

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van , tot
wijziging van enkele besluiten ter uitvoering van Verordening (EU) 2018/848 inzake de
biologische productie en de etikettering van biologische producten**

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van
1 februari 2022, nr. WJZ / 21321894;
Gelet op Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018
inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van
Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PBEU2018, L 150) en de artikelen 4 en 8 van de
Landbouwkwaliteitswet, de artikelen 2.2, tweede, derde, negende en tiende lid, 2.7, tweede lid, en
3.1, tweede lid, onderdeel k, en 9.25, eerste lid, van de Wet dieren, artikel 8:40, eerste lid, van de
Wet milieubeheer, artikelen 6 en 7 van de Wet bodembescherming en artikel 4.3, eerste lid, van
de Omgevingswet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van
....., nr. WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het onderdeel houdende de definitie van verordening (EG) 834/2007 vervalt.
2. Na het onderdeel houdende de definitie van verordening (EU) 1308/2013 wordt een onderdeel
ingevoegd, luidende:
 - verordening (EU) 2018/848: verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en
de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van
biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad
(PbEU 2018, L 150);

3. In het onderdeel houdende de definitie van biologische productiemethode wordt 'verordening (EG) 834/2007' vervangen door 'verordening (EU) 2018/848'.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede 'artikel 25 van verordening (EG) 834/2007' wordt vervangen door 'artikel 33 van verordening (EU) 2018/848'.

2. De zinsnede 'bij of krachtens verordening (EG) 834/2007' wordt vervangen door 'bij of krachtens verordening (EU) 2018/848'.

C

Artikel 15 komt te luiden:

Artikel 15

De Stichting Skal wordt aangewezen als bevoegde autoriteit voor zover het betreft het gebied, genoemd in artikel 1, tweede lid, aanhef en onderdeel i, van verordening (EU) 2017/625 voor:

- a. het documenteren, bedoeld in artikel 29, zesde lid, van verordening (EU) 2018/848 van onderzoeksresultaten naar de aanwezigheid van niet-toegelaten producten of stoffen en genomen maatregelen;
- b. het ontvangen van de melding, bedoeld in artikel 34 van verordening (EU) 2018/848;
- c. het meedelen van de informatie, bedoeld in artikel 43, zesde lid, van verordening (EU) 2018/848 aan het daar bedoelde betaalorgaan;
- d. de handhavingsverplichtingen, bedoeld in artikel 137 van verordening (EU) 2017/625, en
- e. het nemen van de acties en maatregelen, bedoeld in artikel 138 van verordening (EU) 2017/625, en belast met deze taken.

D

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na 'verordening (EU) 2017/625' ingevoegd 'en belast met de taken die aan de bevoegde autoriteit of een lidstaat kunnen worden opgedragen en die niet op grond van artikel 15 of het tweede lid aan de Stichting Skal zijn opgedragen'.

2. In het tweede lid wordt na 'de wet' ingevoegd 'en is:

- a. gelet op verordening (EU) 2018/848 belast met alle taken die in verband met de toepassing van verordening (EU) 2018/848 aan een controleautoriteit kunnen worden opgedragen, en
- b. gelet op artikel 4, derde lid, van verordening (EU) 2017/625 belast met de officiële controles en andere officiële activiteiten en de daarbij behorende taken en verantwoordelijkheden bedoeld in titel II, hoofdstukken II, V en VII, van verordening (EU) 2017/625 ten aanzien van de in artikel 1, tweede lid, aanhef en onderdeel i, van verordening (EU) 2017/625 bedoelde regels'.

E

Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

2. Onderdeel b vervalt, onder verlettering van onderdelen c tot en met d tot onderdelen b tot en met c.

F

Artikel 18 komt te luiden:

Artikel 18

Indien het in het belang van een goede uitvoering van de bij of krachtens verordening (EU) 2018/848 gestelde voorschriften aangewezen is dat in die voorschriften genoemde taken en bevoegdheden aan de Stichting Skal worden opgedragen, kunnen deze, onverminderd het bepaalde in de artikelen 15 en 16, tweede lid, worden opgedragen bij ministeriële regeling.

Artikel II

Het Besluit diergezondheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De begripsbepaling 'verordening (EG) nr. 834/2007' vervalt.
2. In de alfabetische volgorde wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
verordening (EU) 2018/848: Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150);

B

In artikel 5.7, derde lid, onder a, wordt 'artikel 23, eerste lid, van verordening(EG) nr. 834/2007' vervangen door 'artikel 30, eerste lid, van verordening (EU) 2018/848'.

