

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Voorstel van Wet tot wijziging van een aantal onderwijswetten in verband met enkele aanpassingen op het gebied van de doorstroom van het basisonderwijs naar het voortgezet onderwijs en wijziging van de stelselinrichting van doorstroomtoetsen in het basisonderwijs**

**Voorstel van wet**

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om ter verbetering van de kansengelijkheid in de doorstroom van het basisonderwijs naar het voortgezet onderwijs regels te stellen over het schooladvies, de doorstroomtoets en de toelating tot het voortgezet onderwijs alsmede een gelijk speelveld te creëren door nieuwe regels te stellen voor aanbieders van doorstroomtoetsen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**ARTIKEL I. WIJZIGING WET OP HET PRIMAIR ONDERWIJS**

De Wet op het primair onderwijs wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 8, zesde en zevende lid, vervalt, onder vernummering van het achtste tot en met twaalfde lid tot zesde tot en met tiende lid.

B

De artikelen 9b en 9c vervallen.

C

Artikel 10a, derde lid, komt te luiden:

3. De leerresultaten van de school worden jaarlijks beoordeeld op basis van de resultaten van de afgelegde doorstroomtoetsen, bedoeld in artikel 45b, derde lid, op het gebied van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met uitzondering van de resultaten van doorstroomtoetsen afgelegd door:

a. zeer moeilijk lerende leerlingen;

- b. meervoudig gehandicapte leerlingen voor wie het zeer moeilijk lerend zijn een van de handicaps is; en
- c. leerlingen die vier jaar of korter in Nederland zijn en om die reden de Nederlandse taal onvoldoende beheersen.

D

In artikel 11 en artikel 12, vierde lid, onderdeel a, wordt 'artikel 8, zesde lid' vervangen door 'artikel 45b, eerste lid'.

E

Aan artikel 13, eerste lid, wordt, onder het vervallen van 'en' aan het slot van onderdeel n en vervanging van de punt aan het slot van onderdeel o door ', en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

p. de wijze waarop het schooladvies en het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 45d, eerste lid en vierde lid, inhoudelijk en procedureel tot stand komen, en de wijze waarop het bevoegd gezag ouders en leerlingen op de hoogte brengt van de totstandkoming van het schooladvies en definitieve schooladvies.

F

In artikel 41, tweede lid, wordt 'de centrale eindtoets of de andere eindtoetsen, bedoeld in artikel 9b' vervangen door 'een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 45b, derde lid'.

G

Artikel 42 komt te luiden:

#### **Artikel 42. Onderwijskundig rapport**

1. Over een leerling die de school verlaat, stelt de directeur, na overleg met het onderwijzend personeel, ten behoeve van de ontvangende school of school als bedoeld in de Wet op de expertisecentra of als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs een onderwijskundig rapport op. Een afschrift van dit rapport wordt aan de ouders van de leerling verstrekt. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels over dit rapport gesteld.

2. Een krachtens het eerste lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur wordt aan de beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd. Hij treedt in werking op een tijdstip dat nadat vier weken na de overlegging zijn verstreken bij koninklijk besluit wordt vastgesteld, tenzij binnen die termijn door of namens een van de Kamers of door ten minste een vijfde van het grondwettelijk aantal leden van een van de Kamers de wens te kennen wordt gegeven dat het onderwerp van de algemene maatregel van bestuur bij wet wordt geregeld. In dat geval wordt een daartoe strekkend voorstel van wet zo spoedig mogelijk ingediend. Indien het voorstel van wet wordt ingetrokken of indien een van de Kamers der Staten-Generaal besluit het voorstel niet aan te nemen, wordt de algemene maatregel van bestuur ingetrokken.

H

Na artikel 45a wordt aan hoofdstuk I, titel II, afdeling 1 een paragraaf toegevoegd, luidende:

#### **§6. Toetsing basisonderwijs en doorstroom voortgezet onderwijs**

##### **Artikel 45b. Toetsen leerling- en onderwijsvolgsysteem en doorstroomtoets**

1. Het bevoegd gezag gebruikt een leerling- en onderwijsvolgsysteem waaruit de vorderingen in de kennis en vaardigheden blijken op het niveau van de leerling, de

groep en de school. Aan een leerling- en onderwijsvolgsysteem zijn door het College voor toetsen en examens erkende toetsen verbonden.

2. De toetsen, bedoeld in het eerste lid, meten kennis en vaardigheden van de leerling, in elk geval op het terrein van de Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met inachtneming van de referentieniveaus Nederlandse taal en de referentieniveaus rekenen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdeel a, van de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen.

3. Het bevoegd gezag neemt bij een leerling in het laatste leerjaar van het basisonderwijs een door het College voor toetsen en examens erkende doorstroomtoets af.

4. Een doorstroomtoets meet kennis en vaardigheden van een leerling op het terrein van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met inachtneming van de referentieniveaus Nederlandse taal en de referentieniveaus rekenen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdeel a, van de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen. Het bevoegd gezag kan bij een leerling tevens een doorstroomtoets voor de kennisgebieden, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, b en c, afnemen.

#### **Artikel 45c. Uitzondering deelname leerling aan doorstroomtoets**

1. Het bevoegd gezag neemt, indien een leerling verhinderd is de doorstroomtoets als bedoeld in artikel 45b, derde lid, af te leggen, binnen drie weken na het reguliere moment van afname, bedoeld in artikel 45e, eerste lid, onder 2<sup>o</sup>, de doorstroomtoets alsnog af, tenzij dit voor de leerling om medische redenen onmogelijk is.

2. Het bevoegd gezag kan, mede op basis van de gegevens van de toetsen, bedoeld in artikel 45b, eerste lid, bepalen dat door een leerling geen doorstroomtoets wordt afgelegd, indien de leerling:

- a. zeer moeilijk lerend is;
- b. meervoudig gehandicapt is en voor wie het zeer moeilijk lerend zijn een van de handicaps is; of
- c. vier jaar of korter in Nederland is en om die reden de Nederlandse taal onvoldoende beheerst.

3. Indien het bevoegd gezag voornemens is te bepalen dat de leerling op grond van het tweede lid geen doorstroomtoets aflegt, overlegt het bevoegd gezag met de ouders voor het reguliere moment van afname, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 45d. Schooladvies**

1. Het bevoegd gezag stelt voor een leerling in het laatste leerjaar van het basisonderwijs een schooladvies op voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs. Het bevoegd gezag deelt het schooladvies mede aan de ouders.

2. Het bevoegd gezag stelt het schooladvies op voordat de leerling een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 45b, derde lid, aflegt. De doorstroomtoets is een objectief, tweede gegeven voor het vaststellen van het niveau van de leerling voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs.

3. Het bevoegd gezag heroverweegt het schooladvies indien de leerling, blijkens de uitslag van de door de leerling afgelegde doorstroomtoets, beschikt over meer kennis en vaardigheden dan waarop het schooladvies berust.

4. Het bevoegd gezag motiveert de heroverweging, indien hierbij wordt afgeweken van de uitslag van de doorstroomtoets. Na de uitslag van de doorstroomtoets en, indien van toepassing, een heroverweging van het schooladvies, stelt het bevoegd gezag het definitieve schooladvies vast en maakt dit bekend aan de ouders.

5. Het definitieve schooladvies maakt onderdeel uit van het onderwijskundig rapport, bedoeld in artikel 42.

#### **Artikel 45e. Delegatie en voorhang**

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:

a. de momenten van:

1<sup>o</sup>. het opstellen van het schooladvies, bedoeld in artikel 45d, eerste lid;

- 2°. de afname en de uitslag van een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 45b, derde lid; en
- 3°. het vaststellen van het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 45d, vierde lid;
- b. de afnamevoorschriften, onregelmatigheden en onvoorziene omstandigheden bij de afname van een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 45b, derde lid.
2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

I

Artikel 188b vervalt.

## **ARTIKEL II. WIJZIGING WET OP HET VOORTGEZET ONDERWIJS**

Artikel 27 van de Wet op het voortgezet onderwijs wordt als volgt gewijzigd:

1. Lid 1c komt te luiden:

1c. Het bevoegd gezag van een school voor vwo, havo, mavo of vbo baseert zijn beslissing over toelating tot het eerste leerjaar op het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 45d, vierde lid, van de Wet op het primair onderwijs, of artikel 48d, vierde lid, van de Wet op de expertisecentra.

2. Na lid 2a wordt een lid ingevoegd, luidende:

2a1. In afwijking van lid 2a melden de ouders de leerling voor wie toelating wordt gevraagd tot het eerste leerjaar aan op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen moment.

## **ARTIKEL III. WIJZIGING WET OP DE EXPERTISECENTRA**

De Wet op de expertisecentra wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 11, zevende en achtste lid, vervalt.

B

De artikelen 18b en 18c vervallen.

C

In artikel 20 en artikel 21, vierde lid, onderdeel a, wordt 'artikel 11, zevende lid' vervangen door 'artikel 48c, eerste lid'.

D

Aan artikel 22, eerste lid, wordt, onder het vervallen van 'en' aan het slot van onderdeel k en vervanging van de punt aan het slot van onderdeel l door ', en', een onderdeel toegevoegd, luidende:

m. de wijze waarop het schooladvies en het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 48e, eerste lid en vierde lid, inhoudelijk en procedureel tot stand komen, en de wijze waarop het bevoegd gezag ouders en leerlingen op de hoogte brengt van de totstandkoming van het schooladvies en definitieve schooladvies.

E

Artikel 43 komt te luiden:

### **Artikel 43. Onderwijskundig rapport**

1. Over een leerling die de school verlaat, stelt de directeur, na overleg met het onderwijzend personeel, ten behoeve van de ontvangende school of school als bedoeld in deze wet of als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs, een onderwijskundig rapport op. Een afschrift van dit rapport wordt aan de ouders van de leerling verstrekt. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels over dit rapport gegeven.
2. Een krachtens het eerste lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur wordt aan de beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd. Hij treedt in werking op een tijdstip dat nadat vier weken na de overlegging zijn verstreken bij koninklijk besluit wordt vastgesteld, tenzij binnen die termijn door of namens een van de Kamers of door ten minste een vijfde van het grondwettelijk aantal leden van een van de Kamers de wens te kennen wordt gegeven dat het onderwerp van de algemene maatregel van bestuur bij wet wordt geregeld. In dat geval wordt een daartoe strekkend voorstel van wet zo spoedig mogelijk ingediend. Indien het voorstel van wet wordt ingetrokken of indien een van de Kamers der Staten-Generaal besluit het voorstel niet aan te nemen, wordt de algemene maatregel van bestuur ingetrokken.

F

In artikel 46, tweede lid, wordt 'de centrale eindtoets of andere eindtoetsen, bedoeld in artikel 18b' vervangen door 'een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 48c, derde lid'.

G

Na artikel 48a wordt aan titel II, afdeling 1, een paragraaf toegevoegd, luidende:

### **§5. Toetsing speciaal onderwijs en doorstroom voortgezet onderwijs**

#### **Artikel 48b. Definitiebepaling**

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- a. school: school voor speciaal onderwijs of school voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs;
- b. bevoegd gezag: bevoegd gezag van een school voor speciaal onderwijs of bevoegd gezag van een school voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs.

#### **Artikel 48c. Toetsen leerling- en onderwijsvolgsysteem en doorstroomtoets**

1. Het bevoegd gezag gebruikt een leerling- en onderwijsvolgsysteem waaruit de vorderingen in de kennis en vaardigheden blijken op het niveau van de leerling, de groep en de school. Aan een leerling- en onderwijsvolgsysteem zijn door het College voor toetsen en examens erkende toetsen verbonden.
2. De toetsen, bedoeld in het eerste lid, meten kennis en vaardigheden van de leerling, in elk geval op het terrein van de Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met inachtneming van de referentieniveaus Nederlandse taal en de referentieniveaus rekenen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdeel a, van de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen.
3. Het bevoegd gezag neemt bij een leerling in het laatste leerjaar van het speciaal onderwijs een door het College voor toetsen en examens erkende doorstroomtoets af.
4. Een doorstroomtoets meet kennis en vaardigheden van een leerling op het terrein van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met inachtneming van de referentieniveaus Nederlandse taal en de referentieniveaus rekenen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdeel a, van de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen. Het bevoegd gezag kan bij een leerling tevens een doorstroomtoets voor de kennisgebieden, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, b en c, afnemen.

#### **Artikel 48d. Uitzondering deelname leerling aan doorstroomtoets**

1. Het bevoegd gezag neemt, indien een leerling verhinderd is de doorstroomtoets als bedoeld in artikel 48c, derde lid, af te leggen, binnen drie weken na het reguliere

moment van afname, bedoeld in artikel 48f, eerste lid, onder 2°, de doorstroomtoets alsnog af, tenzij dit voor de leerling om medische redenen onmogelijk is.

2. Het bevoegd gezag kan, mede op basis van de gegevens van de toetsen, bedoeld in artikel 48c, eerste lid, bepalen dat door een leerling geen doorstroomtoets wordt afgelegd, indien de leerling:

- a. zeer moeilijk lerend is;
- b. meervoudig gehandicapt is en voor wie het zeer moeilijk lerend zijn een van de handicaps is; of
- c. vier jaar of korter in Nederland is en om die reden de Nederlandse taal onvoldoende beheerst.

3. Indien het bevoegd gezag voornemens is te bepalen dat de leerling op grond van het tweede lid geen doorstroomtoets aflegt, overlegt het bevoegd gezag met de ouders voor het reguliere moment van afname, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 48e. Schooladvies**

1. Het bevoegd gezag stelt voor een leerling in het laatste leerjaar van het speciaal onderwijs een schooladvies op voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs. Het bevoegd gezag deelt het schooladvies mede aan de ouders.

2. Het bevoegd gezag stelt het schooladvies op voordat de leerling een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 48b, derde lid, aflegt. De doorstroomtoets is een objectief, tweede gegeven voor het vaststellen van het niveau van de leerling voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs.

3. Het bevoegd gezag heroverweegt het schooladvies, indien de leerling, blijkens de uitslag van de door de leerling afgelegde doorstroomtoets, beschikt over meer kennis en vaardigheden dan waarop het schooladvies berust.

4. Het bevoegd gezag motiveert de heroverweging, indien hierbij wordt afgeweken van de uitslag van de doorstroomtoets. Na de uitslag van de doorstroomtoets en, indien van toepassing, een heroverweging van het schooladvies, stelt het bevoegd gezag het definitieve schooladvies vast en maakt dit bekend aan de ouders.

5. Het definitieve schooladvies maakt onderdeel uit van het onderwijskundig rapport, bedoeld in artikel 43.

#### **Artikel 48f. Delegatie en voorhang**

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:

a. de momenten van:

1°. het opstellen van het schooladvies, bedoeld in artikel 48e, eerste lid;

2°. de afname en de uitslag van een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 48c, derde lid; en

3°. het vaststellen van het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 48e, vierde lid;

b. de afnamevoorschriften, onregelmatigheden en onvoorziene omstandigheden bij de afname van een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 48d, derde lid.

2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

#### **ARTIKEL IV. WIJZIGING LEERPlichtWET 1969**

In artikel 1a1, eerste lid, onderdeel a, van de Leerplichtwet 1969 wordt 'artikelen 8, eerste, tweede, derde, vierde, achtste lid, onderdeel a, negende en tiende lid' vervangen door 'artikelen 8, eerste tot en met vierde, zevende lid, onderdeel a, achtste en negende lid'.

#### **ARTIKEL V. WIJZIGING WET PRIMAIR ONDERWIJS BES**

De Wet primair onderwijs BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 10, vierde lid, vervalt, onder vernummering van het vijfde tot en met achtste lid tot vierde tot en met zevende lid.

B

Na artikel 13 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 13a. Zeer zwak onderwijs**

1. De kwaliteit van het onderwijs is zeer zwak indien de leerresultaten op de school aan het eind van het zevende of het achtste schooljaar op groepsniveau ernstig en langdurig tekortschieten en het bevoegd gezag in verband met dit tekortschieten eveneens tekortschiet in de naleving van een of meer bij of krachtens deze wet gegeven voorschriften. Het bevoegd gezag voldoet in elk geval niet aan de wettelijke opdracht om zorg te dragen voor de kwaliteit van het onderwijs, bedoeld in artikel 13, indien de kwaliteit van het onderwijs zeer zwak is.
2. Er is sprake van onvoldoende leerresultaten als bedoeld in het eerste lid indien de school de leerresultaten op het gebied van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde en, voor wat betreft het openbare lichaam Bonaire, op het gebied van Papiaments of, voor wat betreft de openbare lichamen Sint Eustatius en Saba, de Engelse taal, gemeten over een periode van 3 schooljaren, liggen onder de in het vijfde lid bedoelde normering die daarvoor geldt in vergelijking tot die leerresultaten over diezelfde schooljaren van scholen met een vergelijkbaar leerlingenbestand.
3. De leerresultaten van de school worden, voor wat betreft het openbaar lichaam Bonaire, jaarlijks beoordeeld op basis van de resultaten van de afgelegde doorstroomtoetsen, bedoeld in artikel 51b, eerste lid, op het gebied van Papiaments, Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met uitzondering van de resultaten van doorstroomtoetsen afgelegd door:
  - a. zeer moeilijk lerende leerlingen;
  - b. meervoudig gehandicapte leerlingen voor wie het zeer moeilijk lerend zijn een van de handicaps is; en
  - c. leerlingen die vier jaar of korter in het openbaar lichaam Bonaire zijn en om die reden de Nederlandse taal onvoldoende beheersen.
4. De leerresultaten van de school worden, voor wat betreft de openbare lichamen Sint Eustatius en Saba, jaarlijks beoordeeld op basis van de resultaten van door leerlingen in het laatste leerjaar van het basisonderwijs afgelegde toetsen, bedoeld in artikel 51a, eerste lid, op het gebied van Engelse taal, Nederlandse taal en rekenen en wiskunde.
5. Indien de leerresultaten van de school niet kunnen worden beoordeeld op grond van de regels gesteld bij of krachtens het zesde lid, is de kwaliteit van het onderwijs zeer zwak indien de school tekortschiet in de naleving van twee of meer bij of krachtens deze wet gegeven voorschriften en de school dientengevolge tekortschiet in het zorg dragen voor de veiligheid op school, bedoeld in artikel 6a, of het zodanig inrichten van het onderwijs dat leerlingen een ononderbroken ontwikkelingsproces kunnen doorlopen dan wel het afstemmen van het onderwijs op de voortgang in de ontwikkeling van de leerlingen, bedoeld in artikel 10, eerste lid.
6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot de wijze waarop leerresultaten worden gemeten, genormeerd en beoordeeld. Voorts wordt de normering, bedoeld in het derde lid, bepaald en wordt bepaald bij welk aantal leerlingen in het achtste schooljaar van een bepaalde school voor die school voor de periode van 3 schooljaren, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, wordt gelezen 5 schooljaren.
7. De voordracht voor een krachtens het zesde lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

C

Artikel 14 komt te luiden:

**Artikel 14. Rapportage vorderingen van leerlingen**

Het bevoegd gezag rapporteert met inachtneming van het leerling- en onderwijsvolgsysteem, bedoeld in artikel 51a, eerste lid, over de vorderingen van de leerlingen aan hun ouders.

D

In artikel 15, vierde lid, onderdeel a, wordt 'artikel 10, vierde lid' vervangen door 'artikel 51a, eerste lid'.

E

In artikel 16, eerste lid, worden de laatste twee onderdelen vervangen door:

m. de persoon bij wie de taken, bedoeld in artikel 6a, eerste lid, onderdeel c, zijn belegd,

n. de wijze waarop de identiteitscommissie, bedoeld in artikel 22a, invulling geeft aan het openbare karakter onderscheidenlijk de identiteit voor zover het betreft een samenwerkingschool, en

o. voor wat betreft het openbare lichaam Bonaire, de wijze waarop het schooladvies en het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 51d, eerste lid en vierde lid, inhoudelijk en procedureel tot stand komen, en de wijze waarop het bevoegd gezag ouders en leerlingen op de hoogte brengt van de totstandkoming van het schooladvies en definitieve schooladvies.

F

In artikel 47 tweede lid, wordt na 'bepaalde onderwijsactiviteiten' ingevoegd 'met uitzondering van een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 51b, derde lid'.

G

Na artikel 51 wordt aan hoofdstuk I, titel II, afdeling 1 een paragraaf toegevoegd, luidende:

**§6. Toetsing basisonderwijs en doorstroom voortgezet onderwijs**

**Artikel 51a. Toetsen leerling- en onderwijsvolgsysteem**

1. Het bevoegd gezag gebruikt een leerling- en onderwijsvolgsysteem waaruit de vorderingen in de kennis en vaardigheden blijken op het niveau van de leerling, de groep en de school. Aan een leerling- en onderwijsvolgsysteem zijn door het College voor toetsen en examens erkende toetsen verbonden.

2. De toetsen, bedoeld in het eerste lid, meten kennis en vaardigheden van de leerling, voor wat betreft het openbare lichaam Bonaire in elk geval op het terrein van Papiaments, Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, en voor wat betreft de openbare lichamen Sint Eustatius en Saba in elk geval op het terrein van Engelse taal, Nederlandse taal en rekenen en wiskunde.

**Artikel 51b. Doorstroomtoets openbaar lichaam Bonaire**

1. In het openbaar lichaam Bonaire neemt het bevoegd gezag bij een leerling in het laatste leerjaar van het basisonderwijs een door het College voor toetsen en examens erkende doorstroomtoets af.

2. Een doorstroomtoets meet kennis en vaardigheden van de leerling op het terrein van Papiaments, Nederlandse taal en rekenen en wiskunde. Het bevoegd gezag kan bij een



leerling tevens een doorstroomtoets voor de kennisgebieden, genoemd in artikel 11, tweede lid, onderdelen a, b en c, afnemen.

#### **Artikel 51c. Uitzondering deelname leerling aan doorstroomtoets openbaar lichaam Bonaire**

1. In het openbaar lichaam Bonaire neemt het bevoegd gezag, indien de leerling verhinderd is de doorstroomtoets als bedoeld in artikel 51b, eerste lid, af te leggen, binnen drie weken na het reguliere moment van afname, bedoeld in artikel 51e, eerste lid, onder 2°, de doorstroomtoets alsnog af, tenzij dit voor de leerling om medische redenen onmogelijk is.
2. Het bevoegd gezag kan, mede op basis van de gegevens van de toetsen, bedoeld in artikel 51a, eerste lid, bepalen dat door een leerling geen doorstroomtoets wordt afgelegd, indien de leerling:
  - a. zeer moeilijk lerend is;
  - b. meervoudig gehandicapt is en voor wie het zeer moeilijk lerend zijn een van de handicaps is; of
  - c. vier jaar of korter in het openbaar lichaam Bonaire is en om die reden de Nederlandse taal onvoldoende beheerst.
3. Indien het bevoegd gezag voornemens is te bepalen dat de leerling op grond van het tweede lid geen doorstroomtoets aflegt, overlegt het bevoegd gezag met de ouders voor het reguliere moment van afname, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 51d. Schooladvies openbaar lichaam Bonaire**

1. In het openbaar lichaam Bonaire stelt het bevoegd gezag voor een leerling in het laatste leerjaar van het basisonderwijs een schooladvies op voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs. Het bevoegd gezag deelt het schooladvies mede aan de ouders.
2. Het bevoegd gezag stelt het schooladvies op voordat de leerling een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 51b, eerste lid, aflegt. De doorstroomtoets is een objectief, tweede gegeven voor het vaststellen van het niveau van de leerling voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs.
3. Het bevoegd gezag heroverweegt het schooladvies, indien de leerling, blijkens de uitslag van de door de leerling afgelegde doorstroomtoets, beschikt over meer kennis en vaardigheden dan waarop het schooladvies berust.
4. Het bevoegd gezag motiveert de heroverweging, indien hierbij wordt afgeweken van de uitslag van de doorstroomtoets. Na de uitslag van de doorstroomtoets en, indien van toepassing, een heroverweging van het schooladvies, stelt het bevoegd gezag het definitieve schooladvies vast en maakt dit bekend aan de ouders.
5. Het definitieve schooladvies maakt onderdeel uit van het onderwijskundig rapport, bedoeld in artikel 48.

#### **Artikel 51e. Delegatie en voorhang**

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:
  - a. de momenten van:
    - 1°. het opstellen van het schooladvies, bedoeld in artikel 51d, eerste lid;
    - 2°. de afname en de uitslag van een doorstroomtoets als bedoeld in artikel 51b, eerste lid; en
    - 3°. het vaststellen van het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 51d, vierde lid;
  - b. de afnamevoorschriften, onregelmatigheden en onvoorziene omstandigheden bij de afname van een doorstroomtoets als bedoeld in 51b, eerste lid.
2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

H

In de artikelen 56 en 62 wordt 'artikel 10, zesde lid, aanhef en onderdeel b' vervangen door 'artikel 10, vijfde lid, aanhef en onderdeel b'.

