

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak met toepassing van artikel 8:54, eerste lid, van de Algemene wet
bestuursrecht (hierna: de Awb) op het hoger beroep van:

appellante,

tegen de uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats
Zwolle, van 20 mei 2011 in zaak nr. 10/40848 in het geding tussen:

de vreemdeling

en

de minister van Buitenlandse Zaken.

1. Procesverloop

Bij besluit van 23 maart 2010 heeft de minister een aanvraag van de vreemdeling om haar een machtiging tot voorlopig verblijf (hierna: de mvv-aanvraag) te verlenen afgewezen.

Bij besluit van 23 november 2010 heeft de minister het daartegen door de vreemdeling gemaakte bezwaar ongegrond verklaard. Dit besluit is aangehecht.

Bij uitspraak van 20 mei 2011, verzonden op dezelfde dag, heeft de rechtbank het daartegen door de vreemdeling ingestelde beroep gegrond verklaard, dat besluit vernietigd, het door de vreemdeling gemaakte bezwaar tegen het besluit van 23 maart 2010 niet-ontvankelijk verklaard en bepaald dat de uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit. Deze uitspraak is aangehecht.

Tegen deze uitspraak heeft de vreemdeling bij brief, bij de Raad van State binnengekomen op 7 juni 2011, hoger beroep ingesteld. Deze brief is aangehecht.

De minister heeft een verweerschrift ingediend.

De vreemdeling heeft nadere stukken ingediend.

Vervolgens is het onderzoek gesloten.

2. Overwegingen

2.1. In de grieven klaagt de vreemdeling dat de rechtbank, samengevat, ten onrechte heeft overwogen dat de minister het op 26 april 2010 ingediende bezwaarschrift wegens een niet verschoonbare termijnoverschrijding niet-ontvankelijk had moeten verklaren, omdat het besluit van 23 maart 2010 op dezelfde dag aan de referent is verzonden en aldus bekend is gemaakt. Hiertoe betoogt de vreemdeling, zakelijk weergegeven, dat het besluit van 23 maart 2010 op die datum louter aan de referent en niet aan haar als aanvrager is verzonden, zodat het besluit niet overeenkomstig artikel 3:40 gelezen in samenhang met artikel 3:41 van de Awb is bekendgemaakt. De rechtbank had daarom nader onderzoek moeten verrichten naar de verzending van het besluit aan haar en deze verzending heeft eerst bij brief van 20 april 2010 van de Nederlandse Ambassade te Manilla plaatsgevonden, zodat het namens haar op 26 april 2010 ingediende bezwaarschrift dan ook tijdig is ingediend, aldus de vreemdeling.

2.1.1. Ingevolge artikel 3:40 van de Awb treedt een besluit niet in werking voordat het is bekendgemaakt.

Ingevolge artikel 3:41, eerste lid, van de Awb geschiedt de bekendmaking van besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, door toezending of uitreiking aan hen, onder wie begrepen de aanvrager.

Ingevolge artikel 69, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000 bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift in afwijking van artikel 6:7 van de Awb vier weken.

Ingevolge artikel 6:8 van de Awb vangt de termijn aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

2.1.2. Volgens paragraaf B1/1.1.1 van de Vreemdelingencirculaire 2000, samengevat weergegeven, besluit de Visadienst na indiening van de mvv-aanvraag door de vreemdeling of de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het land van herkomst of het land van bestendig verblijf gemachtigd wordt om de mvv af te geven. Als de aanvraag niet wordt ingewilligd, stuurt de Visadienst de beslissing naar de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging, die de beschikking bekendmaakt aan de vreemdeling. Referent ontvangt een afschrift van de beschikking.

2.1.3. Ingevolge artikel 3:41, eerste lid, van de Awb moet een besluit op een aanvraag in ieder geval ook aan de aanvrager worden bekendgemaakt. In een geval als dit is niet de referent maar de vreemdeling zelf de aanvrager. Naar aanleiding van de aangevallen uitspraak heeft de vreemdeling in hoger beroep een brief van de Nederlandse ambassade te Manilla overgelegd. Uit deze brief blijkt, dat het besluit van 23 maart 2010 op 20 april 2010 aan de vreemdeling is verzonden. Daaruit volgt, dat het besluit pas op 20 april 2010 op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt, zodat de termijn voor het maken van bezwaar op 21 april 2010 is aangevangen. De vreemdeling heeft op 26 april 2010, dus binnen vier weken, bezwaar gemaakt. Derhalve is het bezwaar, anders dan de rechtbank heeft overwogen, tijdig ingediend.

De grieven slagen.

2.2. Het hoger beroep is kennelijk gegrond. De aangevallen uitspraak dient te worden vernietigd. De Afdeling zal de zaak naar de rechtbank terugwijzen om door haar te worden behandeld en beslist met inachtneming van hetgeen hiervoor is overwogen.

2.3. De Afdeling zal de proceskosten in hoger beroep vaststellen. De rechtbank dient omtrent de vergoeding van deze kosten te beslissen.

3. Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Recht doende in naam der Koningin:

- I. verklaart het hoger beroep gegrond;
- II. vernietigt de uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Zwolle, van 20 mei 2011 in zaak nr. 10/40848;
- III. wijst de zaak naar de rechtbank terug;
- IV. stelt de door de vreemdeling in verband met de behandeling van het hoger beroep gemaakte kosten vast op een bedrag van € 437,00 (zegge: vierhonderdzevenendertig euro), en bepaalt dat de rechtbank beslist omtrent de vergoeding van deze kosten;
- V. gelast dat de minister van Buitenlandse Zaken aan de vreemdeling het door haar betaalde griffierecht ten bedrage van € 227,00 (zegge: tweehonderdzevenentwintig euro) voor de behandeling van het hoger beroep vergoedt.

Aldus vastgesteld door mr. H.G. Lubberdink, voorzitter, en mr. C.J. Borman en mr. N. Verheij, leden, in tegenwoordigheid van mr. B. van Dokkum, ambtenaar van staat.

w.g. Lubberdink
voorzitter

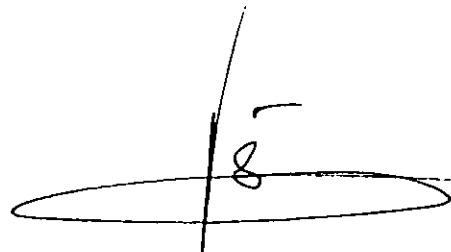
w.g. Van Dokkum
ambtenaar van staat

Uitgesproken in het openbaar op 25 juli 2012

347-596.

Verzonden: 25 juli 2012

Voor eensluidend afschrift,
de secretaris van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' with a horizontal stroke and a small '8' or similar mark to the right.

mr. H.H.C. Visser