

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak met toepassing van artikel 8:54, eerste lid, van de Algemene wet
bestuursrecht op het hoger beroep van:

appellant,

tegen de uitspraak in zaak no. AWB 07/14812 van de rechtbank
's-Gravenhage van 23 april 2007 in het geding tussen:

appellant

en

de Staatssecretaris van Justitie.

1. Procesverloop

Bij besluit van 3 april 2007 is appellant in vreemdelingenbewaring gesteld. Dit besluit is aangehecht.

Bij uitspraak van 23 april 2007, verzonden op dezelfde dag, heeft de rechtbank 's-Gravenhage het daartegen door appellant ingestelde beroep ongegrond verklaard en het verzoek om schadevergoeding afgewezen. Deze uitspraak is aangehecht.

Tegen deze uitspraak heeft appellant bij brief, bij de Raad van State binnengekomen op 26 april 2007, hoger beroep ingesteld. Tevens heeft hij daarbij de Afdeling verzocht hem schadevergoeding toe te kennen. Deze brief is aangehecht.

Bij brief van 3 mei 2007 heeft de Staatssecretaris van Justitie een reactie ingediend.

Vervolgens is het onderzoek gesloten.

2. Overwegingen

2.1. Hetgeen in het hoger-beroepschrift is aangevoerd en voldoet aan het bepaalde in artikel 85, eerste en tweede lid, van de Vreemdelingenwet 2000, kan niet tot vernietiging van de aangevallen uitspraak leiden. Omdat het aldus aangevoerde geen vragen opwerpt die in het belang van de rechtseenheid, de rechtsontwikkeling of de rechtsbescherming in algemene zin beantwoording behoeven, wordt, gelet op artikel 91, tweede lid, van deze wet, met dat oordeel volstaan.

2.2. Het hoger beroep is kennelijk ongegrond. De aangevallen uitspraak dient te worden bevestigd.

2.3. Het verzoek om schadevergoeding dient reeds hierom te worden afgewezen.

2.4. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

3. Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Recht doende in naam der Koningin:

- I. bevestigt de aangevallen uitspraak;
- II. wijst het verzoek om schadevergoeding af.

Aldus vastgesteld door mr. P.A. Offers, Lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. B. van Dokkum, ambtenaar van Staat.

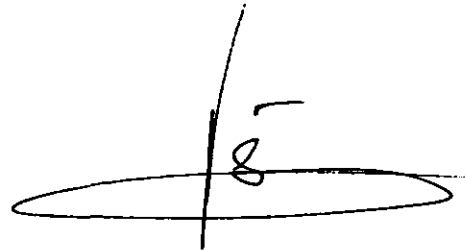
w.g. Offers
Lid van de enkelvoudige kamer

w.g. Van Dokkum
ambtenaar van Staat

Uitgesproken in het openbaar op 22 mei 2007

480
Verzonden: **22 MEI 2007**

Voor eensluidend afschrift,
de Secretaris van de Raad van State,
voor deze,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' and 'S' intertwined, with a horizontal line underneath.

mr. H.H.C. Visser,
directeur Bestuursrechtspraak

31 229273412



11

Postadres: Postbus 21
1800AA ALKMAAR

• Noord-Holland-Noord

Regio: Noord-Holland-Noord
Korpsonderdeel: 10 Vreemdelingenpolitie
Behandeld door: D Koom

Telefoon: 072 - 578 68 60

Fax: 072 - 572 68 66

V-nummer / Zaak: / Zaak - 03/04/2007

Datum: 03/04/2007

Onderwerp: M110-A Maatregel van Bewaring

Maatregel van Bewaring

Ik, ondertekende,

Dirk Koom, brigadier van het regionaal politiekorps Noord-Holland-Noord, belast met het toezicht op vreemdelingen, tevens hulpofficier van justitie, leg met het oog op de uitzetting aan

de vreemdeling, zich noemende:

Achternaam :
Voorna(a)m(en) :
Geboortedatum :
Geboorteplaats :
Geboorteland : China
Nationaliteit(en) : Chinese
Geslacht : mannelijk

IND lokatie:	
Dossiernr:	0101000100
Ulad ontvangsdatum:	
Briefnr:	
Ulad ontvangst datum:	09 APR 2007
Registratie naam mow:	Mouster
invoer- naam mow:	Uta
contrae datum:	

de maatregel van bewaring op, zoals bedoeld in artikel 59, eerste lid, aanhef en onder a, van de Vreemdelingenwet 2000 (geen rechtmatig verblijf).