I

Na artikel 130 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 130a. Beëindiging bekostiging/opheffing bij zeer zwak onderwijs**

1. Indien sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 13a, eerste lid, kan Onze Minister besluiten dat met ingang van een in dat besluit bepaalde datum een openbare school wordt opgeheven en de bekostiging van een bijzondere school wordt beëindigd.
2. Alvorens Onze Minister toepassing geeft aan het eerste lid:
  - a. heeft de inspectie een onderzoek als bedoeld in artikel 11, derde lid, van de Wet op het onderwijstoezicht verricht en heeft de inspectie Onze Minister meegedeeld dat het bevoegd gezag naar aanleiding van dit onderzoek niet bereid is afspraken te maken over verbeteringen dan wel dat uit het onderzoek naar de verbeteringen, bedoeld in artikel 11, vierde lid, van de Wet op het onderwijstoezicht blijkt dat sprake is van onvoldoende verbeteringen;
  - b. heeft de inspectie daarover een inspectierapport als bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de Wet op het onderwijstoezicht uitgebracht; en
  - c. stelt Onze Minister het bevoegd gezag vervolgens vier weken in de gelegenheid zijn zienswijze met betrekking tot de voorgenomen opheffing of de voorgenomen beëindiging van de bekostiging naar voren te brengen.

J

Na artikel 167e wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 167f. Evaluatie leerling- en onderwijsvolgsysteem en doorstroomtoets**

Onze Minister zendt binnen vier jaar na de inwerkingtreding van artikel V van de Wet van [datum] tot wijziging van een aantal onderwijswetten in verband met enkele aanpassingen op het gebied van de doorstroom van het basisonderwijs naar het voortgezet onderwijs en wijziging van de stelselinrichting van doorstroomtoetsen in het basisonderwijs aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en effecten van de artikelen 51a tot en met 51d in de praktijk.

**ARTIKEL VI. WIJZIGING LEERPLICHTWET BES**

In artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Leerplichtwet BES wordt 'de artikelen 10, eerste, tweede, derde, vijfde, zesde lid onderdeel a, zevende en achtste lid' vervangen door 'de artikelen 10, eerste, tweede, derde, vierde, vijfde lid, onderdeel a, zesde en zevende lid'.

**ARTIKEL VII. WIJZIGING WET OP HET ONDERWIJSTOEZICHT**

De Wet op het onderwijstoezicht wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 13a wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het opschrift wordt toegevoegd 'of bestuurscollege'.
2. Na 'artikel 10a, eerste of vierde lid, van de Wet op het primair onderwijs' wordt ingevoegd ', artikel 13a, eerste of vijfde lid, van de Wet primair onderwijs BES'.
3. Na 'het college van burgemeester en wethouders van de gemeente' wordt ingevoegd ', respectievelijk het bestuurscollege van het openbaar lichaam'.

B

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na 'artikel 10a, eerste of vierde lid, van de Wet op het primair onderwijs' ingevoegd ', artikel 13a, eerste of vijfde lid, van de Wet primair onderwijs BES'.
2. In het tweede lid, wordt na 'artikel 10a, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs' ingevoegd ', artikel 13a, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES'.

C

In artikel 20, zesde lid, wordt na 'artikel 10a, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs' ingevoegd 'artikel 13a, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES' en wordt na 'Algemene wet bestuursrecht' ingevoegd: ', respectievelijk een beschikking in de zin van de Wet administratieve rechtspraak BES'.

## **ARTIKEL VIII. WIJZIGING WET COLLEGE VOOR TOETSEN EN EXAMENS**

De Wet College voor toetsen en examens wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2 vervalt het zesde lid onder vernummering van het zevende tot en met negende lid tot zesde tot en met achtste lid.

B

Na artikel 3 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 3a.**

1. Het college is belast met de volgende taken op het gebied van toetsen in het basisonderwijs en het speciaal onderwijs:
  - a. erkenning voor een periode van vier jaar van doorstroomtoetsen als doorstroomtoets, bedoeld in artikel 45b, derde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 48c, derde lid, van de Wet op de expertisecentra en artikel 51b, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES.
  - b. jaarlijkse vaststelling of de in dat schooljaar aan te bieden erkende doorstroomtoets voldoet aan de criteria op basis waarvan de erkenning is verleend;
  - c. erkenning voor een periode van tien jaar van toetsen als toets, bedoeld in artikel 45b, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 48c, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra en artikel 51a, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES;
  - d. het doen van mededelingen van de erkenningen, bedoeld in onderdelen a en c, en jaarlijkse vaststellingen, bedoeld in onderdeel b, op elektronische wijze;
  - e. het bij regeling vaststellen van een technische uitwerking van de regels over referentieniveaus en validiteit, betrouwbaarheid, deugdelijke normering, organisatorische aspecten en voor ouders en leerlingen inzichtelijke weergave van de resultaten van een doorstroomtoets en toetsen bedoeld in het tweede lid, onderdelen a en c;
  - f. het bij regeling vaststellen welke hulpmiddelen gebruikt mogen worden bij het maken van doorstroomtoetsen;
  - g. het bij regeling vaststellen van de procedure om te komen tot de beoordelingsnormen van de doorstroomtoetsen; en
  - h. het bij regeling vaststellen van een beoordelingskader voor de erkenning en jaarlijkse vaststelling, bedoeld in de onderdelen a tot en met c, waarin ten aanzien van de psychometrische, onderwijskundige en organisatorische aspecten van de toetsen de toepassing is vastgelegd van de regels, bedoeld in het tweede lid.
2. Het college verleent een erkenning als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en c:

- a. voor een doorstroomtoets, indien deze toets voldoet aan de voorwaarden, genoemd in artikel 45b, vierde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 48c, vierde lid, van de Wet op de expertisecentra of artikel 51b, tweede lid, van de Wet primair onderwijs BES, en het eerste lid, onderdeel e;
  - b. voor een toets verbonden aan een leerling- en onderwijsvolgsysteem, indien deze toets voldoet aan de voorwaarden, genoemd in artikel 45b, tweede lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 48c, tweede lid, van de Wet op de expertisecentra of artikel 51a, tweede lid, van de Wet primair onderwijs BES; en
  - c. de toets, bedoeld in de onderdelen a of b, voldoet aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels over de validiteit, betrouwbaarheid, deugdelijke normering, organisatorische aspecten en voor ouders en leerlingen inzichtelijke weergave van de resultaten.
3. Het college beslist binnen dertien weken na ontvangst van een aanvraag tot erkenning als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en c, en beslist binnen acht weken na ontvangst van een aanvraag tot jaarlijkse vaststelling als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.
  4. Indien het college vaststelt dat een doorstroomtoets of een toets verbonden aan een leerling- en onderwijsvolgsysteem niet langer voldoet aan de criteria op basis waarvan de erkenning, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a of c, is verleend, kan het college de erkenning intrekken.
  5. De voordracht voor een krachtens het tweede lid, onderdeel c, vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.
  6. Artikel 2, zevende lid, is van toepassing op het eerste lid, onderdelen g en h.

C

In artikel 8, tweede lid, onderdeel b, vervalt: 'de toetsen, bedoeld in artikel 9b van de Wet op het primair onderwijs en artikel 18b van de Wet op de expertisecentra,'.

#### **ARTIKEL IX. WIJZIGING WET SUBSIDIËRING LANDELIJKE ONDERWIJSONDERSTEUNENDE ACTIVITEITEN 2013**

Artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013 komt te luiden:

- a. adviseren aan het College voor toetsen en examens over de onderwijskundige en psychometrische kwaliteit van toetsen als bedoeld in artikel 45b, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 48c, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra en artikel 51a, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES, en doorstroomtoetsen als bedoeld in artikel 45b, derde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 48c, derde lid, van de Wet op de expertisecentra en de artikelen 51b, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES, op basis van het door het College voor toetsen en examens vastgestelde beoordelingskader, bedoeld in artikel 3a, eerste lid, onderdeel h, van de Wet College voor toetsen en examens, voor de erkenning en jaarlijkse toelating, bedoeld in artikel 3a, eerste lid, onderdelen a tot en met c, van de Wet College voor toetsen en examens.

#### **ARTIKEL X. SAMENLOOP MET WETSVOORSTEL ACTUALISERING DEUGDELIJKHEIDSEISEN FUNDEREND ONDERWIJS (KAMERSTUKKEN 35102)**

1. Indien het bij koninklijke boodschap van 30 november 2018 ingediende voorstel van wet tot Wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet op het onderwijstoezicht en enkele andere wetten in verband met actualisering van de deugdelijkheidseisen, het daarmee samenhangende onderwijstoezicht en vermindering van administratieve verplichtingen in het funderend onderwijs, alsmede reparatie van wetstechnische gebreken (actualisering deugdelijkheidseisen funderend onderwijs) (Kamerstukken 35102) tot wet wordt verheven en artikel I van die wet:

- a. *eerder in werking treedt of is getreden dan artikel I van deze wet, wordt artikel I van deze wet als volgt gewijzigd:*

**A**

In onderdeel A vervalt 'zesde en'.

**B**

Na onderdeel A wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

Aa

In artikel 9 wordt 'artikel 8, negende lid' vervangen door 'artikel 8, zevende lid'.

**C**

Onderdeel E wordt vervangen door:

E

In artikel 11 wordt 'het leerling- en onderwijsvolgsysteem, bedoeld in artikel 8, zevende lid' vervangen door 'de toetsen, bedoeld in artikel 45b, eerste lid'.

Ea

In artikel 12, vierde lid, onderdeel a, wordt 'het leerling- en onderwijsvolgsysteem, bedoeld in artikel 8, zesde lid' vervangen door 'de toetsen bedoeld in artikel 45b, eerste lid'.

**D**

Na onderdeel H wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

Ha

In artikel 50, eerste lid, en artikel 57 wordt 'artikel 8, negende lid' vervangen door 'artikel 8, zevende lid'.

- b. *later in werking treedt dan artikel I van deze wet, wordt artikel I van het voorstel van wet tot Wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet op het onderwijstoezicht en enkele andere wetten in verband met actualisering van de deugdelijkheidseisen, het daarmee samenhangende onderwijstoezicht en vermindering van administratieve verplichtingen in het funderend onderwijs, alsmede reparatie van wetstechnische gebreken als volgt gewijzigd:*

**A**

Onderdeel C komt te luiden:

C

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het zesde lid komt te luiden:

6. Het onderwijs aan een speciale school voor basisonderwijs is er tevens op gericht leerlingen waar mogelijk tot het volgen van onderwijs in basisscholen of scholen voor voortgezet onderwijs te brengen

2. Het zevende en achtste lid vervallen, onder vernummering van het negende tot en met twaalfde lid tot zevende tot en met tiende lid.

## **B**

Onderdeel D komt te luiden:

D

Na artikel 9, tweede lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

2a. Het onderwijs in zintuiglijke en lichamelijke oefening, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onderdeel a, wordt gespreid verzorgd over alle schooljaren en beslaat in een schooljaar gemiddeld ten minste twee uren per schoolweek.

## **C**

De onderdelen E tot en met H vervallen.

## **D**

Onderdeel S komt te luiden:

S

Artikel 50, tweede lid, dat begint met 'Het bevoegd gezag' wordt genummerd 3.

## **E**

De onderdelen T en DD vervallen.

2. Indien het bij koninklijke boodschap van 30 november 2018 ingediende voorstel van wet tot Wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet op het onderwijstoezicht en enkele andere wetten in verband met actualisering van de deugdelijkheidseisen, het daarmee samenhangende onderwijstoezicht en vermindering van administratieve verplichtingen in het funderend onderwijs, alsmede reparatie van wetstechnische gebreken (actualisering deugdelijkheidseisen funderend onderwijs) (Kamerstukken 35102) tot wet wordt verheven en artikel III van die wet:

- a. eerder in werking treedt of is getreden dan artikel III van deze wet, vervalt in artikel III, onderdeel A, van deze wet 'en achtste'.
- b. later in werking treedt dan artikel III van deze wet, vervalt artikel III, onderdeel C, van het voorstel van wet tot Wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet op het onderwijstoezicht en enkele andere wetten in verband met actualisering van de deugdelijkheidseisen, het daarmee samenhangende onderwijstoezicht en vermindering van administratieve verplichtingen in het funderend onderwijs, alsmede reparatie van wetstechnische gebreken.

## **ARTIKEL XI. SAMENLOOP WET VOORTGEZET ONDERWIJS 20XX**

Indien het bij koninklijke boodschap van 4 oktober 2019 ingediende voorstel van wet houdende Regels over het voortgezet onderwijs (Wet voortgezet onderwijs 20xx) tot wet is of wordt verheven en artikel 13.5, eerste lid, van die wet:

- a. *eerder in werking treedt of is getreden dan artikel II van deze wet, wordt deze wet als volgt gewijzigd:*

**A**

In artikel I, onderdelen G en H, wordt in artikel 42, eerste lid, en artikel 48d, eerste lid, 'Wet op het voortgezet onderwijs' vervangen door 'Wet voortgezet onderwijs 20xx'

**B**

Artikel II van deze wet komt te luiden:

**ARTIKEL II. WIJZIGING WET VOORTGEZET ONDERWIJS 20XX**

**A**

Artikel 8.6, tweede lid, komt te luiden:

2. Het bevoegd gezag van een school voor vwo, havo, mavo of vbo baseert zijn beslissing over de toelating tot het eerste leerjaar op het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 45d, vierde lid, WPO, of artikel 48e, vierde lid, WEC.

**B**

Aan artikel 8.8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. In afwijking van het eerste lid, eerste volzin, melden de ouders de leerling die afkomstig is van een school voor basisonderwijs en voor wie toelating wordt gevraagd tot het eerste leerjaar, aan op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen moment.

**C**

Artikel 11.89 vervalt.

**C**

In artikel III, onderdeel E en G, wordt in artikel 43, eerste lid, en artikel 45e, eerste lid, 'Wet op het voortgezet onderwijs' vervangen door 'Wet voortgezet onderwijs 20xx'.

**D**

In artikel V, onderdeel F, wordt in artikel 51d, eerste lid, 'Wet voortgezet onderwijs BES' vervangen door 'Wet voortgezet onderwijs 20xx'.

- b. *later in werking treedt dan artikel II van deze wet, wordt de Wet voortgezet onderwijs 20xx als volgt gewijzigd:*

**A**

Artikel 8.6, tweede lid, komt te luiden:

2. Het bevoegd gezag van een school voor vwo, havo, mavo of vbo baseert zijn beslissing over de toelating tot het eerste leerjaar op het definitieve schooladvies, bedoeld in artikel 45d, vierde lid, WPO, of artikel 48d, vierde lid, WEC.

## **B**

Aan artikel 8.8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. In afwijking van het eerste lid worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld over het moment van aanmelding van een leerling voor wie toelating wordt gevraagd tot het eerste leerjaar, bedoeld in artikel 8.6, tweede lid.

## **C**

Artikel 11.89 vervalt.

### **ARTIKEL XII. SAMENLOOP WETSVORSTEL VERDUIDELIJKING BURGERSCHAPSOPDRACHT AAN SCHOLEN IN HET FUNDEREND ONDERWIJS (KAMERSTUKKEN 35352)**

1. Indien het bij koninklijke boodschap van 28 november 2019 ingediende voorstel van wet tot wijziging van een aantal onderwijswetten in verband met verduidelijking van de burgerschapsopdracht aan scholen in het funderend onderwijs (Kamerstukken 35352) tot wet is of wordt verheven en artikel IV van die wet:

- a. eerder in werking treedt of is getreden dan artikel IV van deze wet, wordt in artikel IV van deze wet 'eerste, tweede, derde, vierde' vervangen door 'eerste tot en met vierde'.
- b. later in werking treedt dan artikel IV van deze wet, vervalt artikel IV, onderdeel 1, van het voorstel van wet tot wijziging van een aantal onderwijswetten in verband met verduidelijking van de burgerschapsopdracht aan scholen in het funderend onderwijs.

2. Indien het bij koninklijke boodschap van 28 november 2019 ingediende voorstel van wet tot wijziging van een aantal onderwijswetten in verband met verduidelijking van de burgerschapsopdracht aan scholen in het funderend onderwijs (Kamerstukken 35352) tot wet is of wordt verheven en artikel VII van die wet eerder in werking treedt dan artikel VI van deze wet, wordt in artikel VI van deze wet na 'eerste, tweede, derde' telkens ingevoegd ', lid 3a'.

### **ARTIKEL XIII. OVERGANGSRECHT WET CVTE EN WET SLOA 2013**

1. Artikel 2, zesde lid, van de Wet college voor toetsen en examens en artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013, zoals deze artikelen luiden op de dag voor inwerkingtreding van artikelen VIII en IX van deze wet, blijven voor zover het betreft het aanbieden van de centrale eindtoets, bedoeld in de artikelen 9b van de Wet op het primair onderwijs en 18b van de Wet op de expertisecentra, van toepassing in het schooljaar waarin de artikelen VIII en IX van deze wet in werking zijn getreden.

2. Andere eindtoetsen die op grond van artikel 9b, zevende lid, van de Wet op het primair onderwijs en artikel 18b, achtste lid, van de Wet op de expertisecentra, zoals deze artikelen luiden op de dag voor inwerkingtreding van de artikelen I en III van deze wet, door Onze Minister zijn toegelaten en waarvan de periode van toelating loopt tot na de inwerkingtreding van de artikelen I en III van deze wet, worden geacht erkend te zijn op grond van artikel 3a, eerste lid, onderdeel a, van de Wet College voor toetsen en examens.

3. Toetsen die voldoen aan het kwaliteitsoordeel van een door Onze Minister aangewezen onafhankelijke commissie, bedoeld in artikel 8, zevende lid, van de Wet op het primair onderwijs en artikel 11, achtste lid, van de Wet op de expertisecentra, zoals deze artikelen luiden op de dag voor inwerkingtreding van de artikelen I en III van



deze wet, worden tot vijf jaar na afgifte van het kwaliteitsoordeel geacht erkend te zijn op grond van artikel 3a, eerste lid, onderdeel c, van de Wet College voor toetsen en examens.

#### **ARTIKEL XIV. OVERGANGSRECHT WPO BES**

In afwijking van artikel 13a, tweede lid, WPO BES, worden de leerresultaten die zijn behaald in de 3 schooljaren voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel V, onderdeel B, van deze wet, niet meegenomen in de beoordeling van de kwaliteit van het onderwijs.

#### **ARTIKEL XV. INWERKINGTREDING**

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

## Memorie van toelichting

### I. Algemeen

Deze toelichting wordt gegeven mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, gelet op zijn verantwoordelijkheid voor het verzelfstandigingsbeleid, meer in het bijzonder voor de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.

#### 1 Inleiding

Op 1 augustus 2014 is de regelgeving rondom de eindtoets in het reguliere basisonderwijs gewijzigd.<sup>1</sup> Deze wijzigingswet (hierna: Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs) is in het voorjaar van 2019 geëvalueerd.<sup>2</sup> Uit deze evaluatie zijn nieuwe voorstellen voor wetswijziging voortgekomen en samengebracht in de beleidsreactie bij het evaluatieonderzoek.<sup>3</sup>

Dit wetsvoorstel bevat de uitwerking van deze voorstellen. Er zijn twee beoogde hoofddoelen. Het eerste hoofddoel heeft betrekking op het verbeteren van de kansengelijkheid in de overgang van het primair naar het voortgezet onderwijs. Het tweede hoofddoel is het creëren van een heldere stelselinrichting voor toetsen en leerling- en onderwijsvolgsystemen voor het primair onderwijs. Het wetsvoorstel voorziet erin dat alleen marktpartijen de toetsen aanbieden en dat het College voor Toetsen en Examens (hierna: CvTE) als onafhankelijk orgaan de kwaliteit daarvan bewaakt. Het CvTE krijgt daartoe de taak tot erkenning van de toetsen. Met dit wetsvoorstel beoogt de regering gelijke kansen voor alle leerlingen bij de overgang van het primair onderwijs (hierna: po) naar het voortgezet onderwijs (hierna: vo) verder te verbeteren en om het stelsel van de toetsen helderder in te richten.<sup>4</sup> De maatregelen zullen ook gelden voor Caribisch Nederland.

Dit wetsvoorstel regelt dat:

- alle leerlingen uit groep 8, nadat zij een schooladvies hebben gekregen en een doorstroomtoets hebben gemaakt, een definitief schooladvies krijgen waarmee zij zich op hetzelfde moment kunnen aanmelden op een vo-school. De bepalingen over toetsing in het basisonderwijs en het speciaal onderwijs en het schooladvies worden opgenomen in één paragraaf in de sectorwetten, zodat de regels direct herkenbaar zijn en bij elkaar staan; en
- de wettelijke taken die het CvTE en Stichting Cito hebben bij de afname van de eindtoets worden gewijzigd, in verband met een aanpassing van de stelselinrichting van de doorstroomtoetsen.

In paragraaf 2 wordt ingegaan op de voorstellen die volgen uit het eerste hoofddoel: het verbeteren van kansengelijkheid in de doorstroom van het primair naar het voortgezet onderwijs. Paragraaf 3 gaat over het tweede hoofddoel en bevat de voorgestelde wijzigingen die verband houden met de wijziging van de stelselinrichting van de eindtoetsen.

---

<sup>1</sup> Wet van 11 december 2013 tot wijziging van onder meer de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet College voor examens in verband met de invoering van een centrale eindtoets, de invoering van een leerling- en onderwijsvolgsysteem en invoering van bekostigingsvoorschriften voor minimumleerresultaten voor speciale scholen voor basisonderwijs en scholen voor speciaal onderwijs en speciaal en voortgezet speciaal onderwijs (centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs) (Stb. 2014, 13).

<sup>2</sup> Oomens, Scholten & Luyten (2019). Evaluatie Wet Eindtoetsing PO. Eindrapportage. Utrecht: Oberon.

<sup>3</sup> *Kamerstukken II* 2018/19, 31 293, nr. 471.

<sup>4</sup> Wanneer er in dit stuk 'basisscholen' of po-scholen staat wordt met ingang van schooljaar 2019/2020 ook speciaal basisonderwijs en scholen voor speciaal onderwijs bedoeld.

*Leeswijzer*

Formeel is het bevoegd gezag, en niet de school, drager van rechten en plichten op grond van de onderwijswetten. Omwille van de leesbaarheid wordt echter in de tekst hieronder het "bevoegd gezag van een school" ook wel aangeduid als "school".

## **2 Kansengelijkheid in de overgang van het primair naar het voortgezet onderwijs**

In dit wetsvoorstel worden in de eerste plaats regels voorgesteld die gaan over het schooladvies, de doorstroomtoets en de aanmelding van leerlingen in het vo. Deze paragraaf gaat eerst in op de huidige regels over het schooladvies, de eindtoets en de aanmelding in het voortgezet onderwijs (par. 2.1). Vervolgens wordt beschreven welke knelpunten het huidige stelsel kent (par. 2.2). Als laatste komen de voorgestelde maatregelen aan bod (par. 2.3). Deze maatregelen vormen de hoofdlijnen van het voorstel die bedoeld zijn om het eerste hoofddoel te bereiken, namelijk de verbetering van kansengelijkheid in de overgang van het primair naar het voortgezet onderwijs.

### 2.1 Achtergrond van het voorstel: huidige regels schooladvies, eindtoets en aanmelding vo

Sinds de inwerkingtreding van de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs gelden voor de doorstroom van het primair onderwijs naar het voortgezet onderwijs de volgende regels. Elke leerling in groep 8 krijgt een schooladvies.<sup>5</sup> Dit advies geeft aan welk instroomniveau in het vo de school het best passend lijkt bij een leerling. Het advies wordt doorgaans opgesteld door de leerkrachten van groep 7 en 8, de intern begeleider en de schoolleider gezamenlijk.<sup>6</sup> Het advies wordt over het algemeen onderbouwd door toetsen uit het leerlingvolgsysteem (LVS), de methodetoetsen en factoren als motivatie en werkhouding.<sup>7</sup> Het schooladvies wordt uiterlijk 1 maart vastgelegd.<sup>8</sup> Met dit schooladvies melden leerlingen zich aan bij een vo-school.<sup>9</sup> De regels omtrent aanmelding en de specifieke datum waarop een leerling zich voor een vo-school aanmeldt, verschillen per gemeente. De vo-school beslist, zo nodig na loting en een beoordeling of de school kan voorzien in eventuele ondersteuningsbehoeften, over de toelating tot de school.<sup>10</sup> De toelating in het vo wordt gebaseerd op het schooladvies van de po-school.<sup>11</sup>

De leerlingen maken vervolgens tussen 15 april en 15 mei een eindtoets.<sup>12</sup> De uitslag hiervan volgt binnen enkele dagen tot weken. Het eindtoetsadvies dient als objectief, tweede gegeven bij het schooladvies. De eindtoets wordt gezien als extra kans voor een kind om zijn of haar vaardigheden te laten zien. Bij een hogere eindtoetscore vindt een heroverweging en eventueel een bijstelling naar boven plaats.<sup>13</sup> Om de druk voor leerlingen niet onnodig op te voeren, is een bijstelling naar beneden niet mogelijk. Leerlingen met een bijgesteld advies kunnen zich vervolgens aanmelden op een andere vo-school of een andere klas op de school waar ze zich al hadden aangemeld.