Artikel III

Het Besluit dierlijke producten wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt na het onderdeel houdende de begripsbepaling van verordening (EU) nr. 2017/625 een onderdeel ingevoegd, luidende:
- *verordening (EU) 2018/848*: verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150);

B

In artikel 2.8c, eerste lid, wordt 'artikel 2, onderdeel a, van verordening (EG) nr. 834/2007' vervangen door 'artikel 3, onderdeel 1, van verordening (EU) 2018/848'.

Artikel IV

Het Besluit diervoeders 2012 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 vervalt de begripsbepaling met betrekking tot 'Verordening (EG) nr. 834/2007'.

B

Artikel 2.4 komt te vervallen.

Artikel V

In artikel 1 van het Besluit emissiearme huisvesting wordt in het onderdeel houdende de definitie van biologische productiemethode 'Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PbEU L 189)' vervangen door 'Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150)'.

Artikel VI

In artikel 1 van het Besluit gebruik meststoffen komt onderdeel r te luiden:

r. biologische productiemethode: biologische productiemethode als bedoeld in Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150);

Artikel VII

Het Besluit activiteiten leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 4.807, eerste lid, onderdeel b, wordt 'artikel 2, onder a, van de bio-verordening ' vervangen door 'artikel 3, onderdeel 1, van de bio-verordening'.

B

In Bijlage I, onderdeel A, wordt in de begripsbepaling van 'biologisch geteelde gewassen' 'Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake biologische producten en etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PbEU 2007, L 189)' vervangen door 'bio-verordening'.

C

In Bijlage I, onderdeel B, wordt in de begripsbepaling van 'bio-verordening' 'Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische producten en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PbEU 2007, L 189)' vervangen door 'Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150)'.

Artikel VIII

In artikel 2.49, onderdeel f, van het Besluit houders van dieren wordt 'verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PbEU 1991, L 198)' vervangen door 'verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150)'.

Artikel IX

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2022.
2. In afwijking van het eerste lid treedt artikel VII in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

NOTA VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN

1. Inleiding

Per 1 januari 2022 wordt Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake biologische producten en etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PbEU 2007, L 189) (hierna: de oude bioverordening) vervangen door Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PbEU 2018, L 150) (hierna: de nieuwe bioverordening). De ook voor het terrein van de biologische productie en etikettering van biologische producten al geldende verordening (EU) 2017/625 (hierna: de controleverordening) blijft bestaan. De nieuwe bioverordening brengt met zich dat (bepalingen met) verwijzingen in de wet- en regelgeving naar de oude bioverordening zullen worden vervangen door (bepalingen met) verwijzingen naar de nieuwe bioverordening, daarbij rekening houdend met de samenhang van controleverordening en nieuwe bioverordening.

Ter implementatie is reeds de Regeling autoriteiten verordening (EU) 2018/848 en verordening (EU) 2017/625 op 1 januari 2022 in werking getreden. Deze regeling dient tijdelijk om aan te geven met welke taken de Stichting Skal en de Minister van LNV als controle- en/of bevoegde autoriteit zijn belast en te verduidelijken dat zij daarmee hun huidige taken op het terrein van de biologische productie en de etikettering van biologische producten voortzetten. Materieel is dit naar nationaal recht als terrein met name ondergebracht in de landbouwkwaliteitswetgeving en de wetgeving bij of krachtens de Wet dieren.

2. Implementatiewetgeving

De biologische productie is een alomvattend systeem om landbouwbedrijven te beheren en levensmiddelen te produceren volgens een methode die de beste milieu- en klimaatactiepraktijken, een hoog biodiversiteitsniveau, de instandhouding van natuurlijke hulpbronnen en de toepassing van strenge normen op het gebied van dierenwelzijn en productie combineert en is afgestemd op de vraag van een toenemend aantal consumenten naar producten die worden vervaardigd met natuurlijke stoffen en processen. De biologische productie speelt aldus een tweeledige rol in de samenleving, enerzijds als leverancier aan een specifieke markt die inspeelt op de vraag van de consument naar biologische producten, en anderzijds als leverancier van voor het algemene publiek beschikbare goederen die bijdragen aan de bescherming van het milieu en het dierenwelzijn, alsmede aan de plattelandsontwikkeling.