Deze maatregel wordt gevorderd door het belang van de openbare orde omdat er aanwijzingen zijn om te vermoeden dat betrokkene zich aan de uitzetting zal onttrekken, hetgeen blijkt uit het feit dat betrokkene

- Niet beschikt over een identiteitspapier als bedoeld in artikel 4.21 van het vreemdelingenbesluit 2000
- Geen vaste woon- /verblijfplaats heeft
- Zich niet aangemeld heeft bij de korpschef
- geen middelen van bestaan

De maatregel is opgelegd:

Plaats : Hoon
Datum : 03/04/2007
Tijd : 15:20 uur.

3: 229273412

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de Minister,
de hulpofficier van justitie,
de brigadier,
D'Köorn

Handtekening

Een afschrift van deze maatregel is onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt.

Beroep tegen deze maatregel kan schriftelijk worden ingesteld bij de rechtbank te 's-Gravenhage, Centraal Intakebureau Vreemdelingenzaken te Haarlem, faxnummer 023 - 612 8736. Hierbij dient gebruik te worden gemaakt van het model beroepschrift, zie www.rechtspraak.nl.

Rechtbank 's-Gravenhage
sector bestuursrecht
vreemdelingenkamer, enkelvoudige kamer

UITSpraak
ingevolge artikel 8:77 Algemene wet bestuursrecht
beroep vrijheidsontnemende maatregel

Reg.nr : AWB 07/14812 VRONTN

Inzake : , V-nummer thans verblijvende in de
, hierna te noemen de vreemdeling,
gemachtigde mr. J.J. Wedemeijer, advocaat te Alkmaar,

tegen : de Staatssecretaris van Justitie, verweerder, gemachtigde
mr. N.P.L. van der Plas, ambtenaar ten departemente.

I. PROCESVERLOOP

1. Op 5 april 2007 heeft de vreemdeling een beroepschrift ingediend bij de rechtbank. In het beroepschrift is tevens verzocht om schadevergoeding.
2. De openbare behandeling van het beroep heeft plaatsgevonden op 16 april 2007. De vreemdeling is aldaar verschenen, bijgestaan door zijn gemachtigde. Verweerder heeft zich doen vertegenwoordigen door zijn gemachtigde. Tevens was aanwezig P.F.C. Tang, tolk in de Mandarijn taal.

II. OVERWEGINGEN

1. De vreemdeling heeft gesteld te zijn geboren op en de Chinese nationaliteit te hebben. Het beroep is gericht tegen het besluit van verweerder van 3 april 2007 waarbij de vreemdeling de vrijheidsontnemende maatregel is opgelegd.
2. Verweerder heeft de vreemdeling krachtens artikel 59, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet (Vw) 2000 in het belang van de openbare orde en met het oog op de uitzetting, in bewaring gesteld. Verweerder heeft het ernstige vermoeden dat de vreemdeling zich aan uitzetting zal onttrekken gebaseerd op de volgende gronden. De vreemdeling is niet in het bezit van een geldig identiteitsbewijs, heeft zich niet aangemeld bij de Korpschef, beschikt niet over voldoende middelen van bestaan en heeft geen vaste woon- of verblijfplaats.
3. De vreemdeling stelt zich op het standpunt dat de maatregel onrechtmatig is en heeft het volgende aangevoerd. Primair voert hij aan dat geen sprake is

Reg. Nr. AWB 07/14812 VRONTIN

2

geweest van een vreemdelingrechtelijk voortraject, nu hem niet in het kader van de Wet milieubeheer is gevraagd om zijn identiteitsdocumenten te tonen, doch onmiddellijk staande is gehouden op grond van artikel 50, eerste lid, van de Vw 2000. Hij stelt dat er geen redelijk vermoeden van illegaal verblijf was op het moment dat gevraagd is naar zijn papieren. Voorts geeft de vreemdeling aan dat de omstandigheid dat er personen werkten met een Aziatisch uiterlijk discriminatoir is.

Subsidiair stelt de vreemdeling, onder verwijzing naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) als vermeld in JV 2001/235 en JV 2003/409, dat het optreden van de bij de controle aanwezige politieambtenaren discriminatoir was, nu hem op basis van zijn Aziatische uiterlijk om identificatie is gevraagd en vervolgens is aangehouden. De aanhouding is derhalve onrechtmatig.

Tenslotte voert de vreemdeling aan dat nauwelijks meer laissez passers (lp's) worden afgegeven, zodat er geen zicht is op uitzetting binnen een redelijke termijn.

4. Verweerder heeft hetgeen is aangevoerd gemotiveerd weersproken. Verweerder stelt zich op het standpunt dat het vragen naar identificatie in het kader van bijzondere wetgeving is toegestaan. Indien geen originele documenten kunnen worden overhandigd levert deze omstandigheid een redelijk vermoeden van illegaal verblijf op.