---

<sup>5</sup> Artikel 42, tweede lid, WPO.

<sup>6</sup> Geven, S., Batruch, A., & Van de Werfhorst, H. (2018). Inequality in teacher judgements, expectations and track recommendations: A review study. Inspectie van het Onderwijs (2014). De kwaliteit van het basisschooladvies. Een onderzoek naar de totstandkoming van het basisschooladvies en de invloed van het basisschooladvies op de verdere schoolloopbaan. Utrecht, Nederland.

<sup>7</sup> Oomens, Scholten & Luyten (2019). Evaluatie Wet Eindtoetsing PO. Eindrapportage. Utrecht: Oberon.

<sup>8</sup> Artikel 42, tweede lid, WPO.

<sup>9</sup> Het schooladvies is een besluit in de zin van de Awb. Volgens uitspraak van de Raad van State staat er tegelijkertijd geen bezwaar en beroep open via het bestuursrecht, zie ook: ABRvS 24 oktober 2018, nr. 201800124/1, ECLI:NL:RVS:2018:3428.

<sup>10</sup> Artikel 27, eerste lid, WVO en Inrichtingsbesluit WVO.

<sup>11</sup> Artikel 27, eerste lid, WVO.

<sup>12</sup> Artikel 9b, eerste lid, WPO.

<sup>13</sup> Artikel 42, tweede lid, WPO.

## 2.2 Knelpunten huidige regels schooladvies, eindtoets en aanmelding vo

De huidige regels over het schooladvies, de eindtoets en de aanmelding in het vo leiden tot vier knelpunten. Drie knelpunten leiden tot kansengelijkheid tussen leerlingen. Het vierde knelpunt gaat over de perceptie van de eindtoets. De volgende vier knelpunten worden in het kader van dit wetsvoorstel geconstateerd:

### *1. Kansengelijkheid aanmelding vo*

Het bijstellen van de schooladviezen naar aanleiding van de score van de leerling op de eindtoets leidt tot kansengelijkheid in de aanmelding bij het vo, omdat leerlingen van wie het advies niet wordt bijgesteld zich eerder kunnen aanmelden bij de vo-school van hun keuze dan leerlingen die wel een bijstelling krijgen. Ook weten vo-scholen pas laat wat de exacte leerlingsamenstelling wordt. Dat zorgt voor organisatorische problemen.

### *2. Kansengelijkheid i.v.m. te vroeg afgegeven schooladvies en toetstraining*

Er zit relatief veel tijd tussen het afgeven van het schooladvies (voor 1 maart) en het moment dat de leerling de eindtoets aflegt (tussen 15 april en 15 mei). Nu komt het voor dat scholen het schooladvies al in november afgeven. Dit is in overeenstemming met de huidige wetgeving, maar doet geen recht aan leerlingen die bijvoorbeeld nog een groeispurt doormaken in groep 8. Als het schooladvies te vroeg in het laatste jaar wordt gegeven, kan de ontwikkeling van de leerling mogelijk niet optimaal worden meegenomen. Dit beperkt de tijd dat leerlingen zich kunnen ontwikkelen in groep 8, en ouders ervaren dat het inkopen van toetstraining nog tot een andere eindtoetscore en een bijgesteld schooladvies kan leiden. Dit kan kansengelijkheid in de hand werken, omdat niet alle ouders deze toetstraining kunnen betalen.

### *3. Kansengelijkheid i.v.m. ontbreken inzicht voor ouders in procedure schooladvies*

Bij ouders en leerlingen bestaat soms onduidelijkheid over welke procedure de school volgt bij de vervaardiging van het schooladvies en welke klachtenprocedure kan worden gevolgd als de ouders het niet eens zijn met het schooladvies. Laagopgeleide en mogelijk minder mondige ouders zijn gebaat bij duidelijkheid over de procedure.

### *4. Naam 'eindtoets' wekt onjuiste indruk*

Door het gebruik van de term 'eindtoets' kan de indruk worden gewekt dat de toets het einde van de basisschool markeert, in plaats van een onderdeel in de doorlopende leerlijn tussen het po en het vo. Dit leidt bovendien tot extra prestatiedruk op de toets. Daarnaast bemoeilijkt de suggestie dat de toets het einde van de basisschoolperiode markeert, het creëren van een doorlopende leerlijn tussen po en vo.

## 2.3 Hoofdpijnen van het voorstel: schooladvies, doorstroomtoets en aanmelding vo

In de voorgaande paragraaf is opgenomen dat een aantal geconstateerde knelpunten leiden tot kansengelijkheid tussen leerlingen. In elke maatschappij en in elk onderwijssysteem is sprake van kansengelijkheid. Meer gelijke kansen creëren is van groot belang. Elke leerling heeft recht op een gelijke kans op een onderwijsloopbaan die zo veel mogelijk aansluit bij de capaciteiten en de mogelijkheden van de leerling, ongeacht diens achtergrond. In Nederland wordt kansengelijkheid tussen leerlingen deels versterkt doordat in de overgang van het po naar het vo relatief vroeg geselecteerd wordt.<sup>14</sup> Ondanks dat 30 procent van de leerlingen in de onderbouw van het vo nog op- of afstroomt, is het instroomniveau in het vo sterk bepalend voor het uitstroomniveau, het vervolg van de schoolloopbaan van leerlingen en uiteindelijk zijn of

---

<sup>14</sup> In andere landen gebeurt dit meestal op 14- tot 16-jarige leeftijd. Zie: Naaijer, H. M., Spithoff, M., Osinga, M., Klitzing, N., Korpershoek, H., & Opendakker, M-C. (2016). De overgang van primair naar voortgezet onderwijs in internationaal perspectief: Een systematische overzichtsstudie van onderwijstransities in relatie tot kenmerken van verschillende Europese onderwijsstelsels. Groningen: GION onderwijs/onderzoek.

haar baankansen.<sup>15,16</sup> Dit wetsvoorstel beoogt kansengelijkheid in de overgang van het po naar het vo te bevorderen. Dit wetsvoorstel kan kansengelijkheid niet volledig wegnemen, maar wel bijdragen aan het beperken ervan op één van de onderdelen in het onderwijsstelsel.

Om de in paragraaf 2.2 genoemde vier knelpunten op te lossen, wordt een aantal maatregelen voorgesteld. Deze maatregelen worden hieronder toegelicht, aan de hand van het betreffende knelpunt.

*Voorgestelde maatregel bij knelpunt 1: vaststellen definitief schooladvies na afname doorstroomtoets en één aanmeldmoment in het vo*

Jaarlijks kunnen ongeveer 2000 leerlingen, ondanks een bijgesteld advies, niet worden geplaatst op de vo-school of het niveau van hun voorkeur.<sup>17</sup> De oorzaak hiervan is dat sommige vo-scholen na de eerste ronde van aanmeldingen al vol zitten. Leerlingen met een bijgesteld advies hebben dus een kleinere kans om op de vo-school of op het niveau van hun voorkeur terecht te komen.

Om dit knelpunt op te lossen worden twee maatregelen voorgesteld. In de eerste plaats wordt in de Wet op het primair onderwijs (WPO) opgenomen dat voor alle leerlingen, na ontvangst van het op de eindtoets gebaseerde toetsadvies, een definitief schooladvies wordt vastgesteld. Dit is anders dan de huidige situatie, waarin alleen leerlingen met een bijstelling een aangepast schooladvies krijgen. Het definitieve schooladvies is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen echter geen bezwaar en beroep openstaat, omdat het gaat om een oordeel over het kennen en kunnen van de leerling. Voor de meeste leerlingen zal het definitieve schooladvies gelijk zijn aan het schooladvies dat zij krijgen voorafgaand aan de doorstroomtoets. Het vaststellen van het definitieve advies is daarmee voor scholen voor de meeste leerlingen een administratieve handeling. Voor leerlingen met een bijstelling betekent dit dat zij tegelijk met de andere leerlingen het definitieve schooladvies ontvangen.

Vervolgens wordt het definitieve schooladvies gebruikt bij de aanmelding in het vo. Om te realiseren dat alle leerlingen zich kunnen aanmelden met het definitieve schooladvies, wordt voorgesteld om één landelijk moment vast te leggen waarop leerlingen zich aanmelden voor het vo. In dit wetsvoorstel wordt daarvoor een grondslag opgenomen in de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO), zodat het moment van aanmelding voor de brugklas bij algemene maatregel van bestuur (amvb) kan worden geregeld. Het regelen van dit moment bij amvb zorgt enerzijds voor voldoende rechtszekerheid voor scholen en ouders, maar laat anderzijds ook meer flexibiliteit bestaan, mocht het aanmeldmoment, vanwege omstandigheden, toch aangepast moeten worden.

Met het voorstel van één aanmeldmoment wordt bovendien tegemoet gekomen aan problemen die nu kunnen ontstaan bij de formatie en klassenindeling voor vo-scholen. De vo-scholen krijgen in de huidige situatie immers hun aanmeldingen in twee rondes binnen, waarbij er in de tweede ronde ook nog leerlingen kunnen worden afgemeld of verplaatst van niveau. Vo-scholen weten daardoor steeds pas in juni welke leerlingen zich definitief hebben aangemeld voor hun school. Dat bemoeilijkt de formatie, klassenindeling en het opstellen van de roosters.

*Voorgestelde maatregel knelpunt 2: data vaststellen schooladvies en afname doorstroomtoets aanpassen en verplaatsen naar amvb-niveau*

<sup>15</sup> Inspectie van het Onderwijs (2016; 2018; 2019). De Staat van het Onderwijs 2014-2015, 2016-2017 en 2017-2018. Utrecht: Inspectie van het Onderwijs.

<sup>16</sup> Sara Geven, Anatolia Batruch & Herman van de Werfhorst (2018). *Inequality in Teacher Judgements, Expectations and Track Recommendations: A Review Study*.

<sup>17</sup> Kooij, van der Ploeg, van Sticht, Suijkerbuijk. Nut, wenselijkheid en consequenties van één aanmeldmoment vo. Utrecht: Oberon.

In de huidige situatie is er relatief veel tijd tussen de bekendmaking van het schooladvies (voor 1 maart) en de afname van de eindtoets (tussen 15 april en 15 mei). In die periode is het aantrekkelijk om toetstrainingen in te kopen, als ouders en leerling niet tevreden zijn met het schooladvies. Het zijn vooral de hoogopgeleide, meer vermogende ouders die deze training kunnen betalen, waardoor het kansengelijkheid in de hand werkt.

De data voor het schooladvies en de afname van de eindtoets zijn in de huidige regels opgenomen op wetsniveau. Doordat deze data in de wet staan, is het bieden van enige flexibiliteit in de momenten onmogelijk. In bepaalde, onvoorziene situaties kan het wenselijk zijn om de momenten met meer snelheid aan te kunnen passen dan door middel van een wetswijziging. Dit zou bijvoorbeeld nodig kunnen zijn om kleine aanpassingen in de momenten door te voeren, zodat alle stappen in de doorstroom van het po naar het vo op zorgvuldige wijze kunnen plaatsvinden. Het parlement wordt hierbij betrokken met een voorhangprocedure. Om het belang van de eindtoets als objectief, tweede gegeven te waarborgen, worden de hoofdlijnen van de doorstroom wel op wetsniveau opgenomen.

De volgorde waarbij eerst het schooladvies wordt afgegeven en daarna de eindtoets wordt gemaakt, blijft gelijk aan de huidige situatie. De aanmelding in het vo vindt echter voor alle leerlingen op hetzelfde moment plaats, nadat de leerlingen de doorstroomtoets hebben afgelegd. Ook dit moment wordt op amvb-niveau geregeld.

Om specifiek het probleem van toetstraining aan te pakken wordt het volgende voorgesteld. Het schooladvies mag voortaan niet eerder worden afgegeven dan op een bij amvb te bepalen moment. Daarnaast wordt voorgesteld om bij amvb te regelen dat het schooladvies en de eindtoets sneller op elkaar volgen, waardoor de mogelijkheid om na het schooladvies nog toetstrainingen in te kopen, wordt beperkt.

*Voorgestelde maatregel knelpunt 3: de procedure voor het opstellen van het schooladvies wordt opgenomen in de schoolgids*

Elke ouder heeft er belang bij om te weten hoe het schooladvies tot stand komt. Het helpt minder mondige ouders als de procedure voor het schooladvies duidelijk is. Zo weten zij bijvoorbeeld hoe het schooladvies wordt opgesteld en op welke momenten zij het gesprek met de school aan kunnen gaan. Daarom wordt voorgesteld om in de WPO en in de WEC op te nemen dat de procedure voor het opstellen van het schooladvies in de schoolgids wordt opgenomen. De school kiest zelf welke gegevens worden meegewogen bij het opstellen van het schooladvies, maar het wordt verplicht om in de schoolgids op te nemen welke factoren dit zijn en op welke momenten leerlingen en ouders worden betrokken.

*Voorgestelde maatregel knelpunt 4: de naam van de eindtoets wordt gewijzigd in 'doorstroomtoets'*

De naam van de 'eindtoets' kan onbedoeld de indruk wekken dat deze het einde van groep 8 markeert. Daarom wordt voorgesteld om de naam van de eindtoets te wijzigen in de doorstroomtoets. De toets markeert zo niet meer het einde van groep 8, maar is één van de onderdelen die bijdragen aan de doorstroom van het po naar het vo. Bovendien wordt in de eerste twee jaar van het vo gekeken waar een leerling staat en of een ander niveau mogelijk beter passend is.

Het is nodig dat leerlingen een ononderbroken ontwikkeling kunnen doormaken van het po naar het vo. Leerlingen uit gezinnen met een lagere sociaaleconomische status hebben vaak beperktere mogelijkheden om vanuit huis of door middel van bijles

ondersteund te worden als de doorlopende leerlijn in het onderwijs en de onderwijskwaliteit niet op orde zijn.

#### 2.4 Volgorde schooladvies-doorstroomtoets

Met de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs is geregeld dat het schooladvies leidend is in de doorstroom van het po naar het vo. De toelating tot het vo wordt gebaseerd op het schooladvies. Dit was een wijziging ten opzichte van de situatie van vóór 2014, toen de eindtoets werd afgenomen voorafgaand aan het schooladvies en de score op de eindtoets kon worden meegenomen in het schooladvies. In dit wetsvoorstel wordt de huidige volgorde, waarbij eerst het schooladvies wordt afgegeven en de leerling daarna de doorstroomtoets maakt, gehandhaafd. De volgende argumenten hebben een rol gespeeld in die afweging.

Een aantal partijen, waaronder de PO-Raad, de Onderwijsraad en het Centraal Planbureau (hierna: CPB), pleit om de eindtoets weer voorafgaand aan het schooladvies af te nemen. Onbewuste vooroordelen van onderwijsprofessionals zouden op deze manier beter kunnen worden tegengegaan, omdat zij de onafhankelijke eindtoets meenemen in hun schooladvies.<sup>18</sup> Dat is mogelijk positief voor leerlingen met een lagere sociaaleconomische status, aangezien zij vaker een advies krijgen dat mogelijk lager is dan hun capaciteiten.<sup>19</sup> Onderzoek wijst niet eenduidig uit dat het omdraaien van de volgorde leidt tot meer kansengelijkheid.

Er zijn echter ook nadelen voor kansengelijkheid als de eindtoets weer eerder wordt afgenomen. De eindtoets voorafgaand aan het schooladvies afnemen maakt het toetsadvies belangrijker, omdat het toetsadvies dan in alle gevallen meeweegt in het schooladvies. Dat kan verschillende nadelige gevolgen hebben, zoals ook het CPB aangeeft in haar rapport.<sup>20</sup> Zo neemt in dat geval de ervaren druk op de eindtoets voor leerlingen, ouders en leerkrachten weer toe. Daarnaast kan het ervoor zorgen dat ouders hun kinderen vaker op toetstrainingen sturen. Dat is nadelig voor kansengelijkheid, aangezien met name meer vermogende, hoogopgeleide ouders de middelen hebben deze training in te kopen.<sup>21</sup> Tot slot nemen scholen in hun adviezen nu al allerlei objectieve meetgegevens mee, van bijvoorbeeld de toetsen uit het LVS, die onbewuste vooroordelen helpen tegengaan. Om de doorstroomtoets vooroordelen tegen te laten gaan, is het van belang dat het als objectief, tweede gegeven na het schooladvies wordt afgenomen.<sup>22</sup>

Het gecombineerde effect van de hierboven beschreven gevolgen op kansengelijkheid is moeilijk te wegen. Het evaluatieonderzoek van de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs heeft namelijk laten zien dat onder het huidige stelsel juist voorzichtig positieve resultaten zijn geboekt op het gebied van kansengelijkheid. Om te komen tot een oordeel over de best passende volgorde is het van belang om ook naar andere factoren te kijken, zoals de waarde die wordt gehecht aan het professionele oordeel van leerkrachten. Het professionele oordeel van de school staat centraal in het schooladvies. De onderwijsprofessionals hebben immers de leerling acht jaar lang gezien op de school en de eindtoets is maar één momentopname. Leraren

<sup>18</sup> *Kamerstukken II 2018/19*, 31 293, nr. 417, p. 6.

<sup>19</sup> Timmermans, A., Kuyper, H., Van der Werf, G. (2015) Accurate, inaccurate, or biased teacher expectations: Do Dutch teachers differ in their expectations at the end of primary education? *British Journal of Educational Psychology*, 85, 459–478. doi:10.1111/bjep.12087

Timmermans, A. C., De Boer, H., Amsing, H. T. A., & Van der Werf, M. P. C. (2018). Track recommendation bias: Gender, migration background and SES bias over a 20-year period in the Dutch context. *British Educational Research Journal*, 44, 847-874. doi:10.1002/berj.3470

Boone, S., & Van Houtte, M. (2013). Why are teacher recommendations at the transition from primary to secondary education socially biased? A mixed-methods research. *British Journal of Sociology of Education*, 34, 20-38.

<sup>20</sup> CPB (2019). Policy Brief. De waarde van eindtoetsen in het po. Den Haag: CPB. p. 12-13.

<sup>21</sup> *Kamerstukken II 2019/20*, 31 293, nr. 486.

<sup>22</sup> *Kamerstukken II 2018/19*, 31 293, nr. 417, p. 3.

ervaren met de huidige inrichting vertrouwen in hun professionele oordeel, omdat het schooladvies sterker is gepositioneerd dan voor 2014 met de voor het vo grotendeels bepalende Eindtoets Basisonderwijs van Cito. Uit onderzoek van Oberon, peilingen van AVS en CNV en peilingen door het ministerie van OCW blijkt dan ook duidelijk een wens van onderwijsprofessionals om de huidige volgorde te handhaven.<sup>23</sup>

#### *Relatie voorkennis schooladvies en motivatie eindtoets*

In de aanloop naar dit wetsvoorstel bestond in de Tweede Kamer de zorg dat de eindtoets niet voor alle leerlingen even belangrijk zou zijn.<sup>24</sup> Een leerling die al tevreden is met zijn of haar schooladvies zou mogelijk minder zijn of haar best doen voor de toets. Daarom is onderzocht wat de invloed is van voorkennis van het schooladvies voor het maken van de eindtoets en of deze invloed kon worden beperkt. Uit dit onderzoek blijkt deze invloed klein en blijken de mogelijke maatregelen hiertegen grote nadelige effecten te hebben. Leerlingen krijgen dus ook in dit wetsvoorstel het schooladvies al te weten, voordat zij de doorstroomtoets maken.

#### 2.5 Momenten voor schooladvies, doorstroomtoets en aanmelding vo

Zoals beschreven in par 2.3, wordt in dit wetsvoorstel voorgesteld om de momenten voor het opstellen van het schooladvies en de afname van de doorstroomtoets te verplaatsen van wetsniveau naar het niveau van een amvb. Dit geldt ook voor het moment van aanmelden in het vo, waarvoor in dit wetsvoorstel een grondslag wordt opgenomen.

Het streven is om het opstellen van het schooladvies gedurende een maand te laten plaatsvinden. Direct daarna volgt een periode van twee weken, waarin scholen de doorstroomtoets moeten afnemen. Binnen drie weken na het reguliere afnamemoment kunnen leerlingen die ziek waren tijdens de afname, de toets inhalen. Alle leerlingen krijgen vervolgens, ongeveer een maand na de reguliere afname, de uitslag van de doorstroomtoets. Scholen hebben daarna een halve maand de tijd om voor leerlingen die een hoger toetsadvies hebben behaald, het schooladvies te heroverwegen en eventueel bij te stellen. Alle leerlingen krijgen vervolgens een definitief schooladvies, waarmee zij zich kunnen aanmelden bij de vo-school van hun voorkeur. Leerlingen krijgen gedurende een week de tijd om zich aan te melden voor het vo. De periode waarin scholen de tijd hebben om het definitieve schooladvies vast te stellen en de aanmeldperiode voor het vo kunnen in tijd gedeeltelijk overlappen.

De amvb waarin dit exacte tijdpad wordt opgenomen zal met een voorhangprocedure aan het parlement worden voorgelegd. Zo blijft het parlement inspraak hebben in de data, zonder dat bij nieuwe aanpassingen een wetswijziging nodig is.

### **3 Stelselinrichting**

Deze paragraaf richt zich op inrichtingsvraagstukken van het stelsel van toetsen in het po. De overheid draagt zorg voor de kwaliteit en eenduidigheid van de doorstroomtoetsen en toetsen uit het LVS die door marktpartijen worden aangeboden. In het huidige stelsel wordt het uitvoeren van deze taak bemoeilijkt. De voorstellen dienen de overheid beter in de positie te stellen om deze taak uit te voeren.

#### 3.1 Achtergrond van het voorstel: huidige regels over stelselinrichting

Vanaf de invoering van de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs zijn scholen verplicht om een LVS te gebruiken. Daarmee worden de kennis en vaardigheden van de leerlingen gestructureerd bijgehouden, in ieder geval op

<sup>23</sup> Kamerstukken II 2018/19, 31 293, nr. 471.

<sup>24</sup> Kamerstukken II 2018/19, 31 293, nr. 471.



het terrein van de Nederlandse taal en rekenen en wiskunde.<sup>25</sup> Ook zijn scholen verplicht om bij hun leerlingen in groep 8 een eindtoets af te nemen.<sup>26</sup> Tegelijkertijd kregen scholen door de wetswijziging in 2014 de vrijheid om zelf te kiezen welke toetsen zij hiervoor inzetten. Een zeer ruime meerderheid van de basisscholen is positief over de mogelijkheid om zelf een eindtoets te kiezen, zo blijkt uit het evaluatieonderzoek bij de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs.<sup>27</sup> Met ingang van schooljaar 2019/2020 is het ook voor het speciaal basisonderwijs en voor scholen voor speciaal onderwijs verplicht om een eindtoets af te nemen.

Basisscholen kunnen sinds de wetswijziging uit 2014 bovendien voor hun leerlingen in groep 8 kiezen voor de Centrale Eindtoets van het CvTE of voor één van de door de minister toegelaten eindtoetsen van private aanbieders.<sup>28</sup> In het Toetsbesluit PO staan de kenmerken waar de toetsen aan moeten voldoen.<sup>29</sup> Deze eisen gelden zowel voor de Centrale Eindtoets als voor de toetsen van private aanbieders. In het Toetsbesluit PO staat beschreven dat de eindtoetsen inhoudelijk valide en betrouwbaar moeten zijn en een deugdelijke normering moeten hebben.<sup>30</sup>

### *Centrale Eindtoets*

Het CvTE is de aanbieder van de Centrale Eindtoets en is zodoende verantwoordelijk voor het tot stand brengen en vaststellen van de opgaven van de Centrale Eindtoets.<sup>31</sup> De Centrale Eindtoets wordt in twee varianten ontwikkeld: een papieren versie (de PCET) en een adaptieve digitale versie (de ACET). Hiernaast ontwikkelt het CvTE ook een calamiteitentoets, indien vanwege een grote (landelijke) calamiteit de Centrale Eindtoets of één van de private eindtoetsen niet bruikbaar is. Ook draagt het CvTE de verantwoordelijkheid voor het opstellen van een regeling waarin de beoordelingsnormen van de Centrale Eindtoets zijn vastgelegd.<sup>32</sup> Deze regeling schrijft voor hoe de standaardscore (de toetsscore) wordt bepaald op basis van het totaal aantal goede antwoorden op de toetsvragen over taal en rekenen.<sup>33</sup>

Stichting Cito Instituut voor Toetsontwikkeling (hierna: Stichting Cito) heeft de wettelijke taak om de Centrale Eindtoets van het CvTE te ontwikkelen.<sup>34</sup> Stichting Cito doet dit in opdracht en onder regie van het CvTE. De normering van de Centrale Eindtoets wordt door Stichting Cito uitgevoerd en door het CvTE vastgesteld. Een externe vaststellingscommissie van het CvTE beoordeelt de inhoud van de Centrale Eindtoets en stelt uiteindelijk de definitieve papieren en digitale adaptieve Centrale Eindtoets vast.<sup>35</sup> Het CvTE is daarnaast verantwoordelijk voor de wetenschappelijke verantwoording van de Centrale Eindtoets.

