

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van  
houdende wijziging van het Kansspelenbesluit in verband met de  
verlaging van de minimaal verplichte procentuele afdracht ten behoeve  
van enig algemeen belang en enige andere wijzigingen**

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 21 juli 2015, nr. 666588;  
Gelet op artikel 6, eerste lid, van de Wet op de Kansspelen;  
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, advies van \*;  
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van \*;

Hebben goedgevonden en verstaan:

**Artikel I**

Het Kansspelenbesluit wordt gewijzigd als volgt:

**A**

Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel b wordt "De afdracht bedraagt ten minste 50%" vervangen door: De afdracht bedraagt ten minste 40%.

2. Onderdeel i komt te luiden:

i. De rekening en verantwoording dient vergezeld te gaan van een onderzoeksverslag en een verklaring omtrent de getrouwheid daarvan, opgesteld door een accountant die is ingeschreven in het in artikel 36, eerste lid, van de Wet op het accountantsberoep bedoelde register, indien de prijzen en premies gezamenlijk een grotere waarde hebben dan € 4 500.

**B**

In artikel 5, derde lid, wordt "voorafgaande goedkeuring door een door Onze Minister aangewezen onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling" vervangen door: voorafgaande goedkeuring en periodieke controle door een door de raad van bestuur, bedoeld in artikel 33a van de wet, aangewezen onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling.

**Artikel II**

Artikel I, onderdeel A, onder 1, is niet van toepassing op de vergunning, bedoeld in artikel 3 van de Wet op de kansspelen, die vóór de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, onder 1, voor de duur van maximaal twaalf maanden is verleend.

**Artikel III**

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

## **NOTA VAN TOELICHTING**

### Algemeen

Onderhavig besluit wijzigt het Kansspelenbesluit op drie onderdelen. Allereerst wordt in artikel 2, onderdeel b, het minimum afdrachtpercentage van de nominale waarde van de verkochte loten ("deelnemingsbewijzen") voor goede doelen loterijen verlaagd van 50% naar 40%. Ten tweede vervalt, in verband met de per 1 januari 2013 inwerking getreden Wet op het accountantsberoep, het in artikel 2, onder i, gemaakte onderscheid tussen verschillende typen accountants. Ten slotte wordt in artikel 5, derde lid, de bevoegdheid van de minister van Veiligheid en Justitie tot aanwijzing van een onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling overgeheveld naar de raad van bestuur van de kansspelautoriteit.

### Wijziging van het afdrachtpercentage

Bij brief van 19 maart 2011 is een modernisering van het kansspelbeleid aangekondigd mede in het licht van de veranderde kansspelmarkt in Nederland. Die modernisering strekt er onder meer toe de doelstellingen van het kansspelbeleid – het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het voorkomen van fraude en criminaliteit – voortaan niet langer te realiseren door middel van een beperking van het aantal vergunninghouders, maar door strenge regels en strikt toezicht op de naleving daarvan. Dit biedt de verschillende kansspelaanbieders de mogelijkheid om een passend en attractief aanbod van kansspelen te realiseren, waardoor consumenten naar het legale aanbod van kansspelen worden geleid (de zgn. "kanalisatie"). In het kader van deze modernisering zijn onder andere regulering van kansspelen op afstand, herinrichting van het speelcasinoregime en herijking van het loterijstelsel in voorbereiding.

Houders van vergunningen die zijn verleend op grond van artikel 3 van de Wet op de kansspelen (de goede doelen loterijen) genereren met de afdracht van de opbrengsten van de loterijen sinds lange tijd belangrijke financiële bijdragen aan het algemeen belang, waaronder gezondheidszorg, (breedte)sport, cultuur, welzijn, natuur, mensenrechten en internationale hulp. De opbrengsten van de loterijen moeten in de vorm van structurele of incidentele uitkeringen worden afgedragen aan instellingen werkzaam op één of meer specifiek bepaalde doeleinden van algemeen belang. Iedere loterij heeft daarmee een eigen profiel. Voor de inwerkingtreding van dit besluit bedroeg de minimale afdracht ingevolge artikel 2, onderdeel b, van het Kansspelenbesluit ten minste 50% van de nominale waarde van de verkochte loten ("deelnemingsbewijzen").