De Verordening inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten (EG) nr. 834/2007 wordt vervangen door Verordening (EU) 2018/848 die per 1 januari 2022 van toepassing is. Reden voor herziening is dat veel regels intussen zijn verouderd en moeten worden aangepast om rekening te houden met de grote veranderingen die de biologische sector in de EU de laatste twee decennia heeft ondergaan. De biologische landbouwsector in de Unie heeft zich de voorbije jaren snel ontwikkeld, niet alleen wat de oppervlakte betreft die voor biologische landbouw wordt gebruikt, maar ook wat het aantal bedrijven betreft en het totale aantal biologische exploitanten die in de Unie zijn geregistreerd.

Gezien de dynamische evolutie van de biologische sector werd in de oude bioverordening bepaald dat de voorschriften van de Unie inzake de biologische productie in de toekomst moesten worden geëvalueerd, rekening houdend met de ervaring die met de toepassing ervan was opgedaan. Uit deze door de Commissie verrichte evaluatie blijkt dat het rechtskader van de Unie voor de biologische productie moet worden verbeterd aan de hand van voorschriften die aansluiten op de hoge verwachtingen van de consument en die voldoende duidelijk zijn voor de partijen waarvoor zij zijn bestemd. De oude bioverordening moet derhalve worden ingetrokken en door een nieuwe verordening worden vervangen.

Met de nieuwe bio-verordening is sprake van verdergaande eisen en harmonisatie. Door deze meer geharmoniseerde aanpak van de nieuwe verordening, zullen consumenten in heel Europa dezelfde kwaliteitsgaranties krijgen. Immers, deze eisen zijn in alle EU-landen hetzelfde. Voorbeelden hiervan zijn eisen omtrent dierenwelzijn en geen gebruik van kunstmest en chemisch-synthetische gewasbeschermingsmiddelen.

Dit stevige wettelijke kader is voor de Commissie aanleiding geweest om met de boer-tot-bord strategie 2030 op biologische productie en consumptie in te zetten, vanwege een duidelijke definitie, gelijk speelveld, en het toezicht dat keten-breed is geregeld, van import tot verkoop. Ook Nederland zal in 2022 een ambitie op biologische productie en consumptie formuleren, passend binnen de Nederlandse context.

Net als andere Europese verordeningen heeft ook deze nieuwe bio-verordening een rechtstreeks bindende werking voor lidstaten, bedrijven en burgers van de Europese Unie. Dat betekent dan ook dat het merendeel van de artikelen van de Verordening 2018/848 rechtstreeks van toepassing is op de lidstaten en bedrijven en, waar aan de orde, ook op personen/burgers. Het rechtstreekse karakter van de verordening betekent ook dat deze verordening automatisch deel uitmaakt van de nationale rechtsorde.

In dit besluit zijn bepalingen opgenomen die ter uitvoering van Verordening 2018/848 noodzakelijk zijn. Het gaat om wijzigingen van met name het Landbouwkwaliteitsbesluit en van enkele andere besluiten die verwijzingen bevatten naar de oude bio-verordening. Dit wijzigingsbesluit zal met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 in werking treden.

3. Inhoud van het besluit

3.1 Skal als controleautoriteit (artikel I, onderdeel D, onder 2)

De Stichting Skal is in artikel 16, tweede lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 aangewezen als controleautoriteit bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de Landbouwkwaliteitswet, en dus als 'controleautoriteit voor biologische producten' in de zin van artikel 3, punt 4, van de controleverordening. Daarmee is de Stichting Skal ook controleautoriteit in de zin van de nieuwe bioverordening omdat artikel 3, onderdeel 55, van de nieuwe bio-verordening 'controleautoriteit' definieert als 'controleautoriteit voor biologische producten' in de zin van de controleverordening. Artikel 16, tweede lid, onderdeel a (nieuw), van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 geeft aan dat dit met zich brengt dat de Stichting Skal als controleautoriteit belast is met de taken die op grond van de bioverordening aan de controleautoriteit kunnen worden opgedragen. Hieronder vallen in ieder geval:

- de taken genoemd in artikel 9, achtste lid,
- de taken van de controleautoriteit bij (vermoedens van) niet-naleving van de bioverordening of de aanwezigheid van niet-toegelaten producten of stoffen, beschreven in de artikelen 27, onder d en e, 28, tweede lid onder d en e, en 29,
- de controle op de activiteiten die door een (groep) exploitant(en) zijn uitbesteed aan derden (artikel 34, derde lid), - het verstrekken (artikel 35, eerste lid) en intrekken (artikel 36, tweede lid) van certificaten,
- het opleggen van de maatregelen in geval van niet-naleving bedoeld in artikel 41, eerste lid, (decertificeren van producten) en 42 (decertificeren van producten en (groepen) exploitanten),
- de kennisgeving en informatie-uitwisseling, bedoeld in artikel 43, tweede, derde en vierde lid, en
- de taken van de controleautoriteit met betrekking tot importcontroles (artikel 45 van de bioverordening).