5. Er is geen grond voor het oordeel dat de toepassing of tenuitvoerlegging van de bewaring in strijd is met de Vw 2000, dan wel bij afweging van alle daarbij betrokken belangen in redelijkheid niet gerechtvaardigd is. Daartoe overweegt de rechtbank het volgende.

Blijkens het proces-verbaal van staandehouding van 3 april 2007 hebben verbalisanten op diezelfde dag in het kader van de uitoefening van de politietaken bij een controle in het kader van de Wet milieubeheer aan de vreemdeling gevraagd om een document waaruit zijn identiteit kon worden vastgesteld. Omdat de vreemdeling niet aan dit verzoek kon voldoen kon zijn identiteit en verblijfsrecht niet worden vastgesteld.

Ingevolge artikel 2 van de Politiewet 1993 heeft de politie tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.

Naar het oordeel van de rechtbank stond het verbalisanten vrij in voornoemde situatie in het kader van hun algemene politietaken, als bedoeld in artikel 2 van de Politiewet 1993, de vreemdeling aan te spreken en hem te vragen naar zijn identiteitspapieren. Van een discriminatoir optreden van de verbalisanten is niet gebleken. Op grond van de informatie die de vreemdeling vrijwillig aan verbalisanten heeft verschaft, konden verbalisanten concluderen dat sprake was van een redelijk vermoeden van illegaal verblijf, als bedoeld in artikel 50, eerste lid, Vw 2000. De grieven van de vreemdeling falen derhalve.

Met betrekking tot de stelling van de vreemdeling dat nauwelijks meer laissez passers (lp's) worden afgegeven, zodat er geen zicht is op uitzetting binnen een redelijke termijn, overweegt de rechtbank dat verweerder voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat aan de terugval in het aantal door

Reg. Nr. AWB 07/14812 VRONTN

3

Chinese autoriteiten afgegeven laissez-passers in de afgelopen jaren niet direct conclusies kunnen worden verbonden met betrekking tot het zicht op uitzetting in een individueel geval. Indien de vreemdeling van beweerdelijk Chinese nationaliteit zelf meewerkt aan zijn uitzetting door aan verweerder alle relevante gegevens te verstrekken en de vragenlijst van de Chinese autoriteiten zo volledig mogelijk in te vullen, bestaat in het algemeen een gereede kans op afgifte van een laissez-passers.

7. Het beroep is derhalve ongegrond. Er is geen grond voor het toekennen van schadevergoeding.

8. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

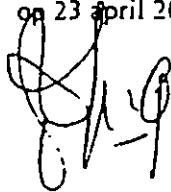
III. BESLISSING

De rechtbank 's-Gravenhage

RECHT DOENDE:

1. verklaart het beroep ongegrond;
2. wijst het verzoek om schadevergoeding af.

Aldus gedaan door mr. C.C. de Rijke-Maas en uitgesproken in het openbaar op 23 april 2007, in tegenwoordigheid van P.J.C. de Jong, griffier.



RECHTSMIDDEL

Krachtens artikel 95 Vw 2000 staat tegen deze uitspraak voor partijen hoger beroep open.
De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt één week na verzending van de uitspraak door de griffier.
Bij het beroepschrift dient een kopie van deze uitspraak te worden overgelegd.
Het beroepschrift dient een of meer grieven tegen de uitspraak van de rechtbank te bevatten en moet geadresseerd worden aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Hoger beroep vreemdelingenzaken, Postbus 16113, 2500 BC Den Haag. (Nadere informatie: www.raadvanstate.nl)

Bijzchrift verzonden op: 23 Apr. 2007

Voor copie conform
De griffier van de rechtbank 's-Gravenhage

ADVOCATENKANTOOR

Oudegracht

Mr. F. Baars (geassocieerd N.M.I.-mediator)
 Mr. G.A.M. van Dijk
 Mr. J. P. Verbeek
 Mr. J.A. van der Meer
 Mr. J. A. de Groot, Sr.
 Mr. K. J. de Boer

Correspondentieadres:

Postbus 3092
1901 GB Alkmaar

Bezoekadres:

Oudegracht 90, Alkmaar

Internetadres:

www.advocatenkantooroudegracht.nl

Sluisweg 233
 2517 DP Den Haag
 T: 070 - 512 22 13
 F: 070 - 512 53 66

Telefoon 070 - 512 22 13

Fax 070 - 512 53 66

Raad van State

Afdeling bestuursrechtspraak

Hoger beroep vreemdelingenzaken

Postbus 16113

2500 BC DEN HAAG

Per fax 070 - 3651380

Datum 26 april 2007

Omschrijving

Dossiernummer 25777 JWitz

Secret 1

RAAD VAN STATE	
INGEKOMEN	
2572 B	26 APR 2007
ZAAKNR.	200702960
AAN:	V3
BEHANDELD: DD:	PAR:

HOGER BEROEP VREEMDELINGENBEWARING

Geachte heer, mevrouw,

Namens de heer (v-nr.), geboren op van Chinese nationaliteit, thans verblijvend aan de te , stel ik hoger beroep in tegen de uitspraak van de Vreemdelingenkamer 's Gravenhage van 23 april 2007, verzonden op 23 april 2007, AWB 07/14812. De heer heeft mij bepaaldelijk gevolmachtigd tot het instellen van dit hoger beroep. De heer kiest domicilie op mijn kantoor. Een kopie van de complete uitspraak treft u als bijlage 1 aan.

Ten onrechte overweegt de rechtbank als volgt:

"5. er is geen grond voor het oordeel dat de toepassing of tenuitvoerlegging (...) etc. /m 7. Het beroep is derhalve ongegrond. Er is geen grond voor het toekennen van een schadevergoeding.

Grief 1.

Ten onrechte overweegt de rechtbank dat uit het proces-verbaal van 3 april 2007 blijkt dat de verbalisanten in het kader van de uitoefening van de politietaken bij een controle in het kader van de Wet Milieubeheer aan de vreemdeling hebben gevraagd om een document waaruit zijn identiteit kon worden vastgesteld. Ten onrechte heeft de rechtbank geoordeeld dat er een niet-vreemdelingrechtelijk voortraject heeft plaatsgevonden. Ten onrechte heeft de rechtbank aangenomen dat door de verbalisanten de bevoegdheden als bedoeld in Art. 2 Politiewet 1993 zijn aangewend. Ten onrechte heeft de rechtbank niet aangenomen dat hier sprake was van een louter vreemdelingrechtelijk voortraject zodat door de rechtbank getoetst had moeten worden of de omstandigheden die de verbalisanten aantreffen een redelijk vermoeden van illegaal verblijf oplevert. Ten onrechte heeft de rechtbank impliciet aangenomen dat er een naar objectieve maatstaven gemeten een redelijk vermoeden van illegaal verblijf bestond op het moment dat de verbalisanten appelland aanspraken. Ten onrechte heeft de rechtbank geweigerd de bewaring op te heffen vanwege de onrechtmatige vreemdelingrechtelijke standhouding.

Toelichting.

Uit de rechtspraak van de RvS blijkt dat in het proces-verbaal dient te worden opgenomen op grond van welke bevoegdheden de controle die tot de staandehouding.

In het proces-verbaal van 3 april 2007 is het volgende opgenomen:

"Deze staandehouding vond plaats op grond van feiten en omstandigheden objectieve maatstaven gemeten en een redelijk vermoeden van illegaal verblijf hier te lande namelijk:

-aanwijzingen verkregen bij een controle van persoonsgegevens, die wordt verricht in het kader van de uitoefening van de politietaken, namelijk

Op 3 april 2007, omstreeks 11.30u, bevonden wij ons verbalisanten, (...), Tuinstraat 8 in de gemeente Wervershoof.

Wij bevonden ons daar in verband met een controle op grond van de wet milieubeheer naar aanleiding van een milieuvlucht gehouden op 1 maart 2007.

Op voornoemde inrichting troffen wij een illegaal houtbewerkingbedrijf aan zonder dat hiervan melding was gedaan aan het bevoegd gezag. Wij zagen in een middels wanden afgescheiden ruimte in de loods dat een vijftal personen met een Aziatisch uiterlijk bezig waren met het verrichten van houtbewerkingactiviteiten.

Wij verbalisanten vroegen aan de aanwezige personen documenten waaruit hun identiteit kon worden afgeleid."

Uit het proces-verbaal van 3 april 2007 blijkt niet dat gevraagd is om de identiteitsdocumenten van eiser omdat er een strafrechtelijke verdenking van het plegen van een milieu- of economisch delict was gerezen. Ook blijkt uit het proces-verbaal niet dat in het kader van het toezicht gevraagd is om een identiteitsdocumenten.

De rechtbank overweegt nu zelf dat de bevoegdheden als bedoeld in Art. 2 Politiewet zijn aangewend zonder dat deze grondslag is genoemd in het proces-verbaal. In het proces-verbaal is niet specifiek aangegeven welke bevoegdheid is gebruikt. Er is alleen maar ongespecificeerd aangegeven dat er een controle heeft plaatsgevonden in het kader van de uitoefening van de politietaken. Dat is te weinig gespecificeerd omdat vreemdelingentoezicht ook onder de taken van de politie horen.

