Raad van State

201113288/1/V1.
Datum uitspraak: 5 juni 2012

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak met toepassing van artikel 8:54, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) op het hoger beroep van:

het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (hierna: het COa),
appellante,

tegen de uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Zwolle, van 28 november 2011 in zaak nr. 11/34712 in het geding tussen:

en

het COa.

1. Procesverloop

Bij brief van 23 oktober 2011 heeft het COa de vreemdeling medegedeeld dat de aan hem op de voet van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (hierna: de Rva 2005) verleende verstrekkingen zullen worden beëindigd. Deze brief is aangehecht.

Bij uitspraak van 28 november 2011, verzonden op dezelfde dag, heeft de rechtbank het daartegen door de vreemdeling ingestelde beroep gegrond verklaard en bepaald dat het COa met inachtneming van hetgeen in de uitspraak is overwogen opnieuw beoordeelt of de aan de vreemdeling verleende verstrekkingen dienen te worden voortgezet of beëindigd. Deze uitspraak is aangehecht.

Tegen deze uitspraak heeft het COa bij brief, bij de Raad van State binnengekomen op 23 december 2011, hoger beroep ingesteld. Deze brief is aangehecht.

De vreemdeling heeft een verweerschrift ingediend.

Vervolgens is het onderzoek gesloten.

2. Overwegingen

2.1. In de eerste grief klaagt het COa dat, samengevat weergegeven, de rechtbank zich ten onrechte niet onbevoegd heeft verklaard om kennis te nemen van het door de vreemdeling ingestelde beroep. Hiertoe voert het COa aan dat de mededeling tot het beëindigen van de verstrekkingen is aan te merken als een besluit, noch een met een besluit gelijk te stellen handeling, zodat daartegen geen beroep openstaat. De beëindiging van de verstrekkingen is slechts een feitelijke uitvoering van de van rechtswege ingetreden rechtsgevolgen van een afwijzend besluit op een asielaanvraag als bedoeld in artikel 45, eerste lid, aanhef en onder c, van de Vreemdelingenwet 2000 (hierna: de Vw 2000), aldus het COa.

2.2. Bij besluit van 30 september 2011 heeft de minister voor Immigratie en Asiel een aanvraag van de vreemdeling tot verlening van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd afgewezen. Bij uitspraak van 18 november 2011 heeft de rechtbank het daartegen door de vreemdeling ingestelde beroep ongegrond verklaard.

Bij brief van 23 oktober 2011 heeft het COa de vreemdeling medegedeeld dat de vertrektermijn van 28 dagen na het afwijzende asielbesluit van 30 september 2011 verstrijkt, dat hij vanaf 31 oktober 2011 niet meer in aanmerking komt voor verstrekkingen op de voet van de Rva 2005 en dat evenbedoelde aan hem verleende verstrekkingen zullen worden beëindigd.

Bij brief van 27 oktober 2011 heeft de vreemdeling tegen deze mededeling beroep bij de rechtbank ingesteld.

2.3. Het COa betoogt terecht dat de beëindiging van opvang voortvloeit uit het besluit van de minister om de aanvraag van de vreemdeling tot

verlening van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd af te wijzen, gelezen in samenhang met artikel 45, eerste lid, aanhef en onder c, van de Vw 2000. Voorts ligt geen verzoek van de vreemdeling aan het COa voor om de opvang voort te zetten. De rechtbank heeft niet onderkend dat, onder deze omstandigheden, de mededeling van het COa er niet op is gericht enig rechtsgevolg tot stand te brengen dat niet ook door het besluit van 30 september 2011 in het leven is geroepen, zodat de mededeling niet kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid. Nu ingevolge artikel 8:1, eerste lid, van de Awb uitsluitend tegen besluiten beroep open staat, was de rechtbank niet bevoegd van het door de vreemdeling tegen deze mededeling ingestelde beroep kennis te nemen. De rechtbank heeft zich derhalve ten onrechte bevoegd verklaard daarvan kennis te nemen.

De eerste grief slaagt.

2.4. In de tweede grief klaagt het COa, samengevat weergegeven, dat de rechtbank ten onrechte heeft overwogen dat het recht op opvang niet eindigt, indien de vreemdeling aan wie opvang wordt verleend in afwachting is van een uitspraak op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening om de behandeling van een beroepschrift in eerste aanleg in Nederland te mogen afwachten. Het COa wijst in dit verband op artikel 5, eerste lid, aanhef en onder b, van de Rva 2005, waaruit volgt dat slechts een hangende hoger beroep ingediend verzoekschrift, voor zover uitzetting gedurende de behandeling van dit verzoek achterwege blijft, in de opvang mag worden afgewacht.

2.4.1. De aldus opgeworpen rechtsvraag heeft de Afdeling eerder (bij uitspraak van 2 mei 2012 in zaak nr. 201113284/1/V1; www.raadvanstate.nl) beantwoord. Uit de overwegingen van die uitspraak, die ook in dit geval van toepassing zijn en waarbij de Afdeling blijft, vloeit voort dat de grief slaagt.

2.5. Het hoger beroep is kennelijk gegrond. Hetgeen in hoger beroep overigens is aangevoerd behoeft geen bespreking. De aangevallen uitspraak dient te worden vernietigd. Doende hetgeen de rechtbank zou behoren te doen, zal de Afdeling de rechtbank alsnog onbevoegd verklaren van het door de vreemdeling tegen de mededeling van het COa ingestelde beroep kennis te nemen.

2.6. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

3. Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Recht doende in naam der Koningin:

I. verklaart het hoger beroep gegrond;
II. vernietigt de uitspraak van de rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Zwolle, van 28 november 2011 in zaak nr. 11/34712;
III. verklaart de rechtbank onbevoegd van het door de vreemdeling tegen de mededeling van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers ingestelde beroep kennis te nemen.

Aldus vastgesteld door mr. H.G. Lubberdink, voorzitter, en mr. M.A.A. Mondt-Schouten en mr. G. van der Wiel, leden, in tegenwoordigheid van mr. R.S.D. Ramrattansing, ambtenaar van staat.

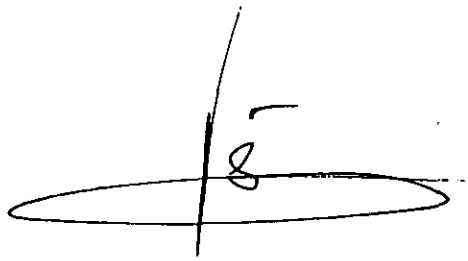
w.g. Lubberdink
voorzitter

w.g. Ramrattansing
ambtenaar van staat

Uitgesproken in het openbaar op 5 juni 2012

408.
Verzonden: 5 juni 2012

Voor eensluidend afschrift,
de secretaris van de Raad van State,



mr. H.H.C. Visser