De minister verstrekt een kostendekkende subsidie aan Stichting Cito voor de ontwikkeling van de Centrale Eindtoets.<sup>36,37</sup> Ook financiert de minister het CvTE voor het aanbieden en vaststellen van de Centrale Eindtoets. Daarnaast ontvangt DUO financiering voor de portal van de Centrale Eindtoets, de ontwikkeling en het beheer van Facet (het platform waarop de digitale variant van de Centrale Eindtoets draait), de helpdesk van de Centrale Eindtoets en de logistieke processen rondom de Centrale

---

<sup>25</sup> Artikel 8, zesde lid, WPO.

<sup>26</sup> Artikel 9b, eerste lid, WPO.

<sup>27</sup> Oomens, Scholten & Luyten (2019). Evaluatie Wet Eindtoetsing PO. Eindrapportage. Utrecht: Oberon.

<sup>28</sup> Artikel 9b, zesde lid, WPO.

<sup>29</sup> Artikel 4, Toetsbesluit PO.

<sup>30</sup> Artikel 4, onderdeel b, Toetsbesluit PO.

<sup>31</sup> Artikel 2, zesde lid, onderdeel c, Wet College voor toetsen en examens.

<sup>32</sup> Artikel 2, zesde lid, onderdeel e, Wet College voor toetsen en examens.

<sup>33</sup> Artikel 5, Regeling beoordelingsnormen en de bijbehorende scores centrale eindtoets PO.

<sup>34</sup> Artikel 3, eerste lid, onderdeel a, Wet subsidiëring landelijke onderwijsactiviteiten 2013.

<sup>35</sup> <https://www.centraleeindtoetspo.nl/informatie-centrale-eindtoets/waarom-kiezen-voor-de-centrale-eindtoets/toetskwaliteit>

<sup>36</sup> Artikel 2, tweede lid, Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013.

<sup>37</sup> In 2019 ontving Stichting Cito hiervoor € 3,5 miljoen.

Eindtoets.<sup>38,39</sup> Op basis van deze financiering wordt verzekerd dat er een versie beschikbaar is voor elke leerling die verplicht is de eindtoets te maken. Zo is er bijvoorbeeld een brailleversie van de Centrale Eindtoets beschikbaar. De totale kosten van de regering voor de Centrale Eindtoets bedroegen voor schooljaar 2018/2019 €9,9 miljoen.

#### *Andere eindtoetsen*

De WPO bepaalt dat de minister ook andere eindtoetsen tot de markt kan toelaten. Voor de toelating van de eindtoetsen van private aanbieders wordt de minister geadviseerd door de Expertgroep Toetsen PO.<sup>40</sup> De beoordeling heeft als doel de kwaliteit en onderlinge vergelijkbaarheid van de eindtoetsen te waarborgen. De Expertgroep Toetsen PO adviseert over de toelating van eindtoetsen op basis van hun beoordelingskader.<sup>41</sup> In dit beoordelingskader staat beschreven aan welke psychometrische, onderwijskundige en organisatorische aspecten een eindtoets moet voldoen om een voldoende beoordeling te krijgen.<sup>42</sup> Bij een voldoende oordeel adviseert de Expertgroep positief over toelating, die vervolgens door de minister voor vier jaar wordt verleend.<sup>43</sup> Ook toetst de Expertgroep Toetsen PO de kwaliteit van de toegelaten toetsen van private aanbieders jaarlijks voorafgaand aan de afname.<sup>44</sup> Daarnaast doet de Expertgroep Toetsen PO sinds 2016 voorstellen voor de normering van de verschillende eindtoetsen. De voorstellen voor de normering voor de private eindtoetsen wordt uitgevoerd op basis van doorstroomonderzoek van Stichting Cito. De private aanbieders van eindtoetsen ontvangen een (niet kostendekkende) subsidie bestaande uit een vaste voet en een bedrag per leerling.<sup>45</sup>

In 2019 konden scholen, naast de Centrale Eindtoets, kiezen voor de IEP Eindtoets van Bureau ICE, ROUTE 8 van A-VISION, de Dia-eindtoets van Dia-toetsen of de AMN Eindtoets van AMN. Scholen benutten deze mogelijkheid: bijna de helft van de scholen koos in 2019 voor een andere eindtoets dan de Centrale Eindtoets.<sup>46</sup>

#### *Toetsen leerling- en onderwijsvolgsysteem*

Basisscholen zijn verplicht om de groei van hun leerlingen te volgen middels een LVS. Een LVS bevat toetsen, die ook door de Expertgroep Toetsen PO worden beoordeeld. Basisscholen kunnen voor hun toetsen uit het LVS kiezen uit toetsen die een voldoende oordeel hebben gekregen van de Expertgroep Toetsen PO op het gebied van hun inhoudelijke validiteit, betrouwbaarheid en deugdelijke normering.<sup>47</sup> De Expertgroep Toetsen PO is een door de minister aangewezen onafhankelijke commissie in de zin van artikel 8, zevende lid, WPO.

Voor de normering van toetsen uit het LVS geldt dat de Expertgroep Toetsen PO een eigenstandig kwaliteitsoordeel geeft over de validiteit, betrouwbaarheid en de deugdelijkheid.<sup>48,49</sup> Het Toetsbesluit PO beschrijft dat bij dit kwaliteitsoordeel in ieder geval wordt gekeken naar de wijze waarop de vorderingen systematisch worden gemeten, de mate waarin de toetsen de kennis en vaardigheden voor Nederlands en

---

<sup>38</sup> <https://www.centrale-eindtoetspo.nl/informatie-centrale-eindtoets/wie-werken-er-aan-de-centrale-eindtoets/wie-doet-wat>.

<sup>39</sup> In 2019 ontving het CvTE hiervoor € 950.000. DUO ontving voor deze taken in 2019 € 5,5 miljoen.

<sup>40</sup> Artikel 2, tweede lid, Instellingsbesluit Expertgroep toetsen PO.

<sup>41</sup> Artikel 7, eerste lid, Instellingsbesluit Expertgroep toetsen PO.

<sup>42</sup> Artikel 7, tweede lid, Instellingsbesluit Expertgroep toetsen PO.

<sup>43</sup> Artikel 9, tweede lid, Toetsbesluit PO.

<sup>44</sup> Artikel 9, eerste lid, Instellingsbesluit Expertgroep toetsen PO.

<sup>45</sup> Artikel 2, eerste lid, Subsidieregeling andere eindtoetsen PO

<sup>46</sup> 31 procent van de leerlingen maakte de IEP Eindtoets, 14 procent ROUTE 8, 3 procent de Dia-eindtoets en 2 procent de AMN Eindtoets. Bron:

<https://www.onderwijsincijfers.nl/kengetallen/po/leerlingen-po/eindtoets1819>.

<sup>47</sup> Artikel 8, zevende lid, WPO.

<sup>48</sup> Artikel 8, zevende lid, WPO.

<sup>49</sup> Artikel 2, tweede lid, onderdeel b, Instellingsbesluit Expertgroep toetsen PO.

rekenen/wiskunde meten, en de wijze waarop de leervorderingen voor ouders inzichtelijk worden gemaakt.<sup>50</sup> De eisen zijn door de Expertgroep Toetsen PO verder uitgewerkt in haar beoordelingskader voor toetsen uit het LVS.<sup>51</sup> Voor haar werkzaamheden rondom de eindtoetsen en de toetsen uit het LVS ontving de Expertgroep Toetsen PO in 2019 € 523.000.

De regering draagt zorg voor de beschikbaarheid van kwalitatief hoogstaande toetsen. In dat kader is het belangrijk dat de regering eisen kan stellen aan de kwaliteit van de toetsen uit het LVS en de eindtoetsen en dat er een expertoordeel over de toetsen wordt gegeven. Door het expertoordeel over de inhoudelijke validiteit, betrouwbaarheid en deugdelijke normering van de toetsen uit het LVS kunnen scholen ervan op aan dat de kwaliteit van de toetsen voldoende is. Zonder de verplichting van dit expertoordeel bestaat het risico dat scholen toetsen gaan gebruiken die niet aan de genoemde kenmerken voldoen. De betreffende scholen hebben dan geen zicht meer op hun resultaten in vergelijking met het landelijk beeld. Ook heeft de inspectie dan geen inzicht of scholen de groei van leerlingen in kaart brengen en geen wettelijke basis om scholen en besturen hierop aan te spreken of herstelopdrachten te geven. De psychometrisch en onderwijskundig experts uit de onafhankelijke commissie dragen er ook zorg voor dat de toetsen uit het LVS in de bovenbouw van de basisschool in beeld brengen in hoeverre een leerling op weg is naar de te behalen referentieniveaus voor taal en rekenen. Een school moet voor de kennisgebieden taal en rekenen/wiskunde vanaf groep 3 systematisch informatie verzamelen over de kennis en vaardigheden van haar leerlingen. Een school doet dit in de huidige situatie door middel van de betrouwbare en valide toetsen uit het LVS die tevens een indicatie geven van de bereikte referentieniveaus. Leraren vergelijken deze informatie met de verwachte ontwikkeling, zodat zij het onderwijs kunnen afstemmen op de onderwijsbehoeften van zowel groepen als individuele leerlingen.

In de periode van 2014 tot en met april 2020 hebben drie aanbieders van toetsen uit het LVS een kwaliteitsoordeel aan de Expertgroep Toetsen PO gevraagd en een positief oordeel gekregen.<sup>52</sup>

### 3.2 Knelpunten huidige stelselinrichting

De wijzigingen uit de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs hebben geleid tot een aantal knelpunten, die met dit wetsvoorstel kunnen worden opgelost. Het gaat om de volgende knelpunten:

#### *1. Overheid kan niet direct zorg dragen voor kwaliteit en eenduidigheid van eindtoetsen en LVS-toetsen van marktpartijen*

De verantwoordelijkheid voor een oordeel over de kwaliteit van eindtoetsen en LVS-toetsen is belegd bij een onafhankelijke commissie, de Expertgroep Toetsen PO. De inspectie houdt geen toezicht op de uitvoering van de taken van de Expertgroep Toetsen PO. Dit is ingewikkeld gezien het maatschappelijke belang dat samengaat met de kwaliteit en eenduidigheid van de toetsen. Bovendien maakt de grootte van de Expertgroep Toetsen PO (bestaande uit een kleine groep experts) deze kwetsbaar. Van de Centrale Eindtoets is de overheid zelf aanbieder en verantwoordelijk voor de afname ervan. Van de private eindtoetsen staat de overheid op grotere afstand.

#### *2. Kwaliteitsbewaking bij verschillende partijen maakt de stelselinrichting onnodig complex*

In de huidige inrichting worden verschillende procedures gebruikt om de kwaliteit van de eindtoetsen vast te stellen. Zo is er geen eenduidige procedure om te komen tot de best passende normering. Ook verschilt de procedure van de Centrale Eindtoets ten opzichte

<sup>50</sup> Artikel 11, derde lid, Toetsbesluit PO.

<sup>51</sup> Artikel 10, Instellingsbesluit Expertgroep toetsen PO.

<sup>52</sup> Namelijk Boom test onderwijs, Cito B.V. en Bureau ICE.

van die van de toetsen van private aanbieders, om te komen tot een inhoudelijke beoordeling van de eindtoetsen. De verschillende procedures zijn inhoudelijk van goede kwaliteit en begrijpelijk vanuit de situatie waarin een overheidstoets bestaat naast toetsen van private aanbieders. Het gebruik van deze procedures zorgt echter voor onnodige complexiteit in het stelsel.

### *3. Financieel ongelijk speelveld tussen Centrale Eindtoets en private aanbieders*

Vanuit haar wettelijke taak om te verzekeren dat er altijd, voor elke leerling die verplicht is een eindtoets af te nemen, een eindtoets beschikbaar is, verstrekt de regering een kostendekkende subsidie voor het ontwikkelen van de Centrale Eindtoets. De gelden die worden verstrekt voor het aanbieden en ontwikkelen van de toetsen van private aanbieders zijn echter niet kostendekkend. Het financieren van de Centrale Eindtoets is passend in een situatie waarbij er nog geen marktpartijen zijn die een alternatief aanbieden. Het is echter niet meer passend in een situatie waarin marktpartijen hebben getoond kwalitatief goede toetsen duurzaam aan scholen te kunnen aanbieden.

### *4. Expertise om de aanbieders te ondersteunen op het gebied van de psychometrische en onderwijskundige kwaliteit van de toetsen onvoldoende is gewaarborgd*

In de praktijk ondersteunen de psychometrische en onderwijskundige experts binnen de Expertgroep Toetsen PO ook de aanbieders waar nodig ten behoeve van het verhogen van de kwaliteit van de eindtoetsen en toetsen uit het LVS. Deze ondersteuning wordt op vrijwillige basis geboden en maakt dus niet verplicht deel uit van het takenpakket van de Expertgroep Toetsen PO. De expertise die nodig is om deze ondersteuning op het gebied van onderwijskundige psychometrie te kunnen geven is specialistisch en daardoor schaars. De ondersteuning is essentieel voor een gezond stelsel van door marktaanbieders aangeboden toetsen en moet dus op een meer duurzame manier in het stelsel worden gewaarborgd.

## 3.3 Voorgestelde maatregelen stelselinrichting

Om de gesignaleerde knelpunten uit paragraaf 3.2 te kunnen oplossen, wordt ook ten aanzien van de stelselinrichting een aantal maatregelen voorgesteld. Daarbij worden de eerste drie knelpunten samengenomen.

### *Voorgestelde maatregelen bij knelpunten 1 tot en met 3: afschaffen Centrale Eindtoets, kwaliteitsbewaking centraal belegd bij het CvTE*

Dit wetsvoorstel stelt voor om de Centrale Eindtoets af te schaffen. Tussen het schooljaar 2014/2015 en 2016/2017 zijn vijf marktpartijen opgestaan die voldoen aan de door de overheid gestelde kwaliteitseisen en zijn toegelaten tot de markt.<sup>53</sup> De situatie is nu dusdanig dat de marktpartijen die een eindtoets aanbieden deze verantwoordelijkheid kunnen dragen. De noodzaak om als overheid zelf een doorstroomtoets te blijven aanbieden vervalt hierdoor.

Daarnaast wordt met een wijziging van de Wet CvTE voorgesteld om het CvTE de taak te geven om als onafhankelijk orgaan de kwaliteit en eenduidigheid van de doorstroomtoetsen en de toetsen uit het LVS te bewaken. Het CvTE krijgt de taak om deze toetsen te erkennen. Scholen voldoen alleen met een erkende toets aan hun wettelijke verplichting. Deze inrichting is in lijn met de positie van het CvTE als zelfstandig bestuursorgaan (zbo). Het CvTE betreft bij de besluitvorming over de erkenning de onderwijskundige en psychometrische kennis van Stichting Cito (zie voorgestelde maatregel knelpunt 4). De onafhankelijkheid van het CvTE is van belang voor de erkenning van toetsen en voor de vaststelling van de normeringen van de

<sup>53</sup> In 2015 zijn A-VISION (met eindtoets ROUTE-8) en Bureau ICE (met de IEP Eindtoets) toegetreden tot het stelsel. In 2017 zijn daar AMN, Diataal en SM&C Internet Services (met eindtoets CESAN) bijgekomen. De CESAN is goedgekeurd en afgenomen in 2017. SM&C heeft zelf besloten in 2018 de toets niet meer aan te bieden.

doorstroomtoetsen. Daarmee wordt voorkomen dat de erkenning en de normering ondergeschikt worden gemaakt aan politieke invloeden of marktbelangen van een van de aanbieders.

Hiermee is sprake van een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen de minister en het CvTE. Bij discussie of onenigheid over de inhoud of kwaliteit van een eindtoets, kan de minister zich beroepen op de onafhankelijkheid en deskundigheid van het CvTE. De inspectie houdt toezicht op de uitvoering van deze taken, zoals zij nu ook al toezicht houdt op de kwaliteit van het functioneren van het CvTE en op de naleving van de Wet CvTE.<sup>54</sup> Het CvTE zal voor de uitvoering van haar nieuwe taken een kostendekkende financiering ontvangen. Door de Centrale Eindtoets af te schaffen en het CvTE de kwaliteit van de toetsen te laten bewaken, kan de overheid rechtstreeks zorgdragen voor de kwaliteit en eenduidigheid van toetsen. Zo wordt de niet langer functionele complexiteit van het stelsel weggenomen en wordt voor alle toetsen een gelijk speelveld gecreëerd. Ook wordt voor scholen duidelijk wat de taak van de overheid in het stelsel is.

Concreet worden de volgende taken bij het CvTE belegd:

- De hoofdtaak die bij het CvTE wordt belegd is het erkennen van de doorstroomtoetsen (voor vier jaar) en het erkennen van de toetsen verbonden aan een LVS (voor tien jaar).
- Daarnaast stelt het CvTE jaarlijks vast of de inhoud van de doorstroomtoetsen die dat jaar worden aangeboden voldoet aan de criteria op basis waarvan de erkenning is verleend. Opgaven in toetsen uit het LVS kunnen meerdere jaren door scholen worden gebruikt. Deze inhoud hoeft dus niet jaarlijks te worden vastgesteld. Wel beziet het CvTE periodiek de kwaliteit van de items en de normering van erkende LVS-toetsen.
- Het CvTE deelt de uitkomsten van de erkennings- en vaststellingsprocedures op hun website.
- Het CvTE krijgt regelgevende bevoegdheden als het gaat om de uitwerking van de normen waaraan het CvTE toetst. Dit gebeurt op vier punten.
  - a. Ten eerste behoudt het CvTE de taak om een regeling op te stellen met de Toetswijzer PO. Deze toetswijzer bevat een technische uitwerking van de inhoudelijke kwaliteitseisen voor de wettelijk verplichte domeinen die voor alle eindtoetsen gelden.<sup>55</sup>
  - b. Daarnaast stelt het CvTE, gelijk aan hoe zij dit voor de examens in het vo organiseert,<sup>56</sup> een regeling op met welke hulpmiddelen gebruikt kunnen worden bij de doorstroomtoets. Hierin worden zowel de algemene hulpmiddelen als de hulpmiddelen voor kandidaten met een beperking beschreven.
  - c. Verder stelt het CvTE een regeling op waarin de procedure wordt beschreven die wordt gevolgd om te komen tot een uitspraak over de best passende normering van de doorstroomtoetsen. Deze regeling laat aan de aanbieders transparant zien op welke manier de normering tot stand komt. Door de aanbieders in het beoordelingskader (zie onderdeel d) te verplichten deze normering over te nemen zorgt het CvTE voor een optimale normvastheid over de tijd en tussen de verschillende doorstroomtoetsen.<sup>57</sup>
  - d. Als laatste stelt het CvTE een regeling op met een beoordelingskader waarin de onderwijskundige, psychometrische en organisatorische eisen staan waar aanbieders aan moeten voldoen om erkend te worden als doorstroomtoets en een beoordelingskader voor de erkenning van toetsen uit het LVS.

<sup>54</sup> Artikel 15f, eerste lid, Wet op het onderwijstoezicht.

<sup>55</sup> Artikel 1, Regeling toetswijzer eindtoets PO.

<sup>56</sup> Regeling toegestane hulpmiddelen voor de centrale examens vo 2020.

<sup>57</sup> De normvastheid tussen de verschillende doorstroomtoetsen geldt enkel voor Europees Nederland. De eis voor normvastheid tussen de toetsen geldt niet voor de doorstroomtoets Bonaire, aangezien deze andere inhoudelijke gebieden meet.

Het CvTE is verantwoordelijk voor het besluit om de toetsen van aanbieders te erkennen voor een periode van vier of tien jaar, onderscheidenlijk steeds jaarlijks de doorstroomtoets vast te stellen. Stichting Cito adviseert op basis van het beoordelingskader van het CvTE, zoals beschreven onder d, over de psychometrische en onderwijskundige kwaliteit van de toetsen. Het CvTE besluit op basis van het beoordelingskader of de toetsen voldoen aan de psychometrische en onderwijskundige eisen aan kwaliteit. Tevens oordeelt het CvTE over de organisatorische aspecten van de verschillende toetsen.

De regelingen bedoeld in de onderdelen a en b bevatten een technische of organisatorische uitwerking van wettelijke voorschriften over de betrouwbaarheid en validiteit van de toetsen. Deze regelingen kan het CvTE daarom zelfstandig vaststellen. De regelingen bedoeld in de onderdelen c en d, hebben gevolgen voor de toetsaanbieders, namelijk de wijze waarop de normering tot stand komt en de uitwerking van de eisen voor de aanbieders om voor erkenning in aanmerking te komen. De minister keurt deze regelingen goed. De minister kan de goedkeuring onthouden wegens strijdigheid met het recht of het algemeen belang.

#### *Financiering van toetsen van marktpartijen*

Door de Centrale Eindtoets af te schaffen wordt een gelijk speelveld gecreëerd voor alle aanbieders en wordt knelpunt 3 ondervangen. De financiering voor de ontwikkeling voor de Centrale Eindtoets eindigt hiermee. Het voorstel is om de doorstroomtoetsen in het nieuwe stelsel op een gelijke manier te blijven financieren als in het huidige stelsel voor de marktpartijen gebeurt: via de Subsidieregeling Andere Eindtoetsen PO. De afgelopen jaren hebben laten zien dat de marktaanbieders met ondersteuning van de subsidie goed in staat zijn hun toetsen aan te bieden. Deze subsidie zorgt er ook voor dat de toetsen gratis blijven voor scholen, waardoor ongewenste financiële prikkels geen rol spelen bij de keuze voor een toets.

De subsidieregeling zal worden aangepast voor de nieuwe stelselinrichting. De overheid zal incidenteel kosten dragen voor de aanbesteding van een versie van de doorstroomtoets die blinde leerlingen kunnen maken en het organiseren of actualiseren van een calamiteitentoets.

#### *Calamiteitentoets*

De overheid draagt zorg voor een calamiteitentoets, in geval van een landelijke calamiteit. Het voorstel is daarom om de opgaven voor de Centrale Eindtoets voor één jaar langer te ontwikkelen dan deze wordt aangeboden aan leerlingen. Deze toets kan in de toekomst worden ingezet als calamiteitentoets.

#### *Voorgestelde maatregelen bij knelpunt 4: nieuwe wettelijke taken voor Stichting Cito*

In het wijzigingsvoorstel van de Wet SLOA 2013 wordt aan Stichting Cito een andere wettelijke taak toebedeeld. Zoals eerder toegelicht vervalt de Centrale Eindtoets en daarmee de wettelijke taak van Stichting Cito om deze te ontwikkelen.

Voorgesteld wordt om Stichting Cito een nieuwe taak te geven op het gebied van LVS-toetsen en doorstroomtoetsen, die aansluit bij het doel van de huidige wettelijke taken van Stichting Cito. Stichting Cito krijgt de taak om het CvTE te adviseren bij besluitvorming over erkenning of jaarlijkse toelating. Stichting Cito voert deze taak uit als adviseur bedoeld in afdeling 3.3. van de Algemene wet bestuursrecht. Stichting Cito beperkt zich bij haar advisering tot de onderwerpen nader uitgewerkt in het beoordelingskader van het CvTE, namelijk de psychometrische en onderwijskundige kwaliteit van de toetsen. Deze taak sluit goed aan bij de huidige wettelijke taken van Stichting Cito om de kwaliteit van de toetsen en examens te verzekeren die scholen door de overheid verplicht zijn om bij hun leerlingen af te nemen. De stichting zal voor haar nieuwe taak een kostendekkende financiering ontvangen.