Hiermee wordt de situatie onder de oude bioverordening, waarin de Stichting Skal in artikel 15 van het Landbouwkwaliteitsbesluit als controleautoriteit de controlebevoegdheden op grond van artikel 27, vierde lid, onderdeel a, van de oude bioverordening kreeg opgedragen, gecontinueerd.

In artikel 16, tweede lid, onderdeel b (nieuw), van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 wordt daarnaast de huidige situatie met betrekking tot de taken op grond van de controleverordening bestendigd. Dit houdt in dat de officiële controles en andere officiële activiteiten, beschreven in de hoofdstukken 2, 5 en 7 van de controleverordening, aan de Stichting Skal als controleautoriteit

zijn opgedragen. Voor de duidelijkheid wordt hierbij benadrukt dat het hier niet gaat om het delegeren van taken aan een gemachtigde instantie, maar om het opdragen van deze taken aan de controleautoriteit, zoals bedoeld in artikel 4, derde lid, van de controleverordening.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat de Stichting Skal haar taken op basis van de nieuwe bioverordening dus óf als controleautoriteit óf – zie de paragraaf hieronder – als bevoegde autoriteit uitvoert. Skal is met andere woorden geen controleorgaan in de zin van artikel 3, punt 56, van de nieuwe bioverordening. Deze definitie van controleorgaan verwijst naar de gemachtigde instantie in de zin van artikel 3, punt 5, van de controleverordening; een rol die Skal eveneens niet heeft.

3.2 Skal als bevoegde autoriteit (artikel I, onderdeel C)

In artikel 15 (nieuw) van het Landbouwkwaliteitsbesluit wordt de Stichting Skal aangewezen als bevoegde autoriteit in de zin van de nieuwe bioverordening en de controleverordening voor de in dat artikel opgesomde taken waar het gaat om de biologische productie en etikettering van biologische producten.

Hiermee wordt de huidige situatie ten aanzien van bijvoorbeeld de ontvangst van meldingen (met het oog op certificering) dat tot productie of invoer van biologische producten wordt overgegaan, ook na 1 januari 2022 gecontinueerd. Zo wordt de Stichting Skal op grond van artikel 34, vierde lid, van de nieuwe bioverordening aangewezen om de in dat artikel bedoelde meldingen te ontvangen (vergelijkbaar met artikel 17, tweede lid (oud), van het Landbouwkwaliteitsbesluit waarin de Stichting Skal is aangewezen als bevoegde autoriteit die de meldingen bedoeld in artikel 17, eerste lid, onderdeel a, en 28, eerste lid, onderdeel a, van de oude bioverordening in ontvangst neemt).

In samenhang met haar taken als controleautoriteit wordt verduidelijkt dat de Stichting Skal tevens als bevoegde autoriteit in de zin van de controleverordening is belast met het uitvoeren van de handavingsverplichtingen bedoeld in artikel 137, en het nemen van acties en maatregelen bedoeld in artikel 138 van de controleverordening (met name de leden 1, 2 onder c, d, f, g, i, en j, 3 en 4, zijn daarbij relevant). Ook onder de oude bioverordening is de Stichting Skal de autoriteit die de certificaten verstrekt en - als zodanig - ook bevoegd is om in voorkomend geval een verleend certificaat in te trekken (artikel 3 van de Landbouwkwaliteitsregeling). Het reglement dat Skal op grond van artikel 10, tweede lid, van de Landbouwkwaliteitswet heeft opgesteld, beschrijft in welke gevallen tot decertificeren wordt overgegaan. Met de goedkeuring van dit reglement op grond van artikel 10, derde lid, van de Landbouwkwaliteitswet heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit tot uitdrukking gebracht dat de Stichting Skal de bevoegde autoriteit is die is belast met de toepassing van artikel 138 van de controleverordening ten aanzien van biologische productie en etikettering van biologische producten. Artikel 15 (nieuw) van het Landbouwkwaliteitsbesluit continueert deze situatie.

3.3 Minister van LNV als bevoegde autoriteit (artikel I, onderdeel D, onder 1)

In artikel 16, eerste lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 is de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen als bevoegde autoriteit in de zin van de controleverordening. Dit maakt de minister, blijkens de definitie in artikel 3, van de nieuwe bioverordening, tevens de aangewezen bevoegde autoriteit in de zin van de nieuwe bioverordening. Dit brengt met zich mee (artikel I, onderdeel D, onder 1) dat de minister belast is met alle taken die op grond van de bioverordening en de controleverordening aan de bevoegde autoriteit kunnen worden opgedragen, met uitzondering van de taken die de minister op grond van de artikelen 15 of 16, tweede lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 aan de Stichting Skal heeft opgedragen. De minister is bijvoorbeeld de bevoegde autoriteit, bedoeld in artikel 43, eerste lid, van de bioverordening, die informatie over vermoede niet-naleving deelt via het OFIS-systeem. In de praktijk doet RVO dit namens de Minister van LNV.

Met betrekking tot artikel 43, zesde lid, van de bioverordening is de Stichting Skal in artikel 15, onder b, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 (artikel I, onderdeel C) belast met specifiek het delen van de informatie over controles aan het betaalorgaan GLB (zijnde RVO) bedoeld in dat artikellid. Dit laat onverlet dat de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit voor het

overige de bevoegde autoriteit is die de verantwoordelijkheid heeft ervoor te zorgen dat de randvoorwaarden voor die informatiedeling bedoeld in artikel 43, zesde lid, op orde zijn.

3.4 Voorhang

Artikel 4, vierde lid, van de Landbouwkwaliteitswet, , artikel 92, eerste lid, van de Wet bodembescherming, artikel 10.10 van de Wet dieren, artikel 21.6 van de Wet milieubeheer en artikel 23.5, eerste lid, van de Omgevingswet voorzien in voorhangbepalingen. Daarnaast voorziet artikel 92, tweede lid, van de Wet bodembescherming in een nahangbepaling. Gelet op artikel 1:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 23.5, derde lid, van de Omgevingswet zijn deze procedures niet van toepassing indien dat besluit uitsluitend strekt tot uitvoering van EU regelgeving, zoals hier aan de orde is.

4. Uitvoering, toezicht en handhaving

Dit implementatiebesluit brengt materieel geen wijziging in de taken van Skal en de verantwoordelijkheidsverdeling tussen Skal en de Minister van LNV en heeft derhalve geen effecten voor uitvoering, toezicht en handhaving. Het besluit is ambtelijk met Skal besproken en afgestemd.

5. Regeldruk

Omdat dit besluit implementatie van EU-regelgeving betreft en materieel geen wijziging brengt in de taken en bevoegdheden van Skal en de verantwoordelijkheidsverdeling tussen Skal en de Minister van LNV of andere betrokken organisaties is er geen sprake van regeldrukeffecten.

6. Overgangsrecht en inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2022 (en sluit daarmee aan op de inwerkingtreding van de bioverordening). Artikel VII (wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving) treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt. De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is 1 juli 2022.

De inwerkingtreding van dit besluit wijkt af van de minimuminvoeringstermijn van twee maanden die volgt uit het kabinetsbeleid inzake vaste verandermomenten (Kamerstukken II 2009/10, 29515, nr. 309). Volgens dit kabinetsbeleid kan een uitzondering worden gemaakt indien het implementatie van een Europese verordening betreft.

II. ARTIKELSGEWIJS

Artikel I (Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)

Onderdeel A wijzigt een aantal begripsbepalingen in artikel 1 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007. De begripsbepaling van de oude bioverordening vervalt, de begripsbepaling van de nieuwe bioverordening wordt opgenomen en de verwijzing naar de nieuwe bioverordening in de begripsbepaling van 'biologische productiemethode' wordt geactualiseerd.

Onderdeel B actualiseert de verwijzingen naar de nieuwe bioverordening in artikel 2 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007, zodat het artikel verwijst naar de juiste verordening.

Onderdeel C vervangt artikel 15 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007. In het nieuwe artikel 15 wordt de Stichting Skal aangewezen als bevoegde autoriteit in de zin van de nieuwe bioverordening en de controleverordening voor de in dat artikel opgesomde taken waar het gaat om de biologische productie en etikettering van biologische producten. De tekst komt materieel overeen met artikel 3 van de Regeling autoriteiten verordening (EU) 2018/848 en verordening (EU) 2017/625. Zie verder paragraaf 3.2 van het algemeen deel van de toelichting.

Onderdeel D wijzigt artikel 16 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007. Onderdeel 1 wijzigt artikel 16, eerste lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 zodat de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit belast is met alle taken die op grond van de bioverordening en de controleverordening aan de bevoegde autoriteit kunnen worden opgedragen, met uitzondering van de taken die de minister op grond van de artikelen 15 of 16, tweede lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 aan de Stichting Skal heeft opgedragen. De tekst komt materieel overeen met artikel 4 van de Regeling autoriteiten verordening (EU) 2018/848 en verordening (EU) 2017/625. Zie verder paragraaf 3.3 van het algemeen deel van de toelichting. Onderdeel 2 wijzigt artikel 16, tweede lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 zodat duidelijk wordt dat de Stichting Skal als controleautoriteit belast is met alle taken die op basis van de controleverordening aan de controleautoriteit voor biologische producten en basis van de nieuwe bioverordening aan de controleautoriteit kunnen worden opgedragen. De tekst komt materieel overeen met artikel 2 van de Regeling autoriteiten verordening (EU) 2018/848 en verordening (EU) 2017/625. Zie verder paragraaf 3.1 van het algemeen deel van de toelichting.

Onderdeel E wijzigt artikel 17 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007. Onderdeel 1 laat artikel 17, tweede lid, van dat besluit vervallen. Dat lid ziet op een taak van de Stichting Skal als bevoegde autoriteit die in de nieuwe opzet wordt geregeld in voorgesteld artikel 15, onderdeel b, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 (onderdeel C). Onderdeel 2 laat artikel 17, eerste lid, onderdeel b, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 vervallen. Dat onderdeel b betreft de taken van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit als bevoegde autoriteit in de zin van de nieuwe bioverordening wat in de nieuwe opzet wordt geregeld door voorgesteld artikel 16, eerste lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007.

Onderdeel F voorziet in een nieuw artikel 18 in het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007. Op grond van dit artikel kan de Stichting Skal-met andere taken worden belast dan die reeds in artikelen 15 en 16, tweede lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 aan de Stichting Skal zijn opgedragen, indien dat noodzakelijk is voor de goede uitvoering van de nieuwe bioverordening en bijbehorende uitvoeringsverordeningen. Het kan bijvoorbeeld wenselijk zijn dat de Stichting Skal een ontheffing kan verlenen indien een verordening in de mogelijkheid van het verlenen van een ontheffing voorziet. De delegatiegrondslag van artikel 18 maakt het dan mogelijk die ontheffingsbevoegdheid bij de Stichting Skal neer te leggen. Gebruik van het woord 'opdragen' betekent dat de Stichting Skal dergelijke opgedragen taken en bevoegdheden zelfstandig uitoefent, dat wil zeggen in eigen naam en onder eigen verantwoordelijkheid. Vaak zal het gaan om bevoegdheden die op grond van de desbetreffende verordening door de of een *bevoegde autoriteit* kunnen worden uitgeoefend, maar de verordeningspraktijk is divers in zijn formuleringen; vandaar dat de delegatiegrondslag niet is beperkt tot taken en bevoegdheden die overeenkomstig genoemde verordeningen aan bevoegde autoriteiten kunnen worden opgedragen.

Artikel II (Besluit diergezondheid)

In het Besluit diergezondheid vervalt de begripsbepaling van de oude bioverordening en wordt de begripsbepaling van de nieuwe bioverordening opgenomen (onderdeel A). Verder wordt de verwijzing naar biologische eieren in de bioverordening geactualiseerd in artikel 5.7 van het Besluit diergezondheid met betrekking tot het tarief voor de diergezondheidsheffing ter zake van het houden van legkippen (onderdeel B).

Artikel III (Besluit dierlijke producten)

In het Besluit dierlijke producten wordt een begripsbepaling opgenomen voor de nieuwe bioverordening (onderdeel A). In artikel 2.8c, eerste lid, van het Besluit dierlijke producten betreft een delegatiegrondslag om bij ministeriële regeling regels te stellen over de biologische productie van opfokhennen, en van producten afkomstig van opfokhennen. De verwijzing naar de definitie van opfokhennen wordt geactualiseerd (onderdeel B).

Artikel IV (Besluit diervoeder 2012)

Artikel 2.4 van het Besluit diervoeder 2012 komt te vervallen (onderdeel B). Het artikel betreft een delegatiegrondslag om nadere regels te stellen over de productie van biologische diervoeders voor gezelschapsdieren voor de uitvoering van krachtens artikel 40 van Verordening (EG) nr. 834/2007 gestelde regels. Artikel 40 van de oude bioverordening bevatte een grondslag om indien nodig maatregelen vast te stellen 'om de overgang van Verordening (EEG) nr. 2092/91 naar de onderhavige verordening te vergemakkelijken'. De nieuwe bioverordening heeft geen vergelijkbare bepaling. Aangezien er verder in het besluit geen bepalingen zijn met verwijzingen naar de bioverordening kan ook de begripsbepaling in artikel 1.1 vervallen (onderdeel A).

Artikel V (Besluit emissiearme huisvesting)

In artikel 1 van het Besluit emissiearme huisvesting wordt in het onderdeel houdende de definitie van biologische productiemethode de verwijzing geactualiseerd naar de nieuwe bioverordening.

Artikel VI (Besluit gebruik meststoffen)

In artikel 1 van het Besluit gebruik meststoffen wordt in het onderdeel houdende de definitie van biologische productiemethode de verwijzing geactualiseerd naar de nieuwe bioverordening.

Artikel VII (Besluit activiteiten leefomgeving)

Op diverse plekken in het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de verwijzing naar de nieuwe bio-verordening geactualiseerd. Het betreft de begripsbepaling 'bio-verordening' in bijlage I, onderdeel B, (onderdeel C), de begripsbepaling 'biologisch geteelde gewassen' in bijlage I, onderdeel A, (onderdeel B) en artikel 4.807, eerste lid, onderdeel b, (verwijzing naar 'biologische productiemethode') (onderdeel A).

Artikel VIII (Besluit houders van dieren)

In artikel 2.49, onderdeel f, van het Besluit houders van dieren wordt de verwijzing naar de nieuwe bioverordening geactualiseerd met betrekking tot vleeskuikens die worden gehouden overeenkomstig deze verordening.

Artikel IX

Voor een toelichting op het inwerkingtredingsartikel wordt verwezen naar paragraaf 6 van het algemeen deel van de toelichting.

III. TRANSPONERINGSTABEL

Deze transponeringstabel ziet op de bepalingen in de nieuwe bioverordening gericht tot autoriteiten.

Bepaling EU-regeling Vo (EU) 2018/848	Bepaling in uitvoeringregeling of in bestaande regelgeving	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting bij keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte
Artikel 9, achtste lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 10, tweede lid	Artikel I, onderdeel C (artikel 15, onderdeel b, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 27, onderdelen d en e	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 28, tweede lid, onderdelen d en e	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 29, eerste tot en met derde lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 29, zesde lid	Artikel I, onderdeel C (artikel 15, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 34, eerste lid	Artikel I, onderdeel C (artikel 15, onderdeel b, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 34, derde lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 34, vierde lid	Artikel I, onderdeel C (artikel 15, onderdeel b, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)	Lidstaten kunnen een autoriteiten aanwijzen of een instantie goedkeuren die de meldingen dien te ontvangen.	Zie par. 3.1 van de toelichting.
Artikel 35, eerste lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 36, tweede lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 38	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel b, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 40	Artikel I, onderdeel D, onder 1 (artikel 16, eerste lid, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		

Artikel 41, eerste lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 41, vierde lid	Artikel I, onderdeel D, onder 1 (artikel 16, eerste lid, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 42	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 43, eerste lid	Artikel I, onderdeel D, onder 1 (artikel 16, eerste lid, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 43, tweede, derde en vierde lid	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 43, vijfde lid	Artikel I, onderdeel D, onder 1 (artikel 16, eerste lid, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 43, zesde lid	Artikel I, onderdelen C (artikel 15, onderdeel c, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007) en D, onder 1 (artikel 16, eerste lid, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		
Artikel 45	Artikel I, onderdeel D, onder 2 (artikel 16, tweede lid, onderdeel a, Landbouwkwaliteitsbesluit 2007)		

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,