Gebleken is dat de afdrachten aan goede doelen met de veranderende kansspelmarkt onder druk staan. Met name de middelgrote aanbieders met een meerjarige loterijvergunning – de Vriendenloterij en de BankGiroloterij, die afdragen aan goede doelen op het gebied van gezondheidszorg en welzijn, respectievelijk kunst en cultuur – hebben steeds meer moeite de aantallen spelers en verkochte loten op peil te houden. Deze trend dreigt zich voort te zetten, waardoor de afdrachten aan goede doelen op den duur dreigen te dalen.

Hoewel die afdrachten op zichzelf geen doelstelling van het kansspelbeleid zijn, is de regering zich terdege bewust van het grote maatschappelijke belang van de bijdragen

van loterijen aan goede doelen. Een daling van de afdrachten zou het voor veel goede doelen onzeker maken of zij hun belangrijke maatschappelijke werkzaamheden kunnen voortzetten.

De regering acht het wenselijk dat de goede doelen ook bij veranderingen op de kansspelmarkt kunnen rekenen op afdrachten door loterijen en wil ruimte bieden om het goede doelen loterij aanbod aantrekkelijk te houden voor de consument.

Om dit te bereiken zal vanaf 2017 meer ruimte worden geboden voor nieuwe initiatieven op de Nederlandse markt van goede doelen loterijen. Beleid met heldere en streng selecterende vergunningsvoorwaarden om deze verruiming op een verantwoorde wijze vorm te geven en een effectief systeem van toezicht daarop, is momenteel in voorbereiding.

Vooruitlopend daarop wordt de goede doelen loterijen nu al meer ruimte geboden om hun spelaanbod voor de speler in Nederland aantrekkelijker te maken. Innovatie van hun spelaanbod kan worden gerealiseerd door aanpassing van de voorschriften die aan de vergunningen zijn verbonden. Daarnaast wordt het hen door middel van verlaging van het minimaal verplichte afdrachtpercentage mogelijk gemaakt een hoger prijzengeld beschikbaar te stellen. Veel spelers nemen vooral deel aan een loterij om kans te maken op een prijs. Een aantrekkelijke (hoofd)prijs is daarmee een zeer belangrijke succesfactor van een loterij. Met het percentage van 10% waarmee de verplichte afdracht in dit besluit is verlaagd, is aangesloten bij het percentage waarmee de minimaal verplichte afdracht aan goede doelen in 2004 is verlaagd.

Het verlaagde afdrachtpercentage geldt niet alleen voor de aanbieders van de zogenaamde landelijke goede doelenloterijen, maar ook voor de houders van vergunningen voor kleinere loterijen met een eenmalig karakter. Laatstbedoelde vergunningen worden, afhankelijk van de hoogte van het prijzengeld, verleend door het college van burgemeester en wethouders of door de raad van bestuur van de kansspelautoriteit.

Verwacht wordt dat de verlaging van het minimale afdrachtpercentage via verhoging van het prijzengeld leidt tot een aantrekkelijker aanbod van alle goede doelen loterijen, waardoor de omzet van de vergunninghouders en daarmee de afdracht (inclusief afdrachten voor extra projecten) aan de vaste beneficiënten op peil kan blijven. Deze verwachting wordt bevestigd door de Nationale Postcode Loterij, de BankGiro Loterij en de VriendenLoterij, die onder meer in hun consultatie reactie hebben toegezegd dat de nominale afdracht aan de bestaande begunstigen niet zal afnemen als gevolg van de verlaging van het afdrachtpercentage. Een en ander wordt blijkens de consultatiereactie ook bevestigd door hun vaste beneficiënten die zijn verenigd in het Goede Doelen Platform.

Op voorhand kan niet worden uitgesloten dat de totale afdracht op de korte termijn tijdelijk een lichte daling zal laten zien. Die daling zal in dat geval volgens opgave van de Nationale Postcode Loterij, de BankGiro Loterij en de VriendenLoterij ten laste gaan van de eenmalige schenkingen aan nieuwe beneficiënten, die normaliter plaats vinden indien de totale inleg daarvoor voldoende ruimte biedt. Dit bedrag fluctueert en is afhankelijk van de jaaromzet (3 à 4%).

Dit besluit brengt geen verandering aan in de voorschriften die aan de vergunning worden verbonden. Deze bepalen onder meer dat de opbrengst van de verkochte deelnemingsbewijzen – voortaan met een minimum van ten minste 40% van de nominale waarde daarvan - wordt afgedragen aan de beneficiënten en dat slechts

noodzakelijke kosten mogen worden gemaakt. Hiermee is gewaarborgd dat de gelden die met de verlaging van het afdrachtpercentage vrij komen, daadwerkelijk ten goede komen aan een aantrekkelijker spelaanbod. De kansspelautoriteit ziet toe op de naleving van deze vergunningvoorschriften.