Aansluitend bij de transitie die Stichting Cito is gestart naar een kennisorganisatie met meer transparantie naar betrokken partijen en het delen en inzetten van kennis en expertise,<sup>58</sup> wordt Stichting Cito in staat gesteld haar kennis en expertise over toetskwaliteit met de aanbieders van toetsen te delen, als de toetsaanbieders daar om vragen. Op die manier wordt de kwaliteit van toetsen in het stelsel aan de voorkant verder bestendigd. Stichting Cito ontvangt op grond van artikel 3, eerste lid, onderdeel e, van de Wet SLOA subsidie voor de ondersteuning. Het is wenselijk dat Stichting Cito voor haar ondersteunende taak een loket inricht waar toetsaanbieders vrijblijvend en kosteloos terecht kunnen.. Toetsaanbieders zijn niet verplicht om van de ondersteuning door Stichting Cito gebruik te maken. Ook zal Stichting Cito (doorstroom)onderzoek uitvoeren en hiermee het CvTE ondersteunen bij de berekening van de normering en equivalering van de doorstroomtoetsen, conform de regeling van het CvTE waarin de procedure wordt beschreven die wordt gevolgd om te komen tot een uitspraak over de best passende normering van de doorstroomtoetsen. Stichting Cito ontvangt op basis van artikel 3, eerste lid, onderdeel d, van de Wet SLOA 2013 subsidie voor dit onderzoek.

Het beleggen van de adviserende taak aan het CvTE, de ondersteuning van de toetsaanbieders en het (doorstroom)onderzoek bij Stichting Cito zorgen voor het verduurzamen van de schaarse expertise in het nieuwe stelsel.

#### *Scheiding taken binnen Stichting Cito en ten opzichte van het CvTE*

Stichting Cito zal enerzijds (kosteloos) advies verstrekken aan toetsaanbieders, en zal daarnaast het CvTE adviseren over de psychometrische en onderwijskundige kwaliteit van toetsen, die diezelfde toetsaanbieders direct raken. Het is van belang dat beide taken bij Stichting Cito organisatorisch gescheiden worden, zodat een persoon werkzaam bij Stichting Cito niet zowel adviseert als ondersteunt. Het CvTE en Stichting Cito hebben steeds hetzelfde belang bij advisering door de Stichting, namelijk (het tot stand brengen van) toetsen die voldoen aan de kwaliteitseisen. Er is geen sprake van een tegenstrijdigheid in de belangen van Stichting Cito als ondersteuner aan toetsaanbieders enerzijds en adviseur aan CvTE anderzijds als degene die de toetsen erkent en jaarlijks toelaat. Ook geldt dat de Stichting adviseert op een onderdeel van het besluitvormingsproces, aan de hand van een specifieke adviesvraag en binnen het beoordelingskader dat door het CvTE wordt opgesteld.. De ondersteuning van de toetsaanbieders kan echter op alle psychometrische en onderwijskundige vraagstukken betrekking hebben. Toetsaanbieders die gebruik maken van de ondersteuning van Stichting Cito worden niet anders behandeld bij de adviestaak aan het CvTE dan aanbieders die dat niet doen. Evenmin vindt bevoordeling van individuele toetsaanbieders plaats bij de ondersteuning door Stichting Cito. Tot slot geldt dat het CvTE steeds verantwoordelijk is voor de besluitvorming en gemotiveerd en op basis van contra-expertise kan afwijken van het advies van Stichting Cito.

#### *Opheffen Expertgroep Toetsen PO*

Met het CvTE als kwaliteitsbewaker en Stichting Cito als adviseur van CvTE en ondersteuner van de toetsaanbieders is in de voorgestelde nieuwe stelselinrichting geen plek meer voor de Expertgroep Toetsen PO. Na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel wordt de Expertgroep Toetsen PO opgeheven.

#### *Aangeboden toetsen door Cito B.V.*

Cito B.V. biedt in het huidige stelsel verschillende, door de Expertgroep Toetsen PO positief beoordeelde toetsen uit haar LVS aan. Het is waarschijnlijk dat Cito B.V. met deze toetsen ook in het nieuwe stelsel zal blijven aanbieden. Wanneer de periode van goedkeuring van deze toetsen verloopt, zal Cito B.V. een aanvraag tot erkenning moeten indienen bij het CvTE. Het CvTE zal zich hierbij laten adviseren door Stichting Cito. Het CvTE beoordeelt de toetsen op basis van het beoordelingskader en neemt een eigen

---

<sup>58</sup> Kamerstukken II 2016/17, 34550, nr. 132.

besluit over de erkenning. Er is geen tegenstrijdig belang tussen Stichting Cito als adviseur aan de CvTE en Cito B.V. als marktdeelnemer. Stichting Cito en Cito B.V. delen weliswaar nagenoeg dezelfde naam, maar zijn sinds jaar en dag organisatorisch strikt van elkaar gescheiden. Ieder heeft de rechtspersoonsvorm die zich het best verhoudt met het doel van de organisaties en de medewerkers van de onderneming zijn steeds anderen. Alle adviezen van Stichting Cito zijn transparant en door elke toetsaanbieder na te gaan. Dit geldt ook indien en voor zover Stichting Cito wordt gevraagd te adviseren over het erkennen of toelaten van de toetsen van Cito B.V.

### 3.4 Keuzevrijheid en vergelijkbaarheid

Twee punten van aandacht in de stelselinrichting zijn de keuzevrijheid voor scholen en de vergelijkbaarheid van de doorstroomtoetsen. Hierin doet dit wetsvoorstel weliswaar geen aanpassingen, maar ze vereisen wel aandacht in het licht van de voorgestelde wetswijzigingen.

Allereerst blijft het mogelijk voor scholen om te kiezen uit verschillende eindtoetsen. Dat waarborgt zoveel mogelijk de vrijheid van inrichting van scholen. Scholen worden in staat gesteld om een weloverwogen eigen keuze te maken voor een, weliswaar verplichte, eindtoets. Hierbij wordt door de regering een andere keuze gemaakt dan bij bijvoorbeeld de Centrale Examens in het vo. De eindtoets heeft echter een ander doel dan de centrale examens. De eindtoets blikkt vooruit en maakt een inschatting over het best passende vervolgniveau in het vo. De Centrale Examens blikken terug en toetsen of een leerling de aangeboden stof ook beheerst.

Daarnaast moet verzekerd blijven dat de uitkomsten van de eindtoets betrouwbaar en valide zijn. Voorwaardelijk voor de betrouwbaarheid van de doorstroomtoetsen is dat de toetsen voldoende vergelijkbaar zijn. Inherent aan keuzevrijheid in het stelsel van eindtoetsen is echter dat dit vraagstukken met zich meebrengt over de eenduidigheid van de uitkomsten van de verschillende eindtoetsen. Verschillende toetsaanbieders betekent per definitie verschillen in de aanpak om tot de resultaten op de toets te komen. In een stelsel waarin keuzevrijheid wordt gegarandeerd is een consequentie dat de toetsen, en daarmee de toetsadviezen, nooit volledig gelijk aan elkaar zullen zijn. Wel kan de overheid zorg dragen voor de monitoring van de kwaliteit van dit stelsel.

De regering hecht belang aan beide uitgangspunten. Door scholen zelf te laten kiezen welke doorstroomtoets zij maken wordt de keuzevrijheid van scholen niet onnodig aangetast en blijft het voor scholen mogelijk om zelf een toets te kiezen. Naast de keuzevrijheid van scholen is het van gelijk belang om eenduidige resultaten op de verschillende eindtoetsen te verzekeren. Onvoldoende betrouwbare eindtoetsresultaten doen echter afbreuk aan de functie van de eindtoets als objectief tweede gegeven in de schooladviesing.<sup>59</sup> Het bemoeilijkt tevens de rol die de eindtoets voor het stelseltoezicht vervult. Een belangrijke stap in het op orde maken van de vergelijkbaarheid van de eindtoetsen ten behoeve van het toezicht, is gezet door het Toetsbesluit PO aan te scherpen.<sup>60</sup> Vanaf schooljaar 2018/2019 hanteren alle eindtoetsen in hun toetsadviezen dezelfde categorieën van schoolsoorten voor het vervolgonderwijs en bevatten alle eindtoetsen een gezamenlijke set aan opgaven (de ankeropgaven) om de onderlinge vergelijkbaarheid te waarborgen. Daarnaast adviseert de Expertgroep Toetsen PO sinds 2016 de aanbieders van de private eindtoetsen over de normering van de uitkomsten op de eindtoets.

### 3.5 Brailleversie

Er moet ook een doorstroomtoets zijn die geschikt is voor blinde leerlingen. De ontwikkeling van een voor blinde leerlingen geschikte doorstroomtoets, is echter een

---

<sup>60</sup> Stb. 2019, 151.



dusdanig kostbare exercitie dat dit in praktijk vaak financieel onhaalbaar is voor marktpartijen. Bovendien vraagt dit specialistische expertise van de aanbieders. Hoewel marktpartijen kunnen besluiten om deze specifieke toetsversie aan te bieden, bestaat het risico dat er voor blinde leerlingen geen versie wordt ontwikkeld. De ontwikkeling van een versie van de doorstroomtoets voor blinde leerlingen zal daarom door de regering worden aanbesteed. Voor alle andere leerlingen die een beperking hebben maar die niet onder de Beleidsregel Ontheffingsgronden PO vallen geldt dat de marktpartijen voor deze leerlingen geschikte versies moeten aanbieden.

#### **4 Caribisch Nederland**

De Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs in 2014 gold niet voor Caribisch Nederland, omdat de eilanden tijd nodig hadden om ervaring op te doen met de kerndoelen, opbrengstgericht werken en met het toetsen en volgen van leerlingen. Na een aantal jaar moest worden bezien of de scholen op Caribisch Nederland met gerichte wetgeving aan konden sluiten op de praktijk in Europees Nederland.

Het primair onderwijs op Bonaire, Saba en Sint Eustatius is op een gelijke manier ingericht als in Europees Nederland. Net als in Europees Nederland gelden kerndoelen, die naar de Caribische context zijn aangepast.<sup>61</sup> Waar het vo op Bonaire ook vergelijkbaar is met het vo in Europees Nederland, kennen de vo-scholen op Saba en Sint Eustatius een ander curriculum en andere examinering: het Caribbean Examinations Council (CXC).<sup>62</sup> Hier moet rekening mee worden gehouden bij het inrichten van een doorlopende leerlijn van het po naar het vo op Saba en Sint Eustatius.

##### 4.1 Huidige regelgeving: alleen LVS, zonder verplichte toetsen

Op dit moment geldt er voor de po-scholen op Caribisch Nederland de verplichting een leerlingvolgsysteem te gebruiken waarin de vorderingen van de leerling op de basisvaardigheden worden bijgehouden.<sup>63</sup> Anders dan in Europees Nederland geldt geen verplichting om hiervoor genormeerde, door een onafhankelijke commissie erkende toetsen te gebruiken. Ook wordt niet verduidelijkt wat onder de basisvaardigheden valt, anders dan in Europees Nederland waarin wordt benoemd dat het hierbij in ieder geval gaat om toetsen op de gebieden van Nederlands en rekenen/wiskunde.<sup>64</sup>

De verplichting voor het afnemen van een toets aan het eind van de basisschool waarvan de uitkomst dient als tweede, onafhankelijke gegeven bij het schooladvies geldt niet voor de po-scholen op Caribisch Nederland. Po-scholen zijn ook niet verplicht een schooladvies op te stellen voor een leerling om de vo-school te adviseren over het volgens de po-school best passende niveau in het vo. De vo-school op Bonaire bepaalt op welk niveau een leerling op de middelbare school wordt geplaatst. Voor de vo-scholen op Saba en Sint Eustatius geldt dat alle leerlingen op hetzelfde niveau starten in CXC, tenzij zij naar het praktijkonderwijs gaan. De vo-school op Bonaire kan voor elke soort van scholen of schoolprofielen ook voorwaarden voor toelating opstellen.<sup>65</sup>

Op Curaçao wordt aan het eind van de basisschool een toets afgenomen die uitspraken doet op de vakgebieden van Papiaments, Nederlands en rekenen. De Nederlandse Taalunie heeft daarnaast een jongerenevaluatie ontwikkeld die geschikt is voor het eind van de basisschool voor alle landen in het Caribisch gebied waarbij Nederlands in het onderwijs wordt onderwezen als een vreemde taal. Daarnaast werkt het CXC ook aan examens gebaseerd op het NVT. Op dit moment gebruiken alle Basisscholen op Bonaire

---

<sup>61</sup> Besluit kerndoelen WPO BES.

<sup>62</sup> Tijdelijk besluit Saba Comprehensive School en Gwendoline van Puttenschool BES.

<sup>63</sup> Artikel 10, vierde lid, WPO BES.

<sup>64</sup> Artikel 8, zesde en zevende lid, WPO.

<sup>65</sup> Artikel 64, eerste lid, WVO BES.

de IEP Eindtoets. Dit betekent dat er ook voldoende partijen met expertise zijn om een doorstroomtoets voor het po op Bonaire aan te bieden. De regering onderzoekt hoe kan worden gewaarborgd dat er een doorstroomtoets voor de basisscholen op Bonaire voor meerdere jaren wordt ontwikkeld, zodat voldoende data verzameld kunnen worden om de toets te kunnen normeren.

#### 4.2 Geen verplichting eindtoets en schooladvies leidt tot knelpunten

De huidige regelgeving in de overgang van po naar vo in Caribische Nederland heeft verschillende negatieve consequenties. Allereerst is het voor po-scholen op Caribisch Nederland moeilijker om opbrengstgericht te werken dan dit voor po-scholen in Europees Nederland is. Het ontbreken van een verplichting tot het afnemen van toetsen uit het LVS zorgt ervoor dat scholen minder goed inzicht hebben in de vorderingen die hun leerlingen maken op de verschillende onderdelen, ook over de tijd. Er bestaat geen prikkel voor marktpartijen om toetsen uit het LVS te ontwikkelen voor de vakgebieden die van belang zijn voor de scholen op Caribisch Nederland. Hierdoor kunnen scholen de vaardigheidsgroei van hun leerlingen op de voor Caribisch Nederland passende gebieden niet onafhankelijk volgen.

Het risico op kansongelijkheid bij leerlingen op Bonaire is groter dan voor leerlingen in Europees Nederland. Dit is een directe consequentie van het ontbreken van de verplichting een schooladvies te geven, bij alle leerlingen een doorstroomtoets af te nemen, en de uitslag van de doorstroomtoets te gebruiken als objectief, tweede gegeven bij het schooladvies. Hierbij wordt de druk op de kansengelijkheid vergroot omdat, anders dan in Europees Nederland, het schooladvies van de basisscholen in Bonaire niet bepalend is voor het niveau dat de leerling op de middelbare school volgt. De vo-school op Bonaire mag in haar overweging tot plaatsing op een bepaald niveau zelf bepalen welke gegevens zij gebruikt om haar besluit op te baseren.<sup>66</sup>

#### 4.3 Voorstellen voor Caribisch Nederland

Om bovengenoemde knelpunten op te lossen is het voorstel van de regering om de wetgeving rondom toetsen in het po op Caribisch Nederland meer gelijk te trekken aan de wetgeving rondom toetsen in het po in Europees Nederland. Hierdoor komt er minder druk op kansengelijkheid voor leerlingen op Bonaire, door alle leerlingen die de basisschool verlaten een schooladvies mee te geven. De kansengelijkheid wordt vergroot wanneer dit advies samen met de uitslag uit de doorstroomtoets het best passende niveau in het vo bepaalt. Daarnaast is het wenselijk dat basisscholen op Bonaire, Saba en Sint Eustatius gebruik kunnen maken van toetsen uit het LVS van erkende kwaliteit. Zo worden zij in staat gesteld de vorderingen van hun leerlingen voor de kernvakken objectief bij te houden en beter opbrengstgericht te werken.

In het wetsvoorstel wordt een onderscheid gemaakt tussen de bepalingen over het LVS, die voor alle BES-eilanden gelden, en de bepalingen over de doorstroomtoets, die alleen voor Bonaire gelden.

Voor alle BES-eilanden wordt voorgesteld om po-scholen verplicht toetsen uit het LVS te laten afnemen om de voortgang van hun leerlingen te monitoren, in ieder geval op de gebieden van:

- Papiaments, Nederlands en rekenen/wiskunde (Bonaire);
- Engels, Nederlands en rekenen/wiskunde (Saba en Sint Eustatius).

Net zoals voorgesteld voor Europees Nederland moeten de LVS-toetsen voor de BES-eilanden een erkenning van het CvTE ontvangen. Alleen met erkende toetsen voldoen de scholen aan de wettelijke verplichting uit de WPO BES over de LVS-toetsen.

---

<sup>66</sup> Dit risico bestaat niet voor leerlingen die de overstap van po naar vo maken op Saba of Sint Eustatius, omdat alle leerlingen in het CXC op hetzelfde niveau starten.

Voor Bonaire geldt bovendien dat het schooladvies van de basisscholen leidend wordt bij de plaatsing in het vo. Po-scholen worden verplicht bij hun leerlingen een doorstroomtoets af te nemen, die de kennis en vaardigheden van de leerlingen meet op het gebied van Nederlandse taal, Papiaments en rekenen/wiskunde. De referentieniveaus gelden niet voor Caribisch Nederland en zijn daarom ook niet van toepassing op deze doorstroomtoets. Net als in Europees Nederland leidt een hoger toetsadvies tot een heroverweging en eventuele bijstelling van het schooladvies. Hierbij wordt nader onderzoek gedaan naar de mate van voorspellendheid van de verschillende onderdelen van de doorstroomtoets. Op basis van dit onderzoek wordt gekeken of alle onderdelen ook bijdragen aan het toetsadvies en in hoeverre zij hier voor meetellen. In schooljaar 2018-2019 gebruikten alle scholen op Bonaire de IEP eindtoets die ook door scholen in Europees Nederland worden afgenomen. Voor Bonaire moet een doorstroomtoets beschikbaar komen die een uitspraak doet over de kennis en vaardigheden van de leerlingen op het gebied van Papiaments, Nederlandse taal en rekenen. Er zal vanwege de schaalgrootte op Bonaire slechts één doorstroomtoets worden aangeboden. Die doorstroomtoets moet voldoen aan de criteria van het CvTE en ook een erkenning krijgen. Basisscholen op Bonaire hebben echter geen volledige keuzevrijheid: de bevoegde gezagsorganen zullen in gezamenlijk overleg tot een keuze moeten komen voor de doorstroomtoets die op het eiland zal worden afgenomen. Hier zal door de overheid financiering voor worden verstrekt.

De overheid bevordert zelf ook de beschikbaarheid van kwalitatief goede toetsen uit het LVS en een doorstroomtoets voor Caribisch Nederland. In het schooljaar 2020/2021 financiert de regering de ontwikkeling van genormeerde toetsen Papiaments, Engels en NVT. Hiermee wordt verzekerd dat bij de inwerkingtreding van deze Wijzigingswet ook toetsen uit het LVS voor scholen op Caribisch Nederland beschikbaar zijn.

#### 4.4 Inhoud LVS en doorstroomtoets Bonaire: Nederlands als Vreemde Taal

Anders dan in Europees Nederland wordt het Nederlands op Bonaire, Saba en Sint Eustatius onderwezen als Vreemde taal.<sup>67</sup> De reden hiervoor is dat de Nederlandse taal in het Caribisch gebied voor de meeste leerlingen een vreemde taal is en de taalontwikkeling van een vreemde taal een weloverwogen didactische aanpak vereist. Nederlands als Vreemde Taal (NVT) gebruikt het Europees Referentiekader als referentiekader.<sup>68</sup> De voor Europees Nederland ontwikkelde toetsen uit het LVS zijn gebaseerd op het Referentiekader Meijerink, en daarmee onvoldoende geschikt voor de scholen op Caribisch Nederland.

#### 4.5 Toezicht leerresultaten en evaluatie

Het voorstel is ook om in dit wetsvoorstel een bepaling toe te voegen aan de WPO BES, vergelijkbaar met artikel 10a WPO, waarmee op termijn de uitslag van de doorstroomtoets kan worden meegenomen in de beoordeling van de leerresultaten door de inspectie om te komen tot een oordeel 'zeer zwak' over de onderwijskwaliteit van de school. Voor Bonaire zullen de resultaten van de afgelegde doorstroomtoetsen meetellen in die beoordeling. Voor Saba en Sint Eustatius geldt deze bepaling voor de resultaten uit de LVS-toetsen die de scholen bij leerlingen in het laatste leerjaar afnemen. Deze bepaling zal niet tegelijkertijd met de overige artikelen uit de WPO BES in werking treden. In de WPO BES wordt ook een evaluatiebepaling opgenomen. Vier jaar na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zal worden bezien of de eilanden voldoende ervaring hebben kunnen opdoen met het LVS en de doorstroomtoetsen. Daarna zal worden bepaald of, en op welk moment, de bepaling over de leerresultaten in werking kunnen treden. In het overgangsrecht wordt opgenomen dat de leerresultaten die na inwerkingtreding van dit artikel worden meegenomen, de leerresultaten zijn die de school na inwerkingtreding heeft behaald. Dit betekent dat de leerresultaten op basis

<sup>67</sup> <https://zoek.officiëlebevestigingen.nl/blg-897607.pdf>.

<sup>68</sup> [www.erk.nl](http://www.erk.nl).

van de doorstroomtoetsen worden meegenomen door de inspectie nadat er in drie schooljaren na de inwerkingtreding door de scholen een doorstroomtoets is afgenomen.

## **5 Administratieve lasten en regeldruk**

Onder administratieve lasten worden de kosten verstaan om te voldoen aan informatieverplichtingen aan de overheid, voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid. Administratieve lasten komen voort uit het verzamelen, bewerken, registreren, bewaren en ter beschikking stellen van informatie. De kosten en besparingen als gevolg van dit besluit zijn in kaart gebracht met het standaardkostenmodel (SKM), dat is opgesteld door het Ministerie van Financiën.<sup>69</sup>

Bij de voorbereiding van deze wetswijziging is nagegaan of sprake is van administratieve lasten. De regering voorziet dat hieraan geen structurele of eenmalige administratieve lasten zijn verbonden omdat er geen informatieverplichtingen aan de overheid mee gemoeid zijn.

Wat betreft de aanpassingen voorgesteld in paragraaf 2 geldt dat een impactanalyse is uitgevoerd naar het nut, de wenselijkheid en de consequenties van één aanmeldmoment in het vo. Hieruit blijkt dat scholen de bestaande procedure voor het plaatsen van leerlingen op vo-scholen eenmalig moeten wijzigen om aan te blijven sluiten bij de nieuwe wettelijke kaders. Daarnaast blijkt dat de administratieve lasten voor het vo dalen. Zij krijgen alle aanmeldingen en gegevens op één moment binnen, en hoeven niet op een later moment nog leerlingen na te plaatsen. Met dit voorstel wordt verder door het handhaven van de volgorde van eerst het schooladvies en dan de eindtoets tegemoet gekomen aan de wens van het po om de regeldruk minimaal gelijk te houden.

Wat betreft de aanpassingen voorgesteld in paragraaf 3 geldt dat het CvTE en Stichting Cito jaarlijks extra tijd kwijt zijn aan hun nieuwe taken. Hier staat tegenover dat zij jaarlijks minder tijd kwijt zijn aan het aanbieden en ontwikkelen van de Centrale Eindtoets.

### Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)

Op 2 april 2020 heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) op verzoek van de minister advies uitgebracht over het wetsvoorstel. ATR concludeert dat nut en noodzaak van het wetsvoorstel afdoende zijn onderbouwd. Zij geeft nog vier aanbevelingen, die hieronder kort worden besproken.

#### *Aanmeldmoment vo*

ATR adviseert om enige spreiding te realiseren door verruiming van de termijn voor de aanmeldingen voor het vo. Dit signaal is ook gegeven in de internetconsultatie. Het aanmeldmoment zal inderdaad niet op één dag plaatsvinden. Beoogd wordt dat leerlingen zich gedurende een week kunnen aanmelden.

#### *Overstappen van aanbieder i.v.m. vervallen Centrale Eindtoets*

Ook adviseert ATR toe te lichten wat de eventuele impact is voor scholen in het geval zij moeten overstappen van de Centrale Eindtoets naar een andere aanbieder van een doorstroomtoets. Scholen die overstappen van de Centrale Eindtoets naar een andere doorstroomtoets zullen moeten nagaan welke aanbieder het beste past bij hun missie en visie. Dit kunnen scholen doen door informatie te vergaren en intern tot een keuze te komen. Dit is een eenmalige, kleine werkdrukverhoging, maar uit het evaluatieonderzoek van Oberon bleek dat po-scholen de keuzevrijheid juist erg waarderen. Het overstappen zelf vormt geen extra administratieve last, omdat scholen zich ieder jaar moeten inschrijven en er geen kosten zijn verbonden aan een doorstroomtoets.

---

<sup>69</sup> [www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2008/06/16/meten-is-weten-ii](http://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2008/06/16/meten-is-weten-ii)

Aanvullend aan het advies van ATR wordt opgemerkt dat het vervallen van de Centrale Eindtoets een extra gevolg heeft. Op dit moment ontvangen scholen die, na herinnering van DUO, geen keuze maken voor een eindtoetsaanbieder, automatisch de Centrale Eindtoets. Dit is met voorliggend wetsvoorstel niet meer mogelijk, waardoor voortaan door vroegtijdige signalering door DUO en via eventuele handhaving door de inspectie zal worden gecontroleerd of elke school een doorstroomtoets kiest.