Ten onrechte stelt de rechtbank dan ook dat het de verbalisanten vrij stond om de vreemdeling aan te spreken. Voorts wordt door de rechtbank aangegeven dat de informatie door de vreemdeling vrijwillig is gegeven. Dat blijkt niet uit het proces-verbaal. Uit het proces-verbaal blijkt dat rechtstreeks is gevraagd om identiteitsdocumenten en dat van enige spontane of vrijwillige actie van de zijde van de vreemdeling geen sprake is.

Nu uit het proces-verbaal niet blijkt op grond van welke bevoegdheid is gevraagd om de identiteitspapieren kon de rechtbank niet buiten het geschil treden en zelf een andere bevoegdheid ten grondslag leggen aan het optreden van de verbalisanten. Daarnaast kon de rechtbank niet uit het proces-verbaal afleiden dat de verbalisanten op grond van welke bevoegdheid dan ook bevoegd waren om te vragen om identiteitspapieren. Tot slot kon de rechtbank niet uit het proces-verbaal afleiden dat de vreemdeling vrijwillig de informatie zou hebben gegeven.

Er moet dan ook ervan worden uitgegaan dat de bevoegdheden die zijn aangewend op grond van art 50 Vw. zijn aangewend. Het feit dat de politie personen met een Aziatisch uiterlijk werkend aantrof is niet een omstandigheid die naar objectieve maatstaven ge-

meten een redelijke vermoeden van illegaal verblijf oplevert. De vreemdelingrechtelijke staande houding is daarmee dan ook onrechtmatig.

Nu er geen sprake is van bijzondere belangen aan de zijde van verweerder dient, alle belangen afgewogen, de bewaring voor onrechtmatig te worden gehouden en deze te worden opgeheven. Ten onrechte heeft de rechtbank dit geweigerd.

Grief 2.

Ingeval de rechtbank terecht heeft aangenomen dat de bevoegdheden als bedoeld in art. 2 Politiewet zijn aangewend heeft zij ten onrechte geoordeeld dat van een discriminatoir optreden geen sprake was. Ten onrechte heeft zij daarom de staandehouding niet onrechtmatig geacht en geweigerd de bewaring onrechtmatig te achten en deze op te heffen.

Toelichting.

De rechtbank heeft aangenomen dat er sprake was van een niet-vreemdelingrechtelijk voortraject. Er zou in het kader van de bevoegdheden van art. 2 Politiewet informatie zijn verkregen omdat de vreemdeling vrijwillig deze zou hebben verstrekt. De rechtbank heeft dit voortraject getoetst op discriminatoir optreden. Dit lijkt juist te zijn gezien de uitspraken van JV 2001/235 en JV 2003/409. De rechtbank stelt zich op het standpunt dat van een discriminatoir optreden niet is gebleken. Dit is echter onjuist. In het proces-verbaal van 3 april jl. staat dat de verbalisanten een vijftal personen met een Aziatisch uiterlijk aantreffen die aan het werken waren. Op grond van deze omstandigheden is appellandt aangesproken door de verbalisanten. Appellandt is aangesproken op grond van zijn Aziatisch uiterlijk en het feit dat hij daar werkte. Uit geen van beide omstandigheden kan een reden worden afgeleid op grond waarvan agenten hem zouden moeten aanspreken en zouden moeten vragen om zijn documenten. Er kan dan ook niet anders worden geconcludeerd dat de verbalisanten op grond van het Aziatisch uiterlijk op voorhand reeds tot de conclusie kwamen dat hij een illegale vreemdeling zou zijn. Er is dus wel sprake van een discriminatoir optreden. Het voortraject is daarmee onrechtmatig wat gevolgen dient te hebben voor de bewaring. Nu er geen sprake is van bijzondere belangen aan de zijde van verweerder dient, alle belangen afgewogen, de bewaring voor onrechtmatig te worden gehouden en deze te worden opgeheven. Ten onrechte heeft de rechtbank dit geweigerd.

ADVOCATENKANTOOR

*Oudegracht***CONCLUSIE**

Namens appellante wordt dan ook verzocht het hoger beroep gegrond te verklaren. De bestreden uitspraak te vernietigen. Het initieel beroep bij de rechtbank gegrond te verklaren, de bewaring op te heffen en verweerder te veroordelen een schadevergoeding te betalen met veroordeling van verweerder in de kosten van de procedure bij de rechtbank alsook in hoger beroep.

Hoogachtend,


J.J. Wedemeijer