#### Wijziging bepaling omtrent accountantsverklaring

Na afloop van de gelegenheid waarvoor vergunning is verleend dient de vergunninghouder daarover een rekening en verantwoording met toelichtende bescheiden over te leggen. Deze rekening en verantwoording dient vergezeld te gaan van een door een accountant op te stellen onderzoeksverslag en een verklaring omtrent de getrouwheid daarvan. Het huidige Kansspelenbesluit maakt daarbij onderscheid tussen kleinere en grotere loterijen, waarbij het onderzoeksverslag en de accountantsverklaring opgesteld dienen te zijn door respectievelijk een (niet ingeschreven) Accountant-administratieconsulent dan wel een Registeraccountant of een Accountant-administratieconsulent die in het accountantsregister is ingeschreven. Ingevolge de per 1 januari 2013 in werking getreden Wet op het accountantsberoep dienen zowel Accountants-administratieconsulenten als Registeraccountants – beiden aangeduid als "accountants" – te zijn ingeschreven in het accountantsregister. In het nieuwe artikel 2, aanhef en onder i komt derhalve het onderscheid tussen accountants die wel of niet in het accountantsregister zijn ingeschreven te vervallen.

#### Aanwijzing onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling

Met de instelling van de kansspelautoriteit is een groot aantal taken en bevoegdheden van de minister van Veiligheid en Justitie overgeheveld naar de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: de wet) bepaalt dat de raad van bestuur, tenzij bij of krachtens de wet anders is bepaald, tot taak heeft "het verstrekken, wijzigen en intrekken van vergunningen voor de diverse vormen van kansspelen, exploitatievergunningen en modeltoelatingen voor speelautomaten, het bevorderen van het voorkomen en het beperken van kansspelverslaving, het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan". Bij deze taakomschrijving past ook de goedkeuring, bedoeld in artikel 5, derde lid, van het Kansspelenbesluit. Bij de instelling van de kansspelautoriteit is echter abusievelijk geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om deze bevoegdheid van de minister van Veiligheid en Justitie over te hevelen naar de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Hierbij wordt dat alsnog gedaan.

Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om aan de bevoegdheid tot voorafgaande goedkeuring de bevoegdheid tot periodieke controle toe te voegen. Hierdoor kunnen de mechanische, elektrische of elektronische processen die gebezigd worden ook periodiek getoetst worden, en niet meer slechts aan het begin van de looptijd van de vergunning. Dit is met name van belang voor vergunningen met een langere looptijd. De initieel goedgekeurde mechanische, elektrische of elektronische processen kunnen immers gedurende de looptijd van de vergunning verouderen of veranderen.

## Totstandkoming

Het ontwerp-besluit is op 18 december 2014 voor consultatie op internet geplaatst. De nota van toelichting is naar aanleiding van de ontvangen reacties op de daartoe geëigende plaatsen aangevuld.

## Artikelsgewijs

### Artikel II

De verlaging van het afdrachtpercentage van 50% naar 40% heeft geen terugwerkende kracht en geldt aldus vanaf het moment van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, onder 1, van dit besluit. De overgangsbepaling brengt tot uitdrukking dat de raad van bestuur van de kansspelautoriteit, respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, het verlaagde afdrachtpercentage als voorschrift verbinden aan alle vergunningen die na inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, onder 1, zijn verleend. De raad van bestuur verbindt het verlaagde afdrachtpercentage bovendien – vanaf het moment van inwerkingtreding – als voorschrift aan bestaande vergunningen met een minimale looptijd van twaalf maanden die vóór inwerkingtreding van Artikel I, onderdeel A, onder 1, van dit besluit zijn verleend.

Uit het oogpunt van beperking van administratieve lasten, brengt de overgangsbepaling tot uitdrukking dat de raad van bestuur, respectievelijk colleges van burgemeester en wethouders, het afdrachtpercentage van lopende vergunningen met een kortere vergunningduur (van maximaal twaalf maanden) niet hoeven aan te passen. Worden deze vergunningen na inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, onder 1, van dit besluit echter verlengd of opnieuw verleend, dan geldt die plicht logischerwijze wel.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,