#### *Calamiteitentoets*

Ten derde adviseert het ATR te zorgen voor heldere, werkbare afspraken met private aanbieders en onderwijsinstellingen, voor het geval zich een landelijke calamiteit voordoet. Deze afspraken zullen in de uitwerking van dit wetsvoorstel worden gemaakt.

#### *Regeldruk*

Tot slot adviseert het ATR op vijf onderdelen de regeldruk kwalitatief en kwantitatief in beeld te brengen, conform de Rijksbrede methodiek.

- Het eerste onderdeel is het aanpassen van de procedure voor het opstellen van het schooladvies en het vastleggen hiervan in de schoolgids. De hiervoor gemaakte kosten zijn eenmalig. De kosten hiervoor worden geraamd op € 675 per school (15 uur \* uurtarief € 45). Dit wetsvoorstel is van toepassing op alle bekostigde en niet-bekostigde scholen in het primair en speciaal onderwijs in Europees en Caribisch Nederland. Dit betreft 6.750 scholen in 2019. De totale geschatte administratieve last komt hiermee uit op iets meer dan € 4,5 miljoen voor po-scholen.
- Ten tweede moet ook in het vo de procedure eenmalig worden aangepast, wat een eenmalige investering vereist. Deze investering is vanwege de omvang van de vo-scholen groter en wordt geraamd op €1125 per school (25 uur \* uurtarief €45). Uitgaande van 1450 instellingen in het vo in 2019 levert dit een eenmalige kostenpost op van iets meer dan € 1,6 miljoen. Hieruit volgt wel een structurele besparing doordat de vo-scholen de aanmeldingen in één in plaats van twee rondes kunnen verwerken. Deze wordt geraamd op € 450 per school (10 uur \* uurtarief €45) en op een totaal van € 652.500. De regeldruk voor de leerlingen met een bijstelling (in 2019 bijna 10% van het totaal aantal leerlingen) neemt af en dit levert voor ouders en leerlingen twee uur minder werk op. Volgens de methodiek levert dit dan een besparing op van € 30 per leerling. Uitgaande van 180.000 leerlingen per jaar waarvan 10% een bijstelling kreeg, levert dat een structurele besparing op van € 540.000.
- Daarnaast zijn er voor de scholen die nu nog gebruik maken van de Centrale Eindtoets eenmalige kosten in het bepalen naar welke doorstroomtoets zij overstappen. Deze kosten worden geraamd op € 225 per school (5 uur \* uurtarief €45). In 2019 gebruikte de helft van de po-scholen de Centrale Eindtoets, waarmee 3375 scholen deze kosten zullen maken voor een totaal van € 760.000.
- Als laatste zijn de gevolgen van de herziening van de bestaande subsidieregeling voor toetsen van private aanbieders nog niet in beeld zijn gebracht. Bij deze herziening wordt beoogd dat de methodiek voor het aanvragen en ontvangen van subsidie voor de aanbieders gelijk blijft, waardoor er geen gevolgen zijn over de regeldruk.

In totaal wordt met dit wetsvoorstel een eenmalige investering gevraagd van iets minder dan €7 miljoen. Dit levert een structurele besparing op van bijna €1,2 miljoen per jaar.

## **6 Advies en consultatie**

### **6.1 Internetconsultatie**

Dit wetsvoorstel is van 22 februari 2020 tot en met 22 maart 2020 in internetconsultatie geweest. In de consultatie is aan de respondenten gevraagd welke kansen en welke knelpunten zij bij het wetsvoorstel zien. Voor de knelpunten is bovendien om suggesties

gevraagd om deze weg te nemen. Op de consultatie zijn 179 reacties binnengekomen. Van deze reacties waren er negen van vertegenwoordigersorganisaties, te weten: PO-Raad, VO-raad, Ouders & Onderwijs, GEU, SLO, LECSO, AVS, VGS (Vereniging voor Gereformeerd Schoolonderwijs), VOO (Vereniging voor Openbaar Onderwijs), VBS (Vereniging voor algemene bijzondere scholen). De overige reacties waren van individuen, over het algemeen leerkrachten, schoolleiders of onderwijsbestuurders.

De reacties concentreren zich op vijf thema's, die hieronder kort worden toegelicht:

- a. Eén aanmeldmoment en de volgorde en planning van andere momenten in de overgang van po naar vo;
- b. De invloed van het nieuwe tijdspad op de onderwijstijd voor én na de doorstroomtoets;
- c. Langetermijnvisie overgang po-vo;
- d. De vergelijkbaarheid van en keuzevrijheid tussen de doorstroomtoetsen; en
- e. Toetstraining en het gebruik van de doorstroomtoets in de beoordeling van de onderwijskwaliteit van scholen door de inspectie.

Per thema wordt hierna kort beschreven hoe de aandachtspunten uit de internetconsultatie mee zijn genomen in het wetsvoorstel, dan wel waarom daarvan is afgezien. Voor het volledige verslag wordt verwezen naar [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl).

a. Eén aanmeldmoment en volgorde en planning in overgang po-vo

De meerderheid van de respondenten is positief over het voorstel om voor het vo één aanmeldmoment vast te leggen. Hierdoor kan het vo alle aanmeldingen tegelijk verwerken en is er voor alle leerlingen op hetzelfde moment duidelijkheid. De doorstroomtoets wordt daarmee even belangrijk voor alle leerlingen, omdat de bijstelling plaatsvindt voordat een leerling zich aanmeldt voor het vo. Hoewel het om een relatief kleine groep gaat die een bijstelling krijgt, zoals een aantal respondenten aangeeft, gaat het vaak om een kwetsbare leerlingen die met één aanmeldmoment meer kansen krijgen.

Uit de reacties blijkt bovendien dat het voorkeursmoment voor aanmelding voor vo-scholen half maart is. Po-scholen hebben de aanmelding liever zo laat mogelijk in het schooljaar. Deze signalen komen overeen met de resultaten van de impactanalyse over één aanmeldmoment.

Overigens bleek uit verschillende reacties dat de respondenten vragen hadden bij het aanmeldmoment, omdat dat slechts op één dag zou kunnen. Aan deze kritiek wordt tegemoet gekomen: aanmelden voor het vo zal gedurende een week kunnen. Dit wordt nader uitgewerkt bij amvb.

*Pro en lwoo*

Speciale aandacht werd door een aantal respondenten gevraagd voor scholen voor praktijkonderwijs (pro-scholen) en vmbo-scholen die leerwegondersteunend onderwijs (lwoo) aanbieden. Omdat voor deze leerlingen een toelaatbaarheidsverklaring (tlv) moet worden aangevraagd, zou dit tot uitvoeringsrisico's kunnen leiden, zo gaven de respondenten aan. Dit risico wordt onderkend, maar voor pro en lwoo wordt in dit kader geen uitzondering gemaakt. Uit gesprekken met de sectororganisaties blijkt dat in groep 7 en groep 8 al gestart wordt met het contact tussen de basisschool, praktijkonderwijsschool of vmbo-school met lwoo en het samenwerkingsverband. Door middel van tijdige voorbereiding kan ook de tlv op tijd worden afgegeven, zodat een leerling zich op tijd kan aanmelden. In het eerste schooljaar na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel wordt daarin ondersteuning geboden door de VO-raad. Mocht het tijdig aanmelden niet lukken, dan kan een leerling zich aanmelden via de reguliere procedure die ook geldt voor een aanmelding in een ander leerjaar.

#### *Volgorde schooladvies-doorstroomtoets*

Verschillende reacties, waaronder de PO-raad en de VO-raad, pleiten ervoor om de doorstroomtoets af te nemen voorafgaand aan het schooladvies. Anderzijds geven Ouders & Onderwijs, VOO en de meerderheid van de individuele respondenten aan dat zij de huidige volgorde willen handhaven. Zoals ook in paragraaf 2.4 is aangegeven, zijn alle voor- en nadelen van de volgorde schooladvies-doorstroomtoets gewogen en wordt ervoor gekozen om deze volgorde te behouden.

#### b. Onderwijstijd

De opmerkingen over onderwijstijd gaan over het moment van de afname van de doorstroomtoets, die naar aanleiding van dit wetsvoorstel vervroegd zal worden, en de resterende onderwijstijd na de afname van de doorstroomtoets.

#### *Onderwijstijd voor de doorstroomtoets*

Leerkrachten geven aan dat het afnemen van de doorstroomtoets begin februari tot knelpunten leidt, omdat een meerderheid van de scholen in die periode (januari-februari) ook de zogeheten 'midden groep 8 toets' afneemt. Dit is een onderdeel van het LVS van Cito B.V. Deze toets zou dan niet kunnen worden meegenomen in het schooladvies. Hierover zullen gesprekken worden gevoerd met de aanbieders van LVS-toetsen, zodat het LVS blijft aansluiten op de eerdere afname van de doorstroomtoets. Bovendien geven de respondenten aan dat het moeilijk is om alle lesstof te behandelen als de doorstroomtoets voortaan twee maanden eerder wordt afgenomen. Een doorstroomtoets meet echter de kennis en vaardigheden die de leerling tijdens alle acht leerjaren van de basisschool heeft opgedaan. Om aan deze zorgen tegemoet te komen, zal echter vanaf de afname van de doorstroomtoets worden gekeken of er verschillen optreden ten opzichte van de normering. Mogelijk leidt dat tot aanpassing van de normering. Als laatste worden zorgen geuit over leerlingen die aan het einde van groep 8 nog een sprong in hun ontwikkeling doormaken, maar die vooruitgang niet kunnen laten zien bij een eerdere afname van de doorstroomtoets. Onderzoek toont echter aan dat de grootste ontwikkeling van de vaardigheden plaatsvindt tussen eind groep 7 en midden groep 8. Als de leerprestaties van groep 6 en 7 echter worden meegenomen in het schooladvies, geeft dit een goede indicatie van de toetscore. De resultaten gaan niet verder omhoog bij een latere afname van de eindtoets.<sup>70</sup>

Enkele respondenten uitten zijn of haar zorgen dat er in februari meer kinderen ziek zijn dan in april. Leerlingen die ziek zijn tijdens het reguliere afnamemoment, kunnen de doorstroomtoets tot drie weken daarna kunnen inhalen.

#### *Onderwijstijd na afname doorstroomtoets*

Een klein deel van de respondenten geeft aan dat het moeilijker is om de onderwijstijd in groep 8 nuttig te besteden na de afname van de doorstroomtoets. Uit een aanvullend onderzoek onder leraren van de OCW-lerarencommunity blijkt dat deze zorg onder leerkrachten gedeeld worden, maar dat leraren ook goed hun eigen professionaliteit kunnen aanwenden om de leerlingen toch gemotiveerd te houden. Op dit punt worden daarom geen aanvullende maatregelen voorgesteld.

#### *Werkdruk*

Respondenten uit het po vragen aandacht voor de mogelijke werkdruk in de periode dat het schooladvies moet worden opgesteld, de doorstroomtoets moet worden afgenomen en het schooladvies moet worden heroverwogen en bijgesteld. Respondenten uit het vo vragen aandacht voor de mogelijke werkdruk in de periode dat zij alle aanmeldingen in één keer moeten verwerken. De regering onderkent deze zorgen en wil in samenwerking met de sectororganisaties voorbeeldplanningen delen.

---

<sup>70</sup> <https://repository.ubn.ru.nl/bitstream/handle/2066/212248/rapport-r1874.pdf>

c. Langetermijnvisie overgang po-vo

De reacties op de wijziging van de naam van de eindtoets naar doorstroomtoets zijn wisselend. Een minderheid van de respondenten geeft aan dat alleen een naamswijziging niet tot wijziging in de positie van de toets leidt, maar een meerderheid vindt de term 'doorstroomtoets' een goede eerste stap in een meer doorlopende overgang van po naar vo. Tegelijkertijd geven zowel de sectororganisaties als ook een meerderheid van de respondenten dat de naamswijziging pas het begin is in het verbeteren van de overgang van po naar vo. Op dit moment worden echter geen verdergaande wijzigingen op dit punt voorgesteld. De regering weegt hier ook in mee dat een aantal respondenten de voorkeur heeft om helemaal geen wijzigingen door te voeren.

d. De vergelijkbaarheid en keuzevrijheid tussen de doorstroomtoetsen

Enkele respondenten gaven aan dat zij zorgen hebben over de vergelijkbaarheid van de verschillende doorstroomtoetsen. In een stelsel waarin keuzevrijheid wordt gegarandeerd is een consequentie dat de toetsen, en daarmee de toetsadviezen, nooit volledig gelijk aan elkaar zullen zijn. Wel zet de overheid stappen om de vergelijkbaarheid zo veel mogelijk te garanderen, zoals ook de PO-Raad opmerkt over de rol van kwaliteitsbewaker bij het CvTE. Ook dragen de zogeheten ankeropgaven die in alle eindtoetsen zitten bij aan het verbeteren van de vergelijkbaarheid. De PO-Raad merkt op dat er geen calamiteitentoets meer is, omdat met dit wetsvoorstel de Centrale Eindtoets wordt afgeschaft. Dit advies om te zorgen voor een terugvaloptie wordt ter harte genomen en een dergelijke toets zal gereed zijn op het moment van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel.

Over het bestaan van keuzevrijheid voor scholen zijn de reacties wisselend. Het hanteren van verschillende toetsen kan voor vo-scholen bijvoorbeeld het interpreteren van de resultaten moeilijker maken. Sommige respondenten pleitten dan ook voor de invoering van een overheidstoets. Uit andere reacties en uit de evaluatie van Oberon blijkt echter dat veel scholen en onderwijsprofessionals waarde hechten aan het bestaan van keuzevrijheid. Die keuzevrijheid wordt met dit wetsvoorstel daarom gehandhaafd. De GEU maakt nog een aantal opmerkingen over de markt voor toetsaanbieders. In de eerste plaats wordt aangegeven dat het wenselijk zou zijn om de huidige subsidieregeling voor aanbieders van LVS-toetsen en eindtoetsen voort te zetten. Het voorstel is inderdaad om de toetsaanbieders te blijven ondersteunen door middel van een subsidie. Het is bovendien niet verplicht om het LVS en de doorstroomtoets van dezelfde aanbieder af te nemen; scholen hebben hierin ook keuzevrijheid, wat ook een aandachtspunt van SLO is. Voorts geeft de GEU aan dat LVS-toetsen voor een langere periode erkend kunnen worden dan de voorgestelde zeven jaar. Besloten is om te komen tot een erkenning van tien jaar, met een tussentijdse controle na vijf jaar. Als laatste is het overgangsrecht aangevuld, zodanig dat LVS-toetsen die een positief kwaliteitsoordeel van de Expertgroep toetsen PO hebben ontvangen, worden geacht tot vijf jaar na de afgifte van dit kwaliteitsoordeel ook erkend te zijn door het CvTE. De GEU geeft aan dat het in het jaar van de inwerkingtreding van de taken van het CvTE haalbaar is om op 15 juli de nieuwe doorstroomtoetsen in te dienen voor toelating in het volgende afnamejaar en op 15 augustus de verantwoording voor de eindtoets van de afgelopen afname in te dienen. Het CvTE onderzoekt de haalbaarheid van deze data.

e. Toetstraining en de beoordeling door de inspectie

Een meerderheid van de respondenten geeft aan dat naar hun mening met het huidige voorstel toetstraining niet wordt tegengegaan. Vermogende ouders zouden die training bij een tegenvallend pre-advies in groep 7 dat ook al in kunnen kopen. Dit wetsvoorstel kan toetstraining niet volledig voorkomen, maar geeft wel een eerste stap in de goede richting door het schooladvies en de doorstroomtoets sneller op elkaar te laten volgen.



Als laatste vindt een klein deel van de respondenten dat de inspectie de resultaten van de doorstroomtoets gebruikt in haar beoordeling van de leerresultaten van scholen. Dit gebeurt nu ook al voor de eindtoets. De inspectie heeft deze zorgen inmiddels ter harte genomen in de herziening van haar onderwijsresultatenmodel.<sup>71</sup>

## 6.2 Consultatie Caribisch Nederland

De po en vo scholen van Bonaire, Saba en Sint Eustatius zijn gelijktijdig met de internetconsultatie geconsulteerd over de onderdelen van het wetsvoorstel die betrekking hebben op BES-eilanden. De scholen op de eilanden waren enthousiast over de aanscherping van de verplichtingen rondom LVS-toetsen. Ook waren ze positief over de rol van het CvTE als kwaliteitsbewaker hierbij. De scholen op Bonaire waren ook positief over de voorstel van het schooladvies en de doorstroomtoets. Een vraagstuk dat verdere uitwerking behoeft is in hoeverre de vragen over Papiaments in de doorstroomtoets bijdragen aan het toetsadvies. Dit vraagstuk is benoemd in de memorie van toelichting bij dit wetsvoorstel. Daarnaast heeft de consultatie ertoe geleid dat de doorstroomtoets voor Saba en Sint Eustatius uit het wetsvoorstel is geschrapt. Alle leerlingen starten in het vo op Saba en Sint Eustatius op hetzelfde niveau in het CXC, tenzij zij naar praktijkonderwijs gaan. Een doorstroomtoets eind basisonderwijs lijkt voor deze eilanden dus niet passend. De aanscherping op de verplichting van de LVS-toetsen volstaat.

## **7 Uitvoering, toezicht en handhaving**

Dit wetsvoorstel is voorgelegd aan zowel de het CvTE als aan de Dienst Uitvoering onderwijs (DUO) voor een toets op de uitvoerbaarheid. Beide instanties hebben geoordeeld dat het wetsvoorstel uitvoerbaar is.

DUO kan het vervallen van de Centrale Eindtoets en de invoering van de doorstroomtoets per 1 augustus 2022 realiseren. De consequenties van het vervallen van de CET en de invoering van de doorstroomtoets zijn uitvoerbaar en de benodigde aanpassingen in systemen en processen zijn haalbaar en maakbaar. DUO benoemt dat in hun uitvoeringstoets de optie niet is meegenomen om als DUO de logistiek en organisatie van de calamiteitentoets te verzorgen. Indien deze taak wel bij DUO wordt belegd vraagt dit een separate uitvoeringstoets.

De uitvoeringstoets van DUO heeft geleid tot één wijziging van het wetsvoorstel. Voor Caribisch Nederland wordt het oordeel 'zeer zwak' van de inspectie opgenomen in de Wet op het onderwijstoezicht. Deze onderdelen zullen echter pas in werking treden als scholen in Caribisch Nederland goed kunnen omgaan met de LVS-toetsen en, voor wat betreft Bonaire, de doorstroomtoets.

In het kader van het geïntegreerde toezicht is de uitvoeringstoets van DUO ook uitgezet bij de inspectie en bij de Accountantsdienst Rijk (ADR). De inspectie noemt als aandachtspunt de schijn van belangverstrengeling bij de taken van Cito. Dit is meegenomen in de toelichting. De ADR heeft niet op de uitvoeringstoets gereageerd.

Ook het CvTE en Stichting Cito hebben het voorstel beoordeeld op uitvoerbaarheid. Dit heeft tot enkele aanpassingen van de memorie van toelichting geleid. Zo is verhelderd dat het CvTE de normering van de doorstroomtoetsen gaat vaststellen, waardoor de vergelijkbaarheid van toetsadviezen van de verschillende toetsen wordt vergroot. De keuzevrijheid in doorstroomtoetsen betekent echter dat er binnen een bepaalde onzekerheidsmarge altijd kleine verschillen kunnen blijven bestaan. Daarnaast is in de paragraaf over Caribisch Nederland aangescherpt dat de normen van doorstroomtoets

---

<sup>71</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 31 293, nr. 434.*

voor Bonaire geen directe link hebben met de doorstroomtoetsen die in Europees Nederland worden gebruikt, aangezien de toetsen gedeeltelijk andere inhoudelijke domeinen toetsen.

De uitvoeringsconsequenties die door Stichting Cito in kaart zijn gebracht hebben geleid tot enkele aanpassingen van de memorie van toelichting. In de paragraaf over Caribisch Nederland is beschreven dat er onderzoek moet worden gedaan naar de voorspellende waarde van prestaties van leerlingen op Papiaments voordat dit onderdeel bij kan dragen aan het Toetsadvies van de doorstroomtoetsen Bonaire. Ook wordt in de memorie van toelichting zodanig aangepast dat daar gesproken werd over 'Cito-Eindtoets' of 'Citotoets' voortaan 'de Eindtoets Basisonderwijs van Cito' is opgenomen.

## **8 Financiële gevolgen**

Het wetsvoorstel heeft financiële gevolgen voor zowel het CvTE, Stichting Cito als voor DUO. Het CvTE verwacht door het verdwijnen van de Centrale Eindtoets structureel € 441.000,- uit te sparen. De nieuwe taken die het CvTE krijgt vragen om een eenmalige investering van € 100.000,- en een structurele bekostiging tussen de € 401.000,- en € 421.000,-. Het CvTE beschrijft een voorbehoud voor mogelijk aanvullende kosten voor werkprocessen die nu nog niet in beeld kunnen worden gebracht.

Stichting Cito verwacht dat als gevolg van het wetsvoorstel de benodigde formatie zal teruglopen van 26,3 fte in 2020 naar 7,8 fte in 2023. Een deel van de personele frictie zal via verloop worden opgevangen. Daarnaast wordt geschat dat de frictiekosten tussen de 1 en 1,2 miljoen euro zullen bedragen.

DUO verwacht vanaf 2023 in het nieuwe stelsel jaarlijks structureel € 16.000 kwijt te zijn. Dit t.o.v. de normale reguliere kosten van € 2.424.000,- (op basis van de managementafspraken voor 2020 en 2021). Dit komt neer op een structurele besparing van € 2.408.000,- per jaar.

## **9 Monitoring en evaluatie**

Ontwikkelingen op het gebied van kansengelijkheid worden in het onderwijs jaarlijks gemonitord door de inspectie. De inspectie rapporteert hierover in haar Staat van het Onderwijs. De inspectie heeft daarbij speciale aandacht voor de overgangsmomenten, zoals van po naar vo met daarbij behorend het schooladvies en de eindtoets. Ter ondersteuning van deze monitoring zal Stichting Cito jaarlijks worden gevraagd in hoeverre wijzigingen in het stelselbeeld kunnen worden verklaard door andere factoren dan de beheersingsniveaus van de leerlingen in groep 8. In haar rapportage in de Staat van het Onderwijs kijkt de inspectie ook naar de hoogte van de schooladviezen en naar de kans op bijstelling van het schooladvies in relatie tot SES. Daarnaast worden jaarlijks via de website [onderwijsincijfers.nl](http://onderwijsincijfers.nl) algemene data gepubliceerd over bijvoorbeeld: de verdeling van de schooladviezen; de ontwikkeling van het aandeel brede schooladviezen; de vergelijking tussen het toetsadvies en het schooladvies; en de ontwikkelingen in het aandeel heroverwegingen en het aandeel bijstellingen. Via deze route zullen de effecten van deze wetswijziging worden gemonitord. Indien er opvallende resultaten uit voortkomen, wordt hierover gerapporteerd aan de Tweede Kamer.

Daarnaast zullen de effecten voor de toepassing in Caribisch Nederland worden geëvalueerd. Het voorstel is om hiertoe een evaluatiebepaling in de WPO BES op te nemen waarin staat dat deze onderdelen van dit wetsvoorstel na vier jaar worden geëvalueerd.

## II. Artikelsgewijs

### **Artikel I. Wijziging Wet op het primair onderwijs**

#### *Onderdelen A, B en D*

Deze onderdelen regelen het vervallen van de artikelen of artikelleden over het LVS en de Centrale Eindtoets. Het gaat voor wat betreft het LVS om artikel 8, zesde en zevende lid, WPO. Deze bepalingen worden aangepast en overgeheveld naar paragraaf 6 over Toetsing in het basisonderwijs en doorstroom voortgezet onderwijs (zie hierna). De overige leden van artikel 8 WPO worden vernummerd. Ook de verwijzingen in de artikelen 11 en 12, vierde lid, onderdeel a, WPO, naar artikel 8, zesde en zevende lid, WPO en de vernummerde leden worden aangepast.

Voorts vervalt artikel 9b WPO over de Centrale Eindtoets. Dit artikel komt in aangepaste vorm terug in paragraaf 6 over Toetsing in het basisonderwijs en doorstroom voortgezet onderwijs (zie hierna). Dit geldt ook voor artikel 9c WPO dat een voorhangbepaling bevat voor de amvb die op grond van artikel 8, zevende lid, of artikel 9b, achtste en negende lid, WPO wordt vastgesteld. Artikel 9c wordt verplaatst naar artikel 3a, vierde lid, Wet CvTE.

