afghanistan, meer in het bijzonder in de provincie Faryab, niet de situatie voordoet dat burgers die naar dat land worden teruggestuurd louter vanwege hun aanwezigheid aldaar een reëel risico lopen op ernstige schade als bedoeld in artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Vw 2000, onvoldoende is gemotiveerd en het besluit om die reden wegens strijd met de artikelen 3:2 en 3:46 van de Awb moet worden vernietigd.

De grieven slagen.

3. Het hoger beroep is kennelijk gegrond. De aangevallen uitspraak dient te worden vernietigd. Doende hetgeen de rechtbank zou behoren te doen, wordt als volgt overwogen.

4. Voor zover met het vorenoverwogene niet op de bij de rechtbank voorgedragen beroepsgronden is beslist, wordt aan deze gronden niet toegekomen. Over die gronden is door de rechtbank uitdrukkelijk en zonder voorbehoud een oordeel gegeven, waartegen in hoger beroep niet is opgekomen. Evenmin is sprake van een nauwe verwevenheid tussen het oordeel over die gronden, dan wel onderdelen van het bij de rechtbank bestreden besluit waarop ze betrekking hebben, en hetgeen in hoger beroep aan de orde is gesteld. Deze beroepsgronden vallen thans dientengevolge buiten het geding.

5. Het beroep is ongegrond.

6. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Recht doende in naam der Koningin:

- I. verklaart het hoger beroep gegrond;
- II. vernietigt de uitspraak van de voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Haarlem, van 14 oktober 2011 in zaak nr. 11/28729;
- III. verklaart het in die zaak ingestelde beroep ongegrond.

Aldus vastgesteld door mr. H.G. Lubberdink, voorzitter, en mr. A.B.M. Hent en mr. J.J. van Eck, leden, in tegenwoordigheid van mr. M. Klinkers, ambtenaar van staat.

w.g. Lubberdink
voorzitter

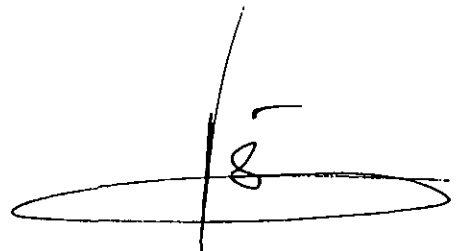
w.g. Klinkers
ambtenaar van staat

Uitgesproken in het openbaar op 29 november 2012

549.

Verzonden: 29 november 2012

Voor eensluidend afschrift,
de secretaris van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' and 'S' intertwined, with a horizontal line crossing through the middle.

mr. H.H.C. Visser