#### *Onderdeel C*

Artikel 10a WPO gaat over zeer zwak onderwijs. Op basis van het derde lid worden de leerresultaten van een school jaarlijks beoordeeld op basis van de resultaten van de Centrale Eindtoets of andere eindtoetsen, op het gebied van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde. Het derde lid wordt opnieuw vastgesteld. Er wordt voortaan gesproken over doorstroomtoetsen. Ook worden de leerlingen van wie het resultaat op de doorstroomtoets niet meetelt in de leerresultaten in een opsomming opgenomen. Dit is geen inhoudelijke wijziging.

#### *Onderdeel E*

Aan artikel 13, eerste lid, wordt een onderdeel toegevoegd dat regelt dat het bevoegd gezag in de schoolgids moet opnemen welke procedure een school volgt voor het opstellen van het schooladvies en definitieve schooladvies. Door deze procedure toe te voegen aan de schoolgids is voor ouders duidelijk op welke wijze het schooladvies tot stand komt. Dit onderdeel schrijft niet voor welke gegevens een school moet gebruiken bij het opstellen van het schooladvies, maar heeft als doel voor ouders en leerlingen duidelijk te maken op welke wijze het schooladvies op de betreffende school tot stand komt en hoe de betreffende leerling en zijn of haar ouders op de hoogte worden gesteld van het schooladvies.

#### *Onderdeel F*

Artikel 41, tweede lid, WPO regelt dat ouders een school om vrijstelling kunnen vragen voor bepaalde onderwijsactiviteiten. De Centrale Eindtoets of andere eindtoetsen zijn daarvan uitgezonderd. Deze bepaling wordt zodanig gewijzigd dat over doorstroomtoetsen gesproken wordt.

#### *Onderdeel G*

Met dit onderdeel wordt artikel 42 WPO opnieuw vastgesteld. In dit artikel wordt alleen een bepaling opgenomen over het onderwijskundig rapport, dat wordt opgesteld indien een leerling de school verlaat en naar een andere school voor primair onderwijs gaat, of wanneer een leerling na groep 8 doorstroomt naar het voortgezet onderwijs. De

bepalingen over het schooladvies worden aangepast en verplaatst naar paragraaf 6 over toetsing in het basisonderwijs en doorstroom naar het voortgezet onderwijs. Het schooladvies blijft onderdeel van het onderwijskundig rapport.

Voorts wordt artikel 42, eerste lid, laatste volzin, aangepast conform de Aanwijzingen voor de regelgeving. Voortaan wordt gesproken over 'regels' in plaats van 'voorschriften'. Bovendien wordt de toevoeging 'nadere' voor 'regels' geschrapt, omdat het artikel geen inhoudelijke regels stelt over wat er in het onderwijskundig rapport wordt opgenomen (vergelijk Aanwijzing 2.29 van de Aanwijzingen voor de regelgeving). Alle regels over het onderwijskundig rapport staan in de amvb waar artikel 42 WPO de grondslag voor biedt. De betreffende amvb is het Besluit uitwisseling leer- en begeleidingsgegevens. Verder wordt het derde lid, dat een nahangprocedure bevat, vernummerd tot tweede lid en aangepast conform de daarvoor geldende formulering uit de Aanwijzingen voor de regelgeving (Aanwijzing 2.37).

#### *Onderdeel H*

In de WPO wordt aan hoofdstuk I, titel II, afdeling 1, een paragraaf toegevoegd. Paragraaf 6 gaat over toetsing in het basisonderwijs en doorstroom naar het voortgezet onderwijs. In deze paragraaf worden bepalingen gebundeld die gaan over de LVS-toetsen, de doorstroomtoets en het schooladvies.

#### Artikel 45b WPO

Het nieuwe artikel 45b WPO gaat over welke toetsen in het basisonderwijs verplicht moeten worden afgenomen. In de eerste plaats zijn dat de toetsen die verbonden zijn aan het LVS dat scholen gebruiken. Artikel 8, zesde en zevende lid, WPO worden terminologisch gewijzigd en overgeheveld naar artikel 45b, eerste en tweede lid, WPO. De bepalingen worden zo aangepast dat duidelijk wordt dat het gaat om de toetsen die verbonden zijn aan het LVS-systeem. Scholen gebruiken een LVS. Aan dat LVS zijn toetsen verbonden, die door het CvTE zijn erkend als toets. De toetsen meten in elk geval de kennis en vaardigheden van de leerlingen op het gebied van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, aan de hand van de geldende referentieniveaus.

De tweede toets in artikel 45b WPO is een doorstroomtoets, die een leerling in het laatste leerjaar van het basisonderwijs aflegt. Deze toets, die wordt opgenomen in het derde en vierde lid, moet zijn erkend door het CvTE als doorstroomtoets. Een doorstroomtoets meet de kennis en vaardigheden van leerlingen op het gebied van Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, op basis van de geldende referentieniveaus. Het bevoegd gezag kan ook een doorstroomtoets afnemen op de kennisgebieden aardrijkskunde, geschiedenis en natuur, waaronder biologie (artikel 9, tweede lid, onderdelen a, b en c).

Voor wat betreft een doorstroomtoets wordt een aantal wijzigingen voorgesteld ten opzichte van artikel 9b WPO over de Centrale Eindtoets. In de eerste plaats wordt de naam van de toets gewijzigd van 'eindtoets' naar 'doorstroomtoets'. De term 'doorstroomtoets' past bij het doel van de regering om de overgang van po naar vo minder zwaarwegend te maken. Ten tweede wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen 'centrale eindtoets' en 'andere eindtoets', omdat alle doorstroomtoetsen door marktpartijen worden aangeboden. De Centrale Eindtoets, die door de overheid wordt aangeboden, komt te vervallen. Ten derde is het voortaan niet meer de minister die het gebruik van andere eindtoetsen toelaat op advies van een onafhankelijke commissie (de Expertgroep toetsen PO), maar moet een doorstroomtoets erkend zijn door het CvTE. Met een door het CvTE erkende doorstroomtoets voldoen scholen aan de wettelijke eis van artikel 45b, derde lid, WPO.

In artikel 9b, eerste lid, zijn ook de afnamedata voor de centrale eindtoets opgenomen: tussen 15 april en 15 mei. Voorgesteld wordt om voor het afnamemoment een grondslag

op te nemen in de WPO, maar de data voortaan bij amvb vast te stellen. Bovendien wordt voorgesteld de afname van een doorstroomtoets te vervroegen. Het opnemen van de datum bij amvb geeft enerzijds voldoende zekerheid voor scholen, maar schept ook meer flexibiliteit als de vastgestelde data in de toekomst toch (praktische) bezwaren oproepen. Voor de grondslag voor de amvb wordt verwezen naar artikel 45e WPO. Voorgesteld wordt om de volgorde, waarbij eerst het schooladvies wordt gegeven en de leerling vervolgens een doorstroomtoets aflegt, ongewijzigd te laten.

#### Artikel 45c WPO

Het voorgestelde artikel 45c WPO stelt regels over de deelname van een leerling aan een doorstroomtoets. In artikel 45c WPO, eerste tot en met vierde lid, worden het derde tot en met zesde lid van artikel 9b WPO opgenomen, met enige aanpassingen. In de eerste plaats bepaalt artikel 9b, derde lid, dat de eindtoets ook op een later moment kan worden afgenomen, indien de leerling verhinderd is om de toets af te leggen. Dit lid was te onbepaald en het is noodzakelijk om duidelijkheid te scheppen wat wordt verstaan onder 'een later moment'. In artikel 45c, eerste lid, WPO wordt daarom opgenomen dat een leerling de toets nog kan inhalen binnen drie weken na het reguliere afnamemoment. Bij een dergelijke termijn voor het inhalen van een doorstroomtoets hebben de aanbieders nog voldoende tijd om een toetsadvies te geven. De leerling heeft dan nog de mogelijkheid tot een bijgesteld schooladvies en kan tegelijk met andere leerlingen inschrijven in het vo. Ongewijzigd blijft dat leerlingen die om medische redenen niet in staat zijn een doorstroomtoets af te leggen, de toets niet afleggen. Zij kunnen doorstromen naar het vo op basis van het schooladvies.

In artikel 45c, tweede lid, WPO wordt opgenomen in welke gevallen het bevoegd gezag kan beslissen dat een leerling geen doorstroomtoets aflegt: het gaat om zeer moeilijk lerende leerlingen, meervoudig gehandicapte leerlingen bij wie het zeer moeilijk lerend zijn één van de handicaps is, of leerlingen die korter dan vier jaar in Nederland zijn en om die reden de Nederlandse taal onvoldoende beheersen. In artikel 45c, tweede en derde lid, wordt het huidige artikel 9b, vierde, vijfde en zesde lid, WPO opgenomen, met enige aanpassing. In artikel 9b WPO wordt een onderscheid gemaakt in de betrokkenheid van ouders bij de beslissing van het bevoegd gezag. In het geval van zeer moeilijk lerende leerlingen of meervoudig gehandicapte leerlingen bij wie het zeer moeilijk lerend zijn één van de handicaps is, *informeert* het bevoegd gezag de ouders. Bij leerlingen die korter dan vier jaar in Nederland zijn, *overlegt* het bevoegd gezag met de ouders. De regering meent dat dit onderscheid de indruk kan wekken dat ouders in het eerste geval niet betrokken worden bij de beslissing van het bevoegd gezag, terwijl dat in de praktijk wel het geval is. Het is wenselijk om de ouderbetrokkenheid voor alle drie de ontheffingsgronden gelijk te trekken, waardoor in artikel 45c, derde lid, WPO wordt opgenomen dat het bevoegd gezag met de ouders overlegt, indien het bevoegd gezag voornemens is te bepalen dat een leerling geen doorstroomtoets aflegt op basis van het tweede lid. Dit overlegt vindt plaats voorafgaand aan het moment van afname van de doorstroomtoets. De bevoegdheid tot het nemen van de beslissing over deelname ligt nog steeds bij het bevoegd gezag van de school; zij moeten de beslissing kunnen verantwoorden bij de ouders en de inspectie. Hierover moet echter voortaan ook op basis van de wet worden overlegd met ouders, bijvoorbeeld tijdens een oudergesprek. De inspectie controleert of de school de beslissingen om voor bepaalde leerlingen tot ontheffing over te gaan op een juiste wijze heeft ingezet.

#### Artikel 45d WPO

In artikel 45d WPO worden regels gesteld over het schooladvies. Voor het schooladvies wordt een wijziging van het moment van vaststelling voorgesteld. In de huidige situatie wordt het schooladvies, op grond van artikel 42 WPO, vastgesteld vóór 1 maart. Leerlingen maken vervolgens de eindtoets. Als uit de uitslag van de eindtoets blijkt dat de leerling over meer kennis en vaardigheden beschikt dan waar het schooladvies op is gebaseerd, heroverweegt het bevoegd gezag het schooladvies. Dit leidt mogelijk tot een bijstelling van het schooladvies. De voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de huidige

situatie zijn gericht op het creëren van gelijke kansen voor leerlingen bij de inschrijving in het vo. Een deel van de wijzigingen is terminologisch van aard.

Voorgesteld wordt het volgende. Scholen geven eerst een schooladvies, voorafgaand aan de afname van de doorstroomtoets. Ongewijzigd blijft dat het schooladvies aan de ouders en de leerling wordt medegedeeld vóór de afname van een doorstroomtoets. Bij amvb worden regels gesteld over de data waarbinnen scholen het schooladvies opstellen (zie hiervoor de toelichting bij artikel 45e WPO). Dit zal ertoe leiden dat er een kortere periode zit tussen het afgeven van het schooladvies en het moment dat de leerling de doorstroomtoets maakt, zoals ook in het algemeen deel van deze toelichting wordt beschreven. Na het opstellen van het schooladvies maken leerlingen een doorstroomtoets. De doorstroomtoets is een objectief, tweede gegeven om het niveau van de leerling te bepalen, omdat de doorstroomtoets een toetsadvies geeft over het niveau van de leerling. Indien de leerling op basis van de doorstroomtoets over meer kennis en vaardigheden beschikt dan waar het schooladvies op was gebaseerd, heroverweegt het bevoegd gezag het schooladvies. Afwijkingen van het toetsadvies uit de doorstroomtoets worden gemotiveerd. Als de leerling bij de doorstroomtoets scoort conform of op een lager niveau dan het schooladvies, wordt het schooladvies niet heroverwogen. Ook dit is in lijn met de huidige wet- en regelgeving: bijstelling van het schooladvies kan alleen naar boven, niet naar beneden. Een nieuw element betreft het volgende: na de uitslag van de doorstroomtoets stelt het bevoegd gezag voor *alle* leerlingen in het achtste leerjaar het *definitieve* schooladvies vast. Dit is een wijziging ten opzichte van de huidige situatie, waar alleen leerlingen met een bijstelling opnieuw een schooladvies kregen. Voor de meeste leerlingen zal het definitieve schooladvies gelijk zijn aan het schooladvies en is de vaststelling van het definitieve advies slechts een administratieve handeling. Na de vaststelling van het definitieve schooladvies gebruiken alle leerlingen dat advies, dat is vastgesteld ná het afleggen van een doorstroomtoets, voor de aanmelding in het voortgezet onderwijs. Op deze manier hebben leerlingen met een bijstelling van het schooladvies evenveel kans op toelating op de vo-school van hun voorkeur als leerlingen zonder bijstelling. Het definitieve schooladvies maakt onderdeel uit van het onderwijskundig rapport, bedoeld in artikel 42 WPO.

#### *Schooladvies en definitief schooladvies*

In het voorgestelde artikel 45d WPO worden twee 'schooladviezen' onderscheiden: het schooladvies, dat in groep 8 wordt gegeven voor afname van de doorstroomtoets, en het definitieve schooladvies, dat wordt gegeven na afname en de uitslag van de doorstroomtoets. Het definitieve schooladvies is anders dan het schooladvies, indien de leerling op de afgelegde doorstroomtoets hoger heeft gescoord en het bevoegd gezag na een heroverweging tot een bijstelling van het schooladvies komt. Voor leerlingen die geen bijstelling krijgen wordt het definitieve schooladvies vastgesteld conform het schooladvies.

Het schooladvies staat nog niet vast en kan nog aan heroverweging en bijstelling onderhevig zijn, nadat de leerling een doorstroomtoets heeft afgelegd. Aan dit advies zijn daarom geen (externe) rechtsgevolgen verbonden; het is een interne beslissing van het bevoegd gezag. Daarom wordt in artikel 45d, eerste lid, gesproken van het *opstellen* van het schooladvies, dat wordt *medegedeeld* aan de ouders en de leerling.

Na het afleggen van de doorstroomtoets en de eventuele heroverweging en bijstelling, krijgen alle leerlingen een definitief schooladvies. Dit definitieve advies gebruikt de leerling om zich aan te melden voor een vo-school. De vo-school baseert zich voor toelating op het definitieve schooladvies. Het definitieve advies heeft (externe) rechtsgevolgen – namelijk of een leerling recht heeft op toelating tot een bepaalde schoolsoort – en kan daarom worden aangemerkt als een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Om die reden wordt in het wetsvoorstel opgenomen dat het definitieve schooladvies door het bevoegd gezag wordt *vastgesteld*.

Het definitieve schooladvies wordt vervolgens *bekend gemaakt* aan de ouders en de leerling.

Tegen het definitieve schooladvies kan echter, op grond van artikel 8:4, derde lid, aanhef en onderdeel b, Awb geen beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter. Het vaststellen van het definitieve schooladvies is immers een beslissing over het 'kennen en kunnen' van de leerling. Gelet op artikel 7:1 Awb kan tegen dit besluit ook geen bezwaar worden ingediend. Ouders en leerlingen die een oordeel willen vragen over het definitieve schooladvies kunnen zich wenden tot de burgerlijke rechter.

#### Artikel 45e WPO

Het voorgestelde artikel 45e WPO bevat grondslagen voor een amvb. Op dit moment zijn er in de doorstroom van po naar vo twee momenten in de wet geregeld: het schooladvies (vóór 1 maart) en de eindtoets (15 april tot 15 mei). Deze momenten worden uit de wet gehaald en verplaatst naar amvb-niveau. Voor de beoogde periode wordt verwezen naar paragraaf 2.5 van de algemene toelichting.

Deze momenten worden middels een voorhangprocedure voorgelegd aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal (artikel 45e, tweede lid, WPO).

Ook het moment van aanmelding bij de vo-school wordt geregeld. Daarvoor wordt een grondslag opgenomen in artikel 27 WVO.

Naast het regelen van grondslagen voor de hierboven genoemde momenten, worden regels gesteld over de afnamevoorschriften en onregelmatigheden en onvoorziene omstandigheden bij de afname van een doorstroomtoets. Deze regels zijn reeds opgenomen in het Toetsbesluit PO.

#### *Onderdeel I*

In artikel 188b WPO is een evaluatiebepaling opgenomen voor de Wet centrale eindtoets en leerling- en onderwijsvolgsysteem primair onderwijs uit 2014 (Stb. 2014, 13). Deze evaluatie is in het voorjaar van 2019 uitgevoerd door Oberon. De evaluatiebepaling kan daarom vervallen.

#### **Artikel II. Wijziging Wet op het voortgezet onderwijs**

Dit artikel wijzigt artikel 27 WVO. In lid 1c wordt de verwijzing naar het definitieve schooladvies aangepast, zodat deze aansluit bij de wijzigingen uit de WPO en de WEC. Het bevoegd gezag baseert voortaan de toelating op het definitieve schooladvies. Dit is het schooladvies waarin ook de score op de door de leerling gemaakte doorstroomtoets, die tot heroverweging en eventuele bijstelling kan leiden, is meegenomen.

Daarnaast wordt lid 2a1 in artikel 27 WVO ingevoegd. Artikel 27, lid 2a, WVO bepaalt dat ouders hun kind bij de school voor voortgezet onderwijs aanmelden, dat zo mogelijk doen ten minste 10 weken voor de datum waarop toelating wordt gevraagd. Het bevoegd gezag neemt in beginsel binnen zes weken een beslissing, maar als dat niet lukt kan die termijn kan met maximaal vier weken verlengd worden (zie art. 27, lid 2e, WVO).

Voor de toelating van leerlingen die vanuit het primair onderwijs doorstromen naar de brugklas van het voortgezet onderwijs wordt één landelijk aanmeldmoment geregeld. Op die manier krijgen alle leerlingen een gelijke kans op toelating, ook als zij naar aanleiding van een hogere score op de eindtoets een bijstelling van het schooladvies krijgen. Daarom is lid 2a1 ingevoegd in artikel 27 WVO. Bij amvb worden regels gesteld over het moment van aanmelding van een leerling die van het basisonderwijs komt en toelating vraagt tot het eerste leerjaar van het voortgezet onderwijs. Hiermee wordt afgeweken van artikel 27, lid 2a, WVO, omdat ouders niet langer de mogelijkheid hebben om hun kind, als het naar de brugklas gaat, al eerder aan te melden dan het bij amvb geregelde moment.

### **Artikel III. Wijziging Wet op de expertisecentra**

Voor een toelichting op de wijzigingen in de WEC wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen uit de WPO.

### **Artikel IV. Wijziging Leerplichtwet 1969**

In artikel 1a1, eerste lid, onderdeel a, Leerplichtwet 1969 is een verwijzing naar de WPO aangepast.

### **Artikel V. Wijziging Wet primair onderwijs BES**

Voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba is tot nu toe geen eindtoets verplicht. Het opstellen van een schooladvies is ook niet verplicht. Scholen hebben wel een LVS, maar de eisen hieromtrent zijn minder omvangrijk dan in Europees Nederland.

Met dit wetsvoorstel worden de regels voor toetsen in het primair onderwijs en doorstroom naar het voortgezet onderwijs voor wat betreft het openbare lichaam Bonaire zoveel mogelijk gelijkgetrokken met de regels in Europees Nederland. Voor Saba en Sint Eustatius geldt dat zij wel een LVS met toetsen zullen krijgen, maar de leerlingen op deze eilanden maken geen doorstroomtoets.

Waar de bepalingen in de WPO BES afwijken van de WPO, worden ze hieronder toegelicht.

#### *Onderdelen A, D en H*

In deze onderdelen vervalt artikel 10, vierde lid, WPO BES – dat ging over het LVS – en worden verwijzingen aangepast, omdat de bepalingen over LVS met dit wetsvoorstel worden opgenomen in artikel 51a, eerste lid.

#### *Onderdeel B*

De WPO BES bevat nog geen bepaling over zeer zwak onderwijs en de beoordeling van leerresultaten. In het nieuwe artikel 13a WPO BES wordt een vergelijkbare bepaling als artikel 10a WPO voorgesteld, maar met een aantal aanpassingen. De leerresultaten voor scholen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba naast de Nederlandse taal, ook gebaseerd op Papiaments (Bonaire) of Engelse taal (Sint Eustatius en Saba). Ook rekenen en wiskunde telt, net als in Europees Nederland, mee in de leerresultaten. Voor het bepalen van de leerresultaten wordt op het openbaar lichaam Bonaire gekeken naar de afgelegde doorstroomtoetsen. Voor Sint Eustatius en Saba gaat het om de resultaten uit het LVS die zijn behaald door leerlingen in het laatste leerjaar (groep 8). Scholen op de BES zullen eerst de tijd krijgen om ervaring op te doen met het afnemen van doorstroomtoetsen en LVS-toetsen, voordat de resultaten zullen meewegen in de leerresultaten van de school. Na evaluatie van de LVS-toetsen en doorstroomtoetsen wordt bepaald wanneer artikel 13a WPO BES in werking zal treden. De leerresultaten zullen pas mee gaan tellen als er drie schooljaren zijn verstreken na de inwerkingtreding van artikel 13a WPO BES (zie artikel XIV).

#### *Onderdeel C*

Met dit onderdeel wordt artikel 14 WPO BES opnieuw vastgesteld. In de huidige bepaling is opgenomen dat het bevoegd gezag aan de ouders rapporteert over de vorderingen van de leerlingen. In het nieuwe artikel 14 WPO BES is daar, conform artikel 11 WPO, een verwijzing naar het LVS opgenomen. Dit betekent dat voortaan ook in Caribisch Nederland, net als in Europees Nederland, aan de ouders wordt gerapporteerd met inachtneming van de toetsen verbonden aan het door het bevoegd gezag gebruikte LVS.

#### *Onderdeel E*



In artikel 16 WPO BES wordt ook het opstellen van het schooladvies toegevoegd aan de schoolgids. Abusievelijk was in de opsomming twee maal de letters k en l opgenomen, dat wordt met deze wijziging hersteld.

#### *Onderdeel F*

Aan artikel 47, tweede lid, WPO BES wordt toegevoegd dat leerlingen geen vrijstelling van het afleggen van een doorstroomtoets kunnen krijgen op het verzoek van ouders. Deze bepaling is conform artikel 41 WPO. Omdat alleen in het openbaar lichaam Bonaire doorstroomtoetsen worden afgenomen, geldt deze uitzondering alleen voor leerlingen op Bonaire.

#### *Onderdeel G*

##### *§6. Toetsing basisonderwijs en doorstroom voortgezet onderwijs*

Zoals beschreven in paragraaf 4 van het algemeen deel van deze toelichting, wordt voorgesteld om alleen voor leerlingen op een basisschool in het openbaar lichaam Bonaire een schooladvies op te stellen en een doorstroomtoets af te nemen. De regels voor Bonaire zijn daarmee gelijk aan de regels voor scholen in Europees Nederland. Leerlingen op Sint Eustatius en Saba stromen allemaal door naar hetzelfde niveau voortgezet onderwijs en hoeven daarom geen doorstroomtoets te maken.

De toetsen verbonden aan het LVS gelden wel voor alle BES-eilanden. Daarbij wordt naast Nederlandse taal en rekenen/wiskunde ook Papiaments (Bonaire) of Engels (Sint Eustatius en Saba) getoetst.

#### *Onderdeel I*

In onderdeel I wordt voorgesteld om een nieuw artikel 130a WPO BES op te nemen. Dit artikel regelt dat de minister bij het oordeel 'zeer zwak' de mogelijkheid heeft om de bekostiging van een school te beëindigen. Dit artikel is conform artikel 164b WPO. Het artikel treedt pas in werking na de evaluatie van deze wet op de BES-eilanden (zie onderdeel J), tegelijk met de inwerkingtreding van artikel 13a WPO BES (zie onderdeel B).

#### *Onderdeel J*

Artikel 167f WPO BES bevat een evaluatiebepaling, vergelijkbaar met de evaluatiebepaling die in 2014 is opgenomen in artikel 188b WPO. Binnen vier jaar na inwerkingtreding van deze wet vindt een evaluatie plaats van de aan een LVS verbonden toetsen en doorstroomtoetsen op de BES-eilanden. Deze evaluatie zal mede bepalen op welk moment ook de bepalingen over de leerresultaten (art. 13a WPO BES) in werking kunnen treden.

### **Artikel VI. Wijziging Leerplichtwet BES**

In artikel 3, eerste lid, onderdeel a, Leerplichtwet BES wordt een verwijzing naar de WPO BES aangepast.

### **Artikel VII. Wijziging Wet op het onderwijstoezicht**

#### *Onderdeel A*

Met dit onderdeel wordt het oordeel 'zeer zwak' voor een school op de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius of Saba toegevoegd aan artikel 13a van de Wet op het onderwijstoezicht (WOT). Artikel 13a WOT bepaalt dat de inspectie het college van B&W van de gemeente waar de betreffende instelling in ligt informeert over het oordeel 'zeer zwak'. Aan de opsomming wordt het nieuwe artikel 13a WPO BES toegevoegd. Mocht een school op Bonaire, Sint Eustatius of Saba het oordeel 'zeer zwak' krijgen, dan informeert de inspectie het bestuurscollege van het betreffende openbaar lichaam.

#### *Onderdeel B*

Ook aan artikel 14, eerste en tweede lid, WOT wordt artikel 13a WPO BES toegevoegd. De inspectie informeert de minister indien een school op Bonaire, Sint Eustatius of Saba het oordeel 'zeer zwak' ontvangt (eerste lid). Dit geldt ook indien er na een jaar nog onvoldoende kwaliteitsverbeteringen zijn doorgevoerd (tweede lid).

#### *Onderdeel C*

Artikel 20, zesde lid, WOT bepaalt dat het oordeel 'zeer zwak' van de inspectie na vaststelling geldt als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Met dit onderdeel wordt artikel 13a WPO BES aan de opsomming toegevoegd. Ook voor de BES-eilanden geldt een mogelijkheid om tegen dit oordeel in rechte op te komen. Het oordeel 'zeer zwak' voor een school op de BES-eilanden geldt daarom als een beschikking in de zin van de Wet administratieve rechtspraak BES.

### **Artikel VIII. Wijziging Wet College voor toetsen en examens**

#### *Onderdeel A*

Met het vervallen van artikel 2, zesde lid, vervallen de taken van het CvTE ten aanzien van de Centrale Eindtoets. De Centrale Eindtoets zal op grond van dit wetsvoorstel immers niet langer bestaan.

#### *Onderdeel B*

Het voorgestelde artikel 3a, eerste lid, bevat de voorgestelde taken van het CvTE ten aanzien van toetsen in het basisonderwijs en het speciaal onderwijs. Die taken zullen gelden voor zowel Europees als Caribisch Nederland. Die taken zullen bestaan enerzijds uit het nemen van besluiten tot erkenning van doorstroomtoetsen en toetsen verbonden aan het leerling- en onderwijsvolgsysteem, en anderzijds uit het opstellen van regelingen die een (technische) uitwerking geven aan de op grond van de WPO en het Toetsbesluit PO geldende voorschriften aangaande de inhoud, validiteit, betrouwbaarheid en deugdelijke normering van doorstroomtoetsen.

De erkenning is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvrager kan daartegen bezwaar en – vervolgens – beroep instellen. De toetsaanbieder zal een aanvraag tot erkenning moeten indienen bij het CvTE. De afdeling 4.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht is op die aanvraagprocedure van toepassing.

Op grond van *onderdeel a* vindt de erkenning van doorstroomtoetsen plaats voor een periode van vier jaar. Het betreft dan zowel het verplichte onderdeel van de doorstroomtoets op het gebied van de Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, als ook het optionele deel van de doorstroomtoets op het gebied van aardrijkskunde, geschiedenis en de natuur, waaronder biologie. Slechts doorstroomtoetsen die door het CvTE zijn erkend kunnen op grond van de artikelen 45b WPO, 48d WEC en 51b WPO BES door scholen worden gebruikt als doorstroomtoets.

De doorstroomtoetsen bevatten elk jaar nieuwe opgaven. De papieren toetsen worden jaarlijks, op de opgaven uit het anker na, volledig verversd. De digitale toetsen verversen gedeeltelijk. In verband met deze jaarlijkse verversing van de opgaven zal het CvTE jaarlijks beoordelen en vaststellen of de doorstroomtoetsen met inachtnaam van die verversingen nog voldoen aan de erkenning (*onderdeel b*).

Naast erkenning van doorstroomtoetsen zal ook de erkenning van LVS-toetsen tot de taken van het CvTE gaan behoren (*onderdeel c*). Ook die LVS-toetsen kunnen door scholen alleen worden gebruikt indien zij door het CvTE zijn erkend. De erkenning geldt voor een periode van tien jaar, of tot het moment waarop de toets wijzigt. Periodiek zal het CvTE daarnaast de kwaliteit van de items en de normering bekijken, om te

controleren of die nog voldoen aan de criteria op basis waarvan de erkenning is verleend. Specificering van dit proces zal worden opgenomen in het beoordelingskader LVS-instrumenten van het CvTE.

Teneinde ook voor anderen dan de toetsaanbieder die de aanvraag tot erkenning indiende inzichtelijk te maken welke doorstroom- en LVS-toetsen door het CvTE zijn erkend, doet het CvTE mededeling op elektronische wijze mededeling van door hem erkende toetsen (*onderdeel d*). Dit zal gebeuren op de website van het college. Daarmee is voor scholen duidelijk of een toets door het CvTE is erkend, en dus kan worden aangeboden. Hetzelfde geldt voor de jaarlijkse vaststelling of de inhoud van de dat schooljaar erkende doorstroomtoets ook voldoet aan de criteria op basis waarvan erkenning is verleend.

In de onderdelen e tot en met h worden regelgevende bevoegdheden van het CvTE opgenomen.

De regelgevende bevoegdheid van het CvTE heeft betrekking op het vaststellen van een toetswijzer (*onderdeel e*) en het geven van regels met betrekking tot de hulpmiddelen die gebruikt mogen worden bij het maken van doorstroomtoetsen (*onderdeel f*). Het CvTE stelt op grond van artikel 2, zesde lid, onderdelen c en d, juncto artikel 4, onderdeel c, van het Toetsbesluit PO ook thans al een toetswijzer vast. Die taak blijft dus ongewijzigd voortbestaan. De toetswijzer bevat een technische uitwerking van de bij of krachtens het tweede lid, onderdelen a en c, gestelde regels. Het gaat dan onder andere om de referentieniveaus en om de criteria voor de kwaliteit van de toetsen, zoals genoemd in het Toetsbesluit PO.

Het stellen van regels voor gebruik van hulpmiddelen is voor het CvTE op dit moment al een taak ten aanzien van de centrale examens. Voorgesteld wordt deze taak ook te laten gelden ten aanzien van de doorstroomtoetsen zodat ook op dit punt de onderlinge vergelijkbaarheid van doorstroomtoetsen wordt geborgd.

Op grond van *onderdeel g* heeft het CvTE bovendien tot taak het tot stand brengen en bij regeling vaststellen van de beoordelingsnormen van de doorstroomtoetsen. Deze taak had het CvTE al voor de Centrale Eindtoets (artikel 2, zesde lid, onderdeel e, Wet CvTE). Nieuw is dat het CvTE voortaan de procedure voor het opstellen van de beoordelingsnormen vaststelt voor alle erkende doorstroomtoetsen. Hierdoor wordt de vergelijkbaarheid van toetsadviezen van de verschillende toetsen wordt vergroot. Door de keuzevrijheid bij doorstroomtoetsen zullen er binnen een bepaalde onzekerheidsmarge altijd kleine verschillen blijven bestaan.

Naast de algemeen verbindende voorschriften, genoemd in de onderdelen e tot en met g, stelt het CvTE op grond van *onderdeel h* ook een beoordelingskader vast. Het gaat daar om een regeling die voor de toetsaanbieders inzichtelijk maakt op welke wijze bij de erkenning of jaarlijkse vaststelling van de toetsen toepassing wordt gegeven aan de geldende algemeen verbindende voorschriften. Het gaat dan om de algemeen verbindende voorschriften, genoemd in het tweede lid.

Het voorgestelde *tweede lid* van artikel 3a geeft de criteria voor de door het CvTE te verlenen erkenning. Het CvTE verleent op aanvraag van een toetsaanbieder erkenning aan doorstroom- en LVS-toetsen die voldoen aan de criteria, genoemd in het tweede lid. Deze criteria houden in:

- a. Voor doorstroomtoetsen: een doorstroomtoets dient de kennis en vaardigheden te meten van de leerling op het terrein van de Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met inachtneming van de referentieniveaus Nederlandse taal en de referentieniveaus rekenen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdeel a, van de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen. Voor doorstroomtoetsen die ook de overige kennisgebieden meten geldt dat zij kennis

en vaardigheden dienen te meten op het gebied van aardrijkskunde, geschiedenis en de natuur, waaronder biologie.

Daarnaast dient de doorstroomtoets te voldoen aan de technische uitwerking van de kwaliteitseisen, op grond van het eerste lid, onderdeel e, door het CvTE vast te stellen in de Toetswijzer.

- b. Voor toetsen verbonden aan een leerling- en onderwijsvolgsysteem: een LVS-toets dient te voldoen aan de voorwaarden, genoemd in artikel 45b, tweede lid, WPO, artikel 48c, tweede lid, WEC of de artikelen 51a, tweede lid, of 51b, tweede lid, WPO BES. Een LVS-toets dient dus op leerling- groeps- en schoolniveau de vorderingen inzichtelijk te maken in de kennis en vaardigheden op in elk geval het terrein van de Nederlandse taal en rekenen en wiskunde, met inachtneming van de referentieniveaus, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen.
- c. De toetsen dienen valide en betrouwbaar te zijn, een deugdelijke normering en een voor ouders en leerlingen inzichtelijke weergave van de resultaten van de doorstroomtoets en van de toetsen verbonden aan leerling- en onderwijsvolgsystemen te bevatten. Omtrent deze voorwaarden worden bij of krachtens amvb regels gesteld, dit onderdeel bevat daartoe tevens de grondslag. Tevens kunnen op basis van deze grondslag bij amvb regels van organisatorische aard worden gesteld, waarbij gedacht kan worden aan de datum waarvoor een aanvraag tot erkenning uiterlijk dient te worden ingediend. Die regels zullen inhoudelijk overeenkomen met de huidige kwaliteitseisen die al in het Toetsbesluit PO aan toetsen worden gesteld, maar zullen wel technisch en procedureel worden aangepast aan de gewijzigde taak van het CvTE. De inhoudelijke voorwaarden waaraan de toetsen dienen te voldoen wijzigen daarmee niet.

Ook geeft het voorgestelde tweede lid, onderdelen b en c, in combinatie met het eerste lid, onderdeel b, de criteria die gelden voor de door het CvTE te verrichten jaarlijkse vaststelling of de dat jaar aan te bieden erkende doorstroomtoets voldoet aan de criteria op basis waarvan de erkenning wordt verleend.

Op grond van het *derde lid* dient het CvTE binnen dertien weken te beslissen op de aanvraag voor erkenning, en binnen 8 weken op een aanvraag voor de jaarlijkse vaststelling. Voor de jaarlijkse vaststelling geldt een kortere termijn omdat het gaat om een minder omvangrijke beoordeling dan de beoordeling die nodig is voor erkenning. De beslistermijn op de aanvraag voor erkenning is gelijk aan de thans op grond van artikel 9 Toetsbesluit PO geldende beslistermijn voor de minister voor de toelating van toetsen. Op grond van artikel 4:14, eerste lid, Awb kan deze termijn door het CvTE worden verlengd.

In het *vierde lid* wordt geregeld dat het CvTE de erkenning kan intrekken, indien blijkt dat een doorstroomtoets of een toets uit het LVS niet meer voldoet aan de criteria op basis waarvan de erkenning is afgegeven. Bij de doorstroomtoets zal dit meestal blijken uit de jaarlijkse vaststelling. Voor de toetsen uit het LVS geldt dat deze niet ieder jaar wijzigen. Het CvTE zal hierop periodiek een controle uitvoeren. Het intrekken van de erkenning is een discretionaire bevoegdheid voor het CvTE. Het CvTE wordt daarmee in de gelegenheid gesteld om te bepalen of de intrekking in een bepaald geval de juiste maatregel is.

Het voorgestelde *vijfde lid* betreft de verplichte voorhang van de amvb waarin de regels worden gesteld over de validiteit, betrouwbaarheid, deugdelijke normering en de weergave van de resultaten van de toetsen. Dit is het reeds bestaande Toetsbesluit PO, dat zal worden aangepast aan de nieuwe rol van het CvTE ten aanzien van toetsen. De grondslag voor bovengenoemde regels verschuift met de gewijzigde taak van het CvTE van de WPO naar de Wet CvTE. De inhoudelijke criteria waaraan de toetsen dienen te voldoen wijzigen hiermee niet.

Op grond van de huidige artikelen 9c WPO en 18c WEC geldt ten aanzien van het huidige Toetsbesluit PO een verplichte voorhang. Deze artikelen vervallen met de inwerkingtreding van de artikelen I en III van deze wet. Voorgesteld wordt om deze voorhangprocedure te verplaatsen naar artikel 3a, vierde lid, Wet CvTE. Deze houdt in dat het vast te stellen besluit voordat het wordt voorgedragen aan de afdeling Advisering van de Raad van State eerst vier weken wordt overgelegd aan beide kamers van de Staten-Generaal.

Het *zesde lid* regelt dat voor de regeling voor de procedure over de totstandkoming van de beoordelingsnormen voor de doorstroomtoets, bedoeld in het eerste lid, onderdeel g, en de regeling met het beoordelingskader voor de erkenning, bedoeld in het eerste lid, onderdeel h, goedkeuring van de minister nodig is. Deze goedkeuring is vereist, omdat in deze regelingen niet uitsluitend technische of organisatorische onderdelen bevatten, maar ook verbindend zijn voor de toetsaanbieders. In deze regelingen staat de wijze waarop de normering tot stand komt en de uitwerking van de wettelijke eisen voor de aanbieders om voor erkenning in aanmerking te komen. De minister keurt deze regelingen goed. De minister kan de goedkeuring onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, conform artikel 2, zevende lid (nieuw), Wet CvTE.

#### *Onderdeel C*

Artikel 8, tweede lid, onderdeel b, regelt dat het werkprogramma dat het CvTE jaarlijks aan de minister zendt, mede omvat: de voorstellen voor de uitvoerende werkzaamheden op het terrein van de Centrale Eindtoets, de centrale examens of het terrein van staatsexamens. Nu het vormgeven van de Centrale Eindtoets met dit wetsvoorstel niet langer een taak van het CvTE zal zijn, kan ook de vermelding van de uitvoerende werkzaamheden ten aanzien van de Centrale Eindtoets vervallen in het werkprogramma. De met dit voorstel voorgestelde werkzaamheden tot erkenning van toetsen en de regelgevende bevoegdheden daartoe zullen op grond van artikel 8, tweede lid, onderdeel a, worden opgenomen in het werkprogramma.

#### **Artikel IX. Wijziging Wet Subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013**

Op grond van het huidige artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet SLOA, heeft Stichting Cito tot taak het ontwikkelen van de Centrale Eindtoets en de toets over wereldoriëntatie. Met het vervallen van de Centrale Eindtoets komt ook deze taak van Stichting Cito te vervallen.

Onderdeel a wordt vervangen. Stichting Cito krijgt hiermee een nieuwe taak op het gebied van toetsing in het basisonderwijs en het speciaal onderwijs. Stichting Cito de taak adviseert het CvTE over de onderwijskundige en psychometrische kwaliteit van de toetsen verbonden aan een LVS en de doorstroomtoetsen. Dit gebeurt op basis van de eisen die het CvTE zal opnemen in de regeling die het beoordelingskader voor de erkenning en tussentijdse goedkeuring omvat (het voorgestelde artikel 3, eerste lid, onderdeel h, Wet CvTE). Stichting Cito voert deze wettelijke taak uit als adviseur in de zin van afdeling 3.3 Awb. Stichting Cito heeft onderwijskundige en psychometrische expertise die van belang is voor de kwaliteit van de toetsen verbonden aan een LVS en de doorstroomtoetsen. Het CvTE is niet verplicht het advies over te nemen, maar zal een van het advies afwijkend besluit wel moeten motiveren, bijvoorbeeld met een contra-expertise.

#### **Artikel X. Samenloop wetsvoorstel actualisering deugdelijkheidseisen funderend onderwijs (Kamerstukken 35102)**

Op 30 november 2018 is het voorstel van wet tot Wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet op

het onderwijstoezicht en enkele andere wetten in verband met actualisering van de deugdelijkheidseisen, het daarmee samenhangende onderwijstoezicht en vermindering van administratieve verplichtingen in het funderend onderwijs, alsmede reparatie van wetstechnische gebreken (actualisering deugdelijkheidseisen funderend onderwijs) bij de Tweede Kamer ingediend. Dit wetsvoorstel is op 4 februari 2020 door de Tweede Kamer aangenomen.

Met de samenloopbepalingen wordt voorzien in de situatie waarin het wetsvoorstel actualisering deugdelijkheidseisen funderend onderwijs eerder, als in de situatie waarin die wet later in werking treedt dan het onderhavige wetsvoorstel.

#### **Artikel XI. Samenloop Wet voortgezet onderwijs 20xx (Kamerstukken 35297)**

Op 4 oktober 2019 is het wetsvoorstel Regels over het voortgezet onderwijs (Wet voortgezet onderwijs 20xx) bij de Tweede Kamer ingediend. Hiermee worden de WVO en de WVO BES vervangen door de nieuwe Wet voortgezet onderwijs 20xx (WVO 20xx). Met de samenloopbepaling wordt zowel voorzien in de situatie waarin de Wet voortgezet onderwijs 20xx eerder, als in de situatie waarin die wet later in werking treedt dan het onderhavige wetsvoorstel.

De toelating tot een vo-school op de BES-eilanden is tot de inwerkingtreding van de WVO 20xx geregeld in artikel 3 van het Inrichtingsbesluit WVO BES. Deze bepaling wordt met de WVO 20xx naar wetsniveau verplaatst. Artikel 11.89 WVO 20xx regelt de toelating van een leerling tot een vo-school voor de BES-eilanden. Dit wijkt nu nog af van het regime van Europees Nederland, omdat op de BES nog geen doorstroomtoets wordt afgenomen. Omdat met dit wetsvoorstel wordt beoogd op de BES dezelfde regels voor de doorstroom naar het voortgezet onderwijs te laten gelden, wordt voorgesteld artikel 11.89 te laten vervallen. Op die manier is er voor wat betreft de toelating tot het vo geen afwijking meer op de BES ten opzichte van de regels in Europees Nederland.

#### **Artikel XII. Samenloop wetsvoorstel actualisering burgerschapsopdracht funderend onderwijs (Kamerstukken 35352)**

Op 28 november 2019 is het voorstel van wet tot Wijziging van een aantal onderwijswetten in verband met verduidelijking van de burgerschapsopdracht aan scholen in het funderend onderwijs bij de Tweede Kamer ingediend. Zowel dit wetsvoorstel als het wetsvoorstel actualisering burgerschapsopdracht funderend onderwijs brengt een wijziging aan in artikel 1a1, eerste lid, onderdeel a, Lpw 1969 en artikel 3a, eerste lid, onderdeel a, Lpw BES. Om die reden is in dit wetsvoorstel een samenloopbepaling opgenomen, waarin wordt voorzien in de situatie waarin het wetsvoorstel actualisering burgerschapsopdracht funderend onderwijs eerder, als in de situatie waarin die wet later in werking treedt dan het onderhavige wetsvoorstel.

#### **Artikel XIII. Overgangsrecht Wet CvTE en Wet SLOA 2013**

In het overgangsrecht worden drie onderwerpen geregeld. Ten eerste gaat het om de wijziging in taken van het CvTE en Stichting Cito. CvTE krijgt de taak om doorstroomtoetsen en LVS-toetsen te erkennen en de doorstroomtoetsen jaarlijks vast te stellen. Dit is een andere rol dan het aanbieden van de centrale eindtoets. Stichting Cito ontwikkelt de centrale eindtoets, maar krijgt met voorliggend wetsvoorstel ook andere taken, namelijk het adviseren van het CvTE en het ondersteunen van de toetsaanbieders. Voorgesteld wordt om de wijziging van de taken van CvTE en Stichting Cito op 1 januari in te laten gaan, met dien verstande dat de taken die CvTE en Cito hebben ten aanzien van de centrale eindtoets in het lopende schooljaar behouden blijven. Het is noodzakelijk dat CvTE en Stichting Cito de nieuwe taken al krijgen vóór de start van het schooljaar waarin de overige artikelen uit deze wet in werking treden, om ervoor te zorgen dat de erkenning en jaarlijkse vaststelling tijdig kunnen gebeuren. Ten tweede wordt met deze overgangsbepaling geregeld dat andere eindtoetsen die door de minister zijn toegelaten, worden geacht erkend te zijn door het CvTE voor de resterende periode van hun toelating. Toelating gebeurt voor vier jaar (artikel 9, tweede lid, Toetsbesluit PO). De aanbieders van deze toegelaten eindtoetsen zullen echter wel

voor het nieuwe schooljaar de goedkeuring voor de jaarlijkse vaststelling aan het CvTE moeten vragen. Na afloop van hun periode van toelating, dienen zij een aanvraag tot erkenning in bij het CvTE.

Als laatste wordt een vergelijkbare bepaling opgenomen voor de toetsen verbonden aan een LVS. Die toetsen moeten voldoen aan het kwaliteitsoordeel van een door de minister aangewezen onafhankelijke commissie; in casu de Expertgroep toetsen PO. In tegenstelling tot de toelating van andere eindtoetsen is in wet- en regelgeving niet vastgelegd hoe lang het kwaliteitsoordeel van de Expertgroep Toetsen PO geldig is. In het beoordelingskader van de Expertgroep Toetsen PO uit 2020 is opgenomen dat een kwaliteitsoordeel voor vijf jaar vanaf de datum van afgifte geldig is. De regering wenst met het overgangsrecht bij deze termijn aan te sluiten. Voorgesteld wordt dat LVS-toetsen die een positief kwaliteitsoordeel van de Expertgroep Toetsen PO hebben, worden geacht erkend te zijn door het CvTE tot vijf jaar na afgifte van het kwaliteitsoordeel van de Expertgroep Toetsen PO. Dit betekent dat bijvoorbeeld een LVS-toets die in 2020 een positief kwaliteitsoordeel heeft gekregen, vanaf de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel tot 2025 wordt geacht erkend te zijn door het CvTE. Vervolgens kan na een nieuwe aanvraag vervolgens een erkenning door het CvTE worden afgegeven voor tien jaar, conform de nieuwe wetgeving.

#### **Artikel XIV. Overgangsrecht WPO BES**

In dit artikel wordt geregeld dat leerresultaten die op po-scholen op de BES-eilanden zijn behaald voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 13a WPO BES, niet meetellen in de beoordeling van de leerresultaten. Dit betekent dat de inspectie de leerresultaten op Bonaire, Sint Eustatius en Saba pas kan meten op basis van de resultaten op de doorstroomtoetsen respectievelijk de LVS-toetsen uit groep 8, op het moment dat op de scholen in drie schooljaren na de inwerkingtreding van artikel 13a WPO BES een doorstroomtoets of LVS-toetsen zijn afgelegd. In de tussentijdse periode kan de inspectie de kwaliteit van de school beoordelen op basis van artikel 13a, vijfde lid, WPO BES.

#### **Artikel XV. Inwerkingtreding**

Er wordt naar gestreefd om de regels over de toetsen verbonden aan een LVS, het schooladvies, de doorstroomtoetsen en de inschrijving in het voortgezet onderwijs in werking te laten treden per 1 augustus 2022. Dat betekent dat in schooljaar 2022-2023 voor het eerst de nieuwe regels gaan gelden. De artikelen VIII en IX kennen een afwijkende inwerkingtredingsdatum, namelijk bij voorkeur 1 januari 2022. Dit in verband met het overgangsrecht (artikel XIII), waarbij CvTE en Stichting Cito hun nieuwe taken al eerder moeten kunnen uitvoeren om de erkenning en jaarlijkse vaststelling van toetsen voor het volgende schooljaar mogelijk te maken. In het schooljaar voorafgaand aan inwerkingtreding van de nieuwe regels over de doorstroomtoets hebben CvTE en Stichting Cito dus zowel de nieuwe taken als de taken op het gebied van de centrale eindtoets.

Het voorgestelde artikel 13a WPO BES over de leerresultaten van scholen op de BES-eilanden zal in werking treden na evaluatie van deze wet op de BES-eilanden. Dit betekent dat ook artikel VII, de wijziging van de WOT, op een later moment in werking zal treden, tegelijk met artikel 13a WPO BES.

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob