

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Wijziging van de Spoorwegwet ter nadere implementatie van richtlijn 2004/49/EG inzake de veiligheid op de communautaire spoorwegen en tot wijziging van Richtlijn 95/18/EG van de Raad betreffende de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en van Richtlijn 2001/14/EG van de Raad inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheidscertificering (PbEG 2004, L 64), ter nadere implementatie van richtlijn 2008/57/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 2008 betreffende de interoperabiliteit van het spoorwegsysteem in de Gemeenschap (PbEG 2008, L 191) en ter nadere implementatie van artikel 55, derde lid, laatste alinea, van richtlijn 2012/34/EU van het Europees parlement en de Raad van 21 november 2012 tot instelling van één Europese spoorwegruimte (PbEU 2012, L 343)

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is de Spoorwegwet te wijzigen ter implementatie van de richtlijnen 2004/49/EG, 2008/57/EG en ter nadere implementatie van artikel 55, derde lid, laatste alinea, van 2012/34/EU;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Spoorwegwet wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 8 wordt, onder vernummering van het zevende lid tot het achtste lid, na het zesde lid een lid ingevoegd, luidende:

7. Onze Minister beslist op de aanvraag voor een vergunning, bedoeld in het eerste lid, en de aanvragen, bedoeld in het derde en vierde lid, binnen vier maanden nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft.

B

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde lid, wordt telkens "zevende lid" vervangen door: achtste lid.

2. In artikel 9 wordt, onder vernummering van het zevende lid tot achtste lid, een lid ingevoegd, luidende:

7. Onze Minister neemt een besluit op grond van het derde lid en vijfde lid binnen vier maanden na de indiening van het informatiedossier dan wel nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft.

C

In artikel 12, vijfde lid, onderdeel b, wordt "artikel 9, zevende lid" vervangen door: artikel 9, achtste lid.

D

In artikel 16a wordt, onder vernummering van het derde tot en met zesde lid tot vierde tot en met zevende lid, een lid ingevoegd, luidende:

3. Onze Minister beslist op de aanvraag, bedoeld in het tweede lid, uiterlijk vier maanden nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft, en neemt het besluit, bedoeld in het vijfde lid, uiterlijk vier maanden nadat hij heeft vastgesteld dat het veiligheidsbeheersysteem niet meer voldoet aan het tweede lid.

E

In artikel 32 wordt, onder vernummering van het vierde lid tot het vijfde lid, een lid ingevoegd, luidende:

4. Artikel 16a, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de in het eerste en derde lid bedoelde aanvraag.

F

Aan artikel 33 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Onze Minister neemt het besluit, bedoeld in het derde en vierde lid, uiterlijk vier maanden nadat hij heeft vastgesteld dat de omstandigheid, genoemd in het derde en vierde lid, zich heeft voorgedaan, dan wel de aanvraag daartoe is ingediend.

G

Artikel 34, vierde lid, komt te luiden:

4. Onze Minister beslist op de aanvraag bedoeld in het eerste lid, binnen vier maanden nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft. Artikel 33, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

H

Artikel 36 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "met een spoorvoertuig" vervangen door: met een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 22, eerste lid, van richtlijn 2008/57/EG,.

2. Het derde lid, onderdeel a, komt te luiden:

a. elk subsysteem van het spoorvoertuig voldoet aan de daarvoor geldende technische specificaties inzake interoperabiliteit, waarbij Onze Minister handelt overeenkomstig het bepaalde in artikel 22, tweede lid, onder a, van richtlijn 2008/57/EG;.

3. Na het tiende lid wordt een lid toegevoegd, luidende:

11. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van het eerste lid.

I

Na artikel 36 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 36a

1. Onze Minister is bevoegd aanvullende informatie, uitvoering van risicoanalyses of tests op de hoofdspoorweginfrastructuur, als bedoeld in artikel 23, vijfde en zesde lid, van richtlijn 2008/57/EG te eisen. Onze Minister handelt daarbij overeenkomstig artikel 23, vijfde en zesde lid, van richtlijn 2008/57/EG. De beheerder handelt daarbij overeenkomstig artikel 23, zesde lid, van richtlijn 2008/57/EG.

2. Onze Minister is bevoegd van een ieder medewerking te vorderen voor zover die redelijkerwijs nodig is om te waarborgen dat de tests, bedoeld in het eerste lid, plaatsvinden.

3. Artikel 16a, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op:

a. de aanvragen om een vergunning of aanvullende vergunning voor indienststelling;

b. de aanvragen, bedoeld in artikel 36, vierde, negende en tiende lid.

4. In afwijking van het derde lid neemt Onze Minister een besluit, bedoeld in artikel 36, derde lid, ten aanzien van een aanvullende vergunning voor indienststelling als bedoeld in artikel 36, vijfde lid:

a. uiterlijk twee maanden na indiening van de gegevens, bedoeld in het derde lid,

onderdelen a tot en met e, vijfde lid, onderdelen a tot en met d, zesde en zevende lid;

b. uiterlijk een maand na het verstrekken van de aanvullende informatie, bedoeld in het eerste lid, en

c. uiterlijk een maand na het verstrekken van de resultaten van de tests, bedoeld in het eerste lid.

5. In afwijking van artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift tegen een beschikking tot weigering van een vergunning of aanvullende vergunning voor indienststelling een maand. In afwijking van artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht beslist Onze Minister op dit bezwaarschrift uiterlijk twee maanden, gerekend vanaf de dag na die waarop de in de eerste volzin bedoelde termijn is verstreken.

6. Indien Onze Minister niet binnen de termijn, bedoeld in het vijfde lid, op het bezwaar heeft beslist, is de aanvullende vergunning drie maanden na afloop van die termijn van rechtswege gegeven. Deze van rechtswege gegeven aanvullende vergunning geldt alleen

voor de hoofdspoorweginfrastructuur ten aanzien waarvan Onze Minister niet binnen de termijn, bedoeld in het vijftiende lid, op het bezwaar heeft beslist. De artikelen 4:20, tweede en derde lid, 4:20c en 4:20d van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

7. Onze Minister past bij intrekking van de vergunning of de aanvullende vergunning bedoeld in artikel 36, eerste lid of vijfde lid, de procedure toe, bedoeld in artikel 10, vijfde lid, van Richtlijn 2004/49/EG.

Artikel 36b

1. Het is een spoorwegonderneming verboden om, anders dan voor het testen, van hoofdspoorweginfrastructuur gebruik te maken met een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 24, eerste lid, van richtlijn 2008/57/EG, waarvoor Onze Minister geen vergunning of aanvullende vergunning voor indienststelling, als bedoeld in artikel 36, derde en vijfde lid heeft verleend.
2. Onze Minister verleent de vergunning overeenkomstig artikel 24, tweede lid, van Richtlijn 2008/57/EG.
3. Onze Minister is bevoegd aanvullende informatie, uitvoering van risicoanalyses of tests op de hoofdspoorweginfrastructuur als bedoeld in artikel 25, vierde lid, van richtlijn 2008/57/EG te eisen. Onze Minister handelt daarbij overeenkomstig het bepaalde in artikel 25, vierde lid, van richtlijn 2008/57/EG.
4. Onze Minister neemt een besluit, bedoeld in het derde lid, ten aanzien van een aanvullende vergunning voor indienststelling als bedoeld in artikel 36, vijfde lid:
 - a. uiterlijk vier maanden na indiening van het informatiedossier, bedoeld in het derde lid,
 - b. uiterlijk binnen twee maanden na het verstrekken van de aanvullende informatie, bedoeld in het derde lid, en
 - c. uiterlijk binnen twee maanden na het verstrekken van de resultaten van de tests, bedoeld in het derde lid.
5. Artikel 36a, vijfde tot en met zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.
6. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van het eerste lid.

J

Aan artikel 37 wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. Onze Minister besluit ten aanzien van de inschrijving in het register, bedoeld in het eerste lid, en het schrappen van de inschrijving, bedoeld in het zevende lid, binnen vier maanden nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft.

K

In artikel 37a worden, onder vernummering van het derde, vierde en vijfde lid tot vierde, vijfde en achtste lid, drie leden ingevoegd als derde, zesde en zevende lid, luidende:

3. Onze Minister kan de vergunning voor indienststelling voor een type, respectievelijk de aanvullende vergunning voor indienststelling wijzigen of intrekken indien het type niet of niet langer voldoet aan de technische specificaties voor de interoperabiliteitsonderdelen of aan de bij of krachtens artikel 36 geldende eisen op grond waarvan die vergunning is verleend, als die technische specificaties of eisen zijn gewijzigd. Onze Minister handelt daarbij overeenkomstig artikel 26, derde lid, van richtlijn 2008/57/EG.

6. Onze Minister beslist op de aanvraag voor de vergunning of aanvullende vergunning, bedoeld in het eerste lid, en op de aanvraag voor de vergunning of aanvullende vergunning, bedoeld in het tweede lid, binnen vier maanden nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft.

7. Onze Minister besluit over toepassing van het vierde lid binnen vier maanden nadat hij heeft vastgesteld dat het type niet of niet langer voldoet aan de bij of krachtens artikel 36 gestelde eisen.

L

Aan artikel 37b worden twee leden toegevoegd, luidende:

10. Onze Minister neemt het besluit, bedoeld in het derde lid, uiterlijk vier maanden na de indiening van het volledige informatiedossier van de aanvrager.

11. Onze Minister beslist op de aanvraag, bedoeld in het vijfde lid, of het informatiedossier, bedoeld in het zesde lid, binnen vier maanden nadat alle in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde informatie is verschaft.

M

In artikel 39 wordt onder vernummering van het tweede lid tot derde lid een lid ingevoegd, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op reserveonderdelen voor interoperabiliteitsonderdelen, die worden gebruikt op het moment dat de specificaties voor die interoperabiliteitsonderdelen van kracht worden.

N

Aan artikel 43 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Onze Minister besluit binnen vier maanden, nadat hij heeft vastgesteld dat de fabrikant of zijn in Nederland gevestigde gemachtigde niet voldoet aan de vordering, bedoeld in het eerste lid, over de maatregelen, bedoeld in het tweede lid.

O

Artikel 44 wordt gewijzigd als volgt:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding 1. geplaatst.

2. Toegevoegd wordt een lid, luidende:

2. Onze Minister besluit binnen vier maanden, nadat hij heeft vastgesteld, dat een interoperabiliteitsonderdeel de veiligheid van het verkeer op de hoofdspoorwegen of interoperabiliteit in gevaar brengt, als bedoeld in het eerste lid, over de maatregelen, bedoeld in het eerste lid.

P

Artikel 47 komt te luiden:

Artikel 47

1. De spoorwegonderneming of de houder van het spoorvoertuig dragen er zorg voor dat een door hen gebruikt spoorvoertuig dat volledig in het register, bedoeld in artikel 37, tweede lid, is ingeschreven, altijd overeenkomstig de geldende specificaties inzake interoperabiliteit wordt geëxploiteerd.
2. De beheerder draagt er zorg voor dat de hoofdspoorweginfrastructuur, waarvoor hem de concessie, bedoeld in artikel 16, eerste lid, is verleend altijd overeenkomstig de geldende specificaties inzake interoperabiliteit wordt beheerd.
3. Onze Minister kan het gebruik met een spoorvoertuig van hoofdspoorweginfrastructuur verbieden, indien ter zake van het spoorvoertuig niet voldaan is aan het eerste lid.
4. Het is verboden om met een spoorvoertuig dat niet overeenkomstig de essentiële eisen van richtlijn 2008/57/EG is geëxploiteerd en onderhouden, van hoofdspoorweginfrastructuur gebruik te maken.

Q

Na artikel 71 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 71a

Een lid van de Autoriteit Consument en Markt bekleedt gedurende een periode van ten minste een jaar na de datum waarop zijn benoeming bij die autoriteit is beëindigd, geen beroepsfunctie of beroepsverantwoordelijkheid bij een onderneming of instantie als bedoeld in artikel 55, derde lid, laatste alinea, van richtlijn 2012/34/EU.

R

In artikel 77 wordt na "36, eerste lid," ingevoegd: 36b, eerste lid,.

Artikel II

1. Vergunningen en aanvullende vergunningen die ingevolge artikel 36 van de Spoorwegwet zijn verleend, zoals dat artikel luidde tot de inwerkingtreding van deze wet, en gelden op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, worden aangemerkt als verleend op grond van de artikelen 36 en 36b van genoemde wet, zoals die luidt met ingang van het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet.
2. Vergunningaanvragen en aanvragen voor aanvullende vergunningen die ingevolge artikel 36 van de Spoorwegwet, zoals dat artikel luidde tot de inwerkingtreding van deze wet, door Onze Minister in behandeling zijn genomen, worden aangemerkt als vergunningaanvragen op grond van de artikelen 36 en 36b van genoemde wet, zoals die luidt met ingang van het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet.

Artikel III

Deze wet treedt in werking met ingang van de van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Memorie van Toelichting

ALGEMEEN

1. Inleiding

Dit voorstel van wet leidt tot wijziging van de Spoorwegwet ter nadere implementatie van drie richtlijnen:

1. richtlijn 2004/49/EG inzake de veiligheid op de communautaire spoorwegen en tot wijziging van Richtlijn 95/18/EG van de Raad betreffende de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en van Richtlijn 2001/14/EG van de Raad inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheidscertificering (PbEG 2004, L 64) (hierna: spoorwegveiligheidsrichtlijn).

Het betreft met name de implementatie van bepalingen uit de spoorwegveiligheidsrichtlijn ten aanzien van de maximale termijn waarbinnen de veiligheidsinstantie een besluit moet nemen. De regeling in de richtlijn wijkt af van de regeling in de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

2. richtlijn 2008/57/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 betreffende de interoperabiliteit van het spoorwegsysteem in de Gemeenschap (herschikking) (PbEG 2008, L 191) (hierna: interoperichtlijn).

Het betreft met name de implementatie van het onderdeel inzake de (aanvullende) vergunning voor TSI-conforme respectievelijk niet-TSI-conforme voertuigen;

3. richtlijn 2012/34/EU van het Europees parlement en de Raad van 21 november 2012 tot instelling van één Europese spoorwegruimte (PbEU 2012, L 343) (hierna: Richtlijn 2012/34/EU).

Het betreft een non-concurrentiebeding voor de door de toezichthouder op het gebied van spoor (de Autoriteit Consument en Markt (ACM)) te nemen besluiten.

2. Aanleiding, achtergrond, hoofdlijnen van het wetsvoorstel

Spoorwegveiligheidsrichtlijn

Ten aanzien van de implementatie van de spoorwegveiligheidsrichtlijn is door de Europese Commissie een pilot uitgevoerd (EU-pilotzaak 5535/13/MOVE inzake niet-naleving van de spoorwegveiligheidsrichtlijn).

Tijdens die pilot is aangegeven een aantal onderdelen uit de spoorwegveiligheidsrichtlijn ten aanzien van de indienststelling van een spoorvoertuig, in wetgeving op te zullen nemen. Het onderhavige voorstel van wet dient daartoe. Het betreft de implementatie van bepalingen uit de spoorwegveiligheidsrichtlijn ten aanzien van de maximale termijn waarbinnen de veiligheidsinstantie een besluit moet nemen (de artikelen 12, eerste lid, en 17, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn).

In Nederland is de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) de veiligheidsinstantie. De ILT neemt haar besluiten conform het stelsel van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) binnen een termijn van acht weken. In de artikelen 12, eerste lid, en 17 van de spoorwegveiligheidsrichtlijn wordt een maximale termijn van vier maanden voorgeschreven bij besluiten over het al dan niet verlenen van

veiligheidsvergunningen en veiligheidscertificaten, die nodig zijn voordat een spoorvoertuig toegelaten wordt op de spoorweginfrastructuur. Met het onderhavige wetsvoorstel wordt bij de genoemde artikelen aangesloten bij deze termijn van vier maanden. Het onderhavige wetsvoorstel betreft ter nadere implementatie van de spoorwegveiligheidsrichtlijn alleen een verandering aan de maximale termijn waarop de ILT de genoemde besluiten neemt. De overige bepalingen uit de spoorwegveiligheidsrichtlijn zijn al in Nederlandse regelgeving geïmplementeerd.

Tijdens de pilot is tevens aangegeven dat de onderdelen uit de spoorwegveiligheidsrichtlijn ten aanzien van de onderzoeksverplichting van het onderzoeksorgaan, de meldingsplicht van een ongeval aan het onderzoeksorgaan en tot wie de veiligheidsaanbevelingen zich richten, expliciet in de nationale regelgeving zullen worden opgenomen. Daartoe is het Besluit Onderzoeksraad voor veiligheid gewijzigd.

Tenslotte is tijdens de pilot aangegeven dat het onderdeel uit de spoorwegveiligheidsrichtlijn binnen welke termijn informatie inzake de instelling van een onderzoek naar het Spoorwegbureau moet worden gestuurd, concreet in de nationale regelgeving wordt opgenomen. Daartoe is de Regeling Onderzoeksraad voor veiligheid gewijzigd.

Interoprichtlijn

Ten aanzien van de implementatie van de interoprichtlijn is door de Europese Commissie ook een pilot uitgevoerd (EU-pilotzaak 4491/13/MOVE inzake niet-naleving van de interoprichtlijn).

Tijdens die pilot is aangegeven een aantal onderdelen uit de interoprichtlijn ten aanzien van de indienststelling van een spoorvoertuig, in wetgeving op te zullen nemen. Het betreft met name de implementatie in de Spoorwegwet van het onderdeel inzake de (aanvullende) vergunning voor TSI-conforme respectievelijk niet-TSI-conforme voertuigen (de artikelen 5, tweede lid, 11, vierde lid, 20, eerste lid, 21, zevende, achtste en negende lid, 22, tweede lid, onder a, en 23, derde, vijfde en zesde lid, 24, 25, 26, derde lid, van de interoprichtlijn). Het onderhavige wetsvoorstel strekt daartoe.

In de interoprichtlijn worden onder meer regels voorgeschreven over de eisen waaraan spoorwegvoertuigen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor veiligheidsvergunningen en veiligheidscertificaten en aan welke Technische Specificaties inzake Interoperabiliteit (TSI's) moet worden voldaan. In de nu geldende Nederlandse regelgeving is geen onderscheid gemaakt tussen (aanvullende) vergunningen voor voertuigen die wel conform de TSI's zijn en voertuigen die niet conform de TSI's zijn. Deze laatste categorie bestaat onder meer uit voertuigen die al in dienst waren gesteld voordat de TSI's van kracht zijn geworden. Het onderscheid tussen de twee typen voertuigen is in Nederlandse regelgeving niet specifiek gemaakt, omdat dat tot zeer ingewikkelde en moeilijk te hanteren bepalingen in de Spoorwegwet zou leiden. Met het onderhavige wetsvoorstel wordt nu ook geregeld dat de Nederlandse regelgeving aansluit bij de interoprichtlijn.

Richtlijn 2012/34/EU

Voor de toelichting op de wijziging van de Spoorwegwet ten aanzien van het non-concurrentiebeding voor de door ACM te nemen besluiten (nadere implementatie van

artikel 55, derde lid, laatste alinea, van deze richtlijn) wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij artikel I, onderdeel Q, van deze memorie.

2. Uitvoering en handhaving

Er gaat een maximale termijn van vier maanden gelden waarbinnen de ILT haar besluiten neemt. In de praktijk werd al aan een kortere termijn van acht weken voldaan. Er worden dan ook geen uitvoeringsproblemen verwacht. Er ontstaat echter wel een situatie dat de ILT in de spoorwegsector haar besluiten neemt volgens het stelsel van de spoorwegveiligheidsrichtlijn en in andere sectoren haar besluiten neemt volgens het stelsel van de Awb.

De nadere implementatie van de interoperictlijn betreft met name de scheiding van vergunningen voor TSI-conforme en niet-TSI-conforme voertuigen. Ingevolge artikel 76, eerste lid, van de Spoorwegwet is de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van de in dit voorstel van wet wat de implementatie van de interoperictlijn betreft opgenomen verplichtingen. Met dit wetsvoorstel wordt verder geregeld, dat Minister van Infrastructuur en Milieu op grond van artikel 77, eerste lid, van de Spoorwegwet een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van de vergunningplicht in artikel 36b, eerste lid (nieuw), van de Spoorwegwet.

Voor een toelichting op de uitvoering en handhaving in het kader van de wijziging van de Spoorwegwet ter implementatie van Richtlijn 2012/34/EU, wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij artikel I, onderdeel Q, van deze memorie.

Overigens worden met dit wetsvoorstel in de handhavingmethodiek van de Spoorwegwet geen wijzigingen doorgevoerd.

3. Gevolgen

3.1 Regeldrukeffecten

Dit wetsvoorstel regelt alleen verplichtingen voor de ILT en voor leden van de ACM. Het wetsvoorstel leidt daarom niet tot enige verhoging of verlaging van administratieve lasten voor de burger of het bedrijfsleven en heeft geen bedrijfseffecten.

Aangezien ILT in de praktijk al voldoet aan de maximale termijn die voor ILT gaat gelden bij het nemen van besluiten, heeft de nadere implementatie van de spoorwegveiligheidsrichtlijn geen financiële gevolgen voor het Rijk. De nadere implementatie van artikel 55, derde lid, laatste alinea, van deze Richtlijn 2012/34/EU heeft ook geen financiële gevolgen voor het Rijk.

In Nederland bepaalt in eerste instantie de aanvrager of er een vergunning voor een TSI-conform voertuig of een niet-TSI-conform voertuig wordt aangevraagd. De ILT bepaalt of de vergunning in behandeling wordt genomen of dat deze wordt geweigerd en neemt hierbij in overweging of de correcte aanvraag is gedaan. Er ontstaan mogelijk extra lasten bij weigering van de aanvraag als de ILT van mening is dat een de aanvrager een andere procedure had moeten volgen. In het geval dat dit niet leidt tot dienovereenkomstige wijziging van de aanvraag, betreffen extra lasten in dat geval een nieuwe aanvraag en alle aanpassingen die hiervoor nodig zijn. Bij het in behandeling nemen van een TSI-conforme aanvraag of een niet-TSI-conforme aanvraag zijn de bedrijfslasten vergelijkbaar met de huidige lasten.

3.2 Gevolgen voor het milieu

Dit wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor het milieu.

4. Advisering en consultatie

De ILT heeft het ontwerpvoorstel getoetst op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. De toetsing heeft er niet toe geleid dat het wetsvoorstel is gewijzigd. Zo wijst de ILT er op dat de wijzigingen de taak van de ILT bemoeilijken. De ILT is bij de uitvoering van haar taken ook gehouden aan de Awb. De processtappen van de richtlijnen en de Awb verschillen op punten. In het kader van de 1-op-1 implementatie van de betrokken richtlijnen is een en ander echter onvermijdelijk.

Het wetsvoorstel] bevat geen taken of bevoegdheden voor de Autoriteit Consument en Markt (verder: de ACM). Daarom is de ACM geen uitvoerings- en handhaafbaarheidsstoets gevraagd. Wel is het wetsvoorstel ter informatie gestuurd. Dat heeft niet tot opmerkingen van de ACM geleid.

5. Overgangsrecht en inwerkingtreding

Kortheidshalve wordt voor een toelichting op het overgangsrecht verwezen naar de toelichting op artikel II van de artikelsgewijze toelichting bij dit wetsvoorstel en voor een toelichting op de inwerkingtreding naar de toelichting op artikel III van de artikelsgewijze toelichting bij dit wetsvoorstel.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel I

Onderdelen A tot en met C, I (deels), J, K (deels), L (deels), N en O (implementatie artikel 17, eerste lid, spoorwegveiligheidsrichtlijn)

(artikelen 8, zevende lid (nieuw), 9, zevende lid (nieuw), 12, vijfde lid, onderdeel b, 36a, derde lid (nieuw), 37, achtste lid (nieuw), 37a, zesde en zevende lid (beide nieuw), 37b, elfde lid (nieuw), 43, derde lid (nieuw), en 44, tweede lid (nieuw), van de Spoorwegwet)

Ingevolge artikel 16, tweede lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn heeft de veiligheidsinstantie ten minste de volgende taken:

- a) zij verleent toestemming om de subsystemen van structurele aard die volgens artikel 15 van de spoorweginteroperabiliteitsrichtlijn deel uitmaken van het trans-Europese spoorwegsysteem, in dienst te stellen en controleert of deze subsystemen overeenkomstig de relevante essentiële eisen worden geëxploiteerd en onderhouden;
- c) zij ziet erop toe dat de interoperabiliteitsonderdelen voldoen aan de essentiële eisen vervat in artikel 12 van Richtlijn 96/48/EG en Richtlijn 2001/16/EG;
- d) zij verleent toestemming om nieuw of ingrijpend aangepast rollend materieel waarop nog geen technische specificatie inzake interoperabiliteit van toepassing is, in gebruik te nemen;
- e) zij is belast met de afgifte, vernieuwing, wijziging en intrekking van de desbetreffende onderdelen van veiligheidscertificaten en van veiligheidsvergunningen die zijn verleend overeenkomstig artikel 10 en 11 en controleert of aan de daarin vervatte voorwaarden en eisen is voldaan en of de infrastructuurbeheerders en spoorwegondernemingen handelen overeenkomstig de communautaire en nationale voorschriften;

- f) zij volgt, bevordert en - in voorkomend geval - handhaaft en ontwikkelt het regelgevingskader voor veiligheid, inclusief het stelsel van nationale veiligheidsvoorschriften;
- g) zij ziet erop toe dat voertuigen naar behoren geregistreerd worden in het Nationale Voertuigen Register en dat de daarin opgenomen informatie inzake veiligheid nauwkeurig is en regelmatig wordt bijgewerkt.

In het Instellingsbesluit Inspectie Leefomgeving en Transport zijn in artikel 3, onderdeel a, de taken van de veiligheidsinstantie, bedoeld in artikel 3, onderdeel g, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn aan de ILT opgedragen. Artikel 3, onderdeel g, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn omvat ook de taken uit artikel 16, tweede lid, van die richtlijn.

De taken uit artikel 16, tweede lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn houden verband met het volgende:

1. Artikel 16, tweede lid, onderdelen a, c en d, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn betreft:
 - a. verleningen van de vergunning voor indienststelling van hoofdspoorweginfrastructuur (artikel 8, eerste lid, Spoorwegwet),
 - b. de ontheffing voor het geheel of gedeeltelijk buiten toepassing laten van een of meer technische specificaties inzake operabiliteit (artikel 8, derde lid, Spoorwegwet),
 - c. de ontheffing van de vergunningplicht voor de indienststelling (artikel 8, zevende lid, Spoorwegwet),
 - d. de indiening van het informatiedossier respectievelijk de vergunning voor de indienststelling van vernieuwde of verbeterde hoofdspoorweginfrastructuur (artikel 9, eerste lid, Spoorwegwet),
 - e. het geheel of gedeeltelijk buiten toepassing laten van een of meer technische specificaties inzake operabiliteit (artikel 9, vijfde lid, Spoorwegwet),
 - f. verlening van de vergunning van indienststelling van spoorvoertuigen (artikel 36, eerste lid, Spoorwegwet),
 - g. het buiten toepassing laten van een technische specificatie inzake interoperabiliteit (artikel 36, vierde lid, Spoorwegwet),
 - h. verlening van de aanvullende vergunning voor indienststelling van een spoorvoertuig (artikel 36, vijfde lid, Spoorwegwet),
 - i. de ontheffing van voorschriften, bedoeld in artikel 36, derde lid, onderdelen a, b, c en e, en vijfde lid, Spoorwegwet (artikel 36, negende en tiende lid, Spoorwegwet),
 - j. verlening van de (aanvullende) vergunning voor indienststelling van een type spoorvoertuig (artikel 37a, eerste en tweede lid, Spoorwegwet),
 - k. de schorsing of intrekking van de (aanvullende) vergunning voor indienststelling van een type spoorvoertuig (artikel 37a, derde lid, Spoorwegwet),
 - l. de noodzaak van een (nieuwe) vergunning voor indienststelling van een vernieuwd of verbeterd spoorvoertuig (artikel 37b, derde lid, Spoorwegwet),
 - m. het buiten toepassing laten van een of meer vastgestelde technische specificaties inzake interoperabiliteit (artikel 37b, vijfde lid, Spoorwegwet),
 - n. het nemen van maatregelen als de fabrikant van interoperabiliteitsonderdelen en zijn in Nederland gevestigde gemachtigde in verzuim handelen (artikel 43, tweede lid, Spoorwegwet), en
 - o. het nemen van maatregelen als een interoperabiliteitsonderdeel de veiligheid in gevaar brengt (artikel 44, eerste lid, Spoorwegwet).

2. Artikel 16, tweede lid, onderdeel e, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn betreft:

- de veiligheidsvergunning (artikel 16a, eerste lid, Spoorwegwet),
- het intrekken van de veiligheidsvergunning indien het veiligheidsbeheersysteem van de beheerder niet meer aan de desbetreffende eisen voldoet (artikel 16a, vierde lid, Spoorwegwet),
- verlening van het veiligheidscertificaat (artikel 32, eerste lid, Spoorwegwet),
- verlening van het veiligheidscertificaat, in het geval de beheerder al beschikt over een veiligheidsvergunning (artikel 32, derde lid, Spoorwegwet),
- schorsing, intrekking of wijziging van het veiligheidscertificaat (artikel 33, derde en vierde lid, Spoorwegwet),
- verlening van het proefcertificaat (artikel 34, eerste lid, Spoorwegwet).

Hierop wordt hierna nader ingegaan bij de toelichting op artikel I, onderdelen D tot en met G.

3. Artikel 16, tweede lid, onderdeel f, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn betreft feitelijk handelen en is daarom niet in regelgeving geïmplementeerd;

4. Artikel 16, tweede lid, onderdeel g, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn betreft:

- de inschrijving in het voertuigregister (artikel 37, tweede lid, Spoorwegwet),
- het schrappen van de inschrijving (artikel 37, zevende lid, Spoorwegwet).

Op grond van artikel 17, eerste lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn dient de veiligheidsinstantie al haar besluiten te nemen binnen vier maanden nadat de vereiste informatie is verstrekt.

In artikel 4:13 van de Awb is onder meer als algemene regel bepaald dat beschikkingen binnen een redelijke termijn na ontvangst van de aanvraag moeten worden gegeven. Indien, bij het ontbreken van een bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn, een beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt het bestuursorgaan de aanvrager daarvan in kennis en noemt het daarbij een redelijke termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien (artikel 4:13, tweede lid, juncto artikel 4:14, derde lid, Awb). In de Awb is geen vast maximum gekoppeld aan die redelijke termijn. Dat is voor dit geval niet in overeenstemming met de verplichting van de veiligheidsinstantie om al haar besluiten binnen vier maanden te nemen overeenkomstig artikel 17, eerste lid, van de richtlijn.

Door wijziging van de artikelen 8, zevende lid (nieuw), 9, zevende lid (nieuw), 12, vijfde lid, onderdeel b, 36a, derde lid (nieuw), 37, achtste lid (nieuw), 37a, zesde en zevende lid (beide nieuw), 37b, elfde lid (nieuw), 43, derde lid (nieuw), en 44, tweede lid (nieuw), Spoorwegwet wordt de verplichting voor de veiligheidsinstantie uit artikel 17, eerste lid, van de richtlijn om binnen vier maanden een besluit te nemen, geïmplementeerd.

Onderdelen D tot en met G (implementatie artikel 12, eerste lid, spoorwegveiligheidsrichtlijn)
(artikelen 16a, derde lid (nieuw), 32, vierde lid, (nieuw), 33, zesde lid (nieuw) en 34, vierde lid, Spoorwegwet)

Artikel 12, eerste lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn luidt als volgt:
"De veiligheidsinstantie besluit onverwijld, – en uiterlijk vier maanden nadat alle in dit artikel verlangde informatie en de door de veiligheidsinstantie gevraagde aanvullende informatie is verstrekt –, over aanvragen van veiligheidscertificaten en

veiligheidsvergunningen. Wordt aanvullende informatie verlangd, dan verstrekt de aanvrager die zonder uitstel."

In artikel 4:13, eerste lid, van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) is onder meer als algemene regel bepaald dat beschikkingen binnen een redelijke termijn na ontvangst van de aanvraag moeten worden gegeven. Indien, bij het ontbreken van een bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn, een beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt het bestuursorgaan de aanvrager daarvan in kennis en noemt het daarbij een redelijke termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien (artikel 4:13, tweede lid, juncto artikel 4:14, derde lid, Awb). In de Awb is geen maximumtermijn gekoppeld aan die redelijke termijn. Dat druist in tegen de verplichting van de veiligheidsinstantie om al haar besluiten uiterlijk vier maanden te nemen overeenkomstig artikel 12, eerste lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn.

In artikel 4:15 van de Awb is geregeld dat de termijn voor het geven van een beschikking wordt opgeschort met ingang van de dag waarop het bestuursorgaan de aanvrager uitnodigt de aanvraag aan te vullen, tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken. De regeling in artikel 12, eerste lid van de spoorwegveiligheidsrichtlijn wijkt af van de regeling in artikel 4:15 Awb: de termijn van vier maanden wordt, anders dan in de Awb, niet opgeschort, maar begint opnieuw te lopen vanaf het moment dat de aanvullende informatie is verschaft.

Veiligheidsvergunningen respectievelijk -certificaten zijn in de Spoorwegwet geregeld in de artikel 16a respectievelijk artikel 32. Het proefcertificaat is geregeld in artikel 34 van de Spoorwegwet. Door wijziging van artikel 16a, derde lid (nieuw), artikel 32, vierde lid, (nieuw), artikel 33, zesde lid (nieuw) en een te wijzigen artikel 34, vierde lid, van de Spoorwegwet wordt de verplichting voor de veiligheidsinstantie uit artikel 12, eerste lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn om uiterlijk vier maanden een besluit te nemen over aanvragen van veiligheidscertificaten en veiligheidsvergunningen nadat de (aanvullende) informatie is verschaft, geïmplementeerd.

Onderdeel H (implementatie artikel 22, tweede lid, onder a, interoperichtlijn)
(artikel 36, derde lid, (nieuw) Spoorwegwet)

Artikel 36 van de Spoorwegwet regelt de vergunningprocedure voor TSI-conforme spoorvoertuigen, als bedoeld in artikel 22 van de interoperichtlijn, en de procedure voor een aanvullende vergunning voor die voertuigen, als bedoeld in artikel 23 van de interoperichtlijn, die volledig in overeenstemming zijn met de TSI's.

In artikel 22, eerste lid, van de interoperichtlijn is bepaald dat dat artikel van toepassing is op spoorvoertuigen die voldoen aan alle relevante TSI's die op het moment van indienststelling van het spoorvoertuig van kracht zijn, op voorwaarde dat de essentiële eisen voor een groot deel in deze TSI's zijn opgenomen en dat de relevante TSI inzake rollend materieel in werking is getreden en van toepassing is. Sinds de inwerkingtreding van de interoperichtlijn in 2008 is het aantal TSI's dat in werking is, de eisen die daarin zijn opgenomen en het aantal TSI's inzake rollend materieel dat in werking is getreden dusdanig omvangrijk dat de desbetreffende (aanvullende) vergunningplicht voor het grootste deel van alle spoorvoertuigen van toepassing is.

Artikel 22, tweede lid, onderdeel a, van de interoperichtlijn bepaalt dat de nationale veiligheidsinstantie de vergunning zonder verdere controles moet afgeven als voor alle

structurele subsystemen van een spoorvoertuig een vergunning is afgegeven overeenkomstig hoofdstuk IV van de interoperictlijn. In dat geval zijn de controles van die subsystemen immers al uitgevoerd in het kader van die vergunningverlening. De desbetreffende verplichting is opgenomen in het voorgestelde artikel 36, derde lid, onderdeel a, van de Spoorwegwet.

Onderdeel I (deels) (implementatie van de artikelen 21, zevende, achtste en negende lid, en 23, derde, vijfde en zesde lid, 24 en 25 van de interoperictlijn)
(artikel 36a en artikel 36b (nieuw) Spoorwegwet)

In de memorie van toelichting bij de Wijziging van de Spoorwegwet, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter implementatie van de richtlijnen 2007/58/EG, 2007/59/EG, 2008/57/EG en 2008/110/EG is ten aanzien van de indienststelling van spoorvoertuigen uiteengezet dat het onderscheid tussen TSI-conforme spoorvoertuigen en niet-TSI-conforme spoorvoertuigen van de interoperictlijn niet wordt gemaakt, omdat dat tot zeer ingewikkelde en moeilijk te hanteren bepalingen in de Spoorwegwet zou leiden.¹ De in vergelijking met de interoperictlijn simpelere regeling in de Spoorwegwet leidt wel tot het resultaat dat de interoperictlijn voorschrijft.

Ter uitvoering van de eerdergenoemde pilot van de Europese Commissie en de in dat kader gedane toezegging wordt met dit wetsvoorstel het onderscheid in de Spoorwegwet geïmplementeerd in de artikelen 36, eerste lid, (TSI-conforme spoorvoertuigen) en 36b, eerste lid (nieuw) (niet-TSI-conforme spoorvoertuigen).

In de artikelen 36, elfde lid, en 36b, zesde lid, is voorzien in de mogelijkheid om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen over de toepassing van de artikelen 36, eerste lid, en 36b, eerste lid. In overleg met de ILT zal worden bezien of de uitvoering van het onderscheid aanleiding geeft tot het stellen van nadere regels.

Artikel 36a (nieuw) van de Spoorwegwet

Ten aanzien van de aanvullende vergunning voor TSI-conforme spoorvoertuigen bepaalt artikel 23, vijfde lid, van de interoperictlijn dat de nationale veiligheidsinstantie na de goedkeuring van het in artikel 27 van de interoperictlijn bedoelde referentiedocument uitsluitend controle kan uitvoeren op grond van de nationale regels voor groep B of C die in dat document voorkomen.

De eis uit artikel 23, vijfde lid, van de interoperictlijn wordt in artikel 36a, eerste lid, van de Spoorwegwet opgenomen door verwijzing aldaar naar het artikellid uit die richtlijn.

In artikel 36a, eerste lid, is ook een verwijzing opgenomen naar artikel 23, zesde lid, van de interoperictlijn. Op grond daarvan bepaalt de Minister van Infrastructuur en Milieu de draagwijdte en de inhoud van de gevraagde aanvullende informatie, risicoanalyses en tests pas na raadpleging van degene die de aanvullende vergunning voor de indienststelling van een type spoorvoertuig heeft aangevraagd. Op grond van het voorgestelde artikel 36a, eerste lid, van de Spoorwegwet in samenhang met artikel 23, zesde lid, van de interoperictlijn is de infrastructuurbeheerder verplicht al het mogelijke te doen om ervoor te zorgen dat eventuele tests plaatsvinden binnen drie maanden na de aanvraag van degene die de aanvullende vergunning voor typegoedkeuring heeft aangevraagd. De Minister is op grond van het artikel 36a, tweede lid, (nieuw) van de Spoorwegwet bevoegd van een ieder medewerking te vorderen om te waarborgen dat de tests plaatsvinden. Deze bevoegdheid is opgenomen ter implementatie van artikel 23,

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 289, nr. 3

zesde lid, van de interoperichtlijn, om zo nodig te kunnen waarborgen dat de tests plaatsvinden.

De interoperichtlijn bevat in artikel 23, derde lid, een aantal van de Awb afwijkende termijnen ten aanzien van het nemen van besluiten op de aanvraag om een aanvullende vergunning voor indienststelling van TSI-conforme spoorvoertuigen. Die termijnen zijn opgenomen in het voorgestelde artikel 36a, vierde lid, (nieuw) van de Spoorwegwet.

In artikel 21, zevende lid, van de interoperichtlijn is geregeld dat een aanvrager binnen een termijn van een maand na de ontvangst van de weigering van de (aanvullende) vergunningverlening bezwaar kan indienen. Deze regeling wijkt af van de regeling in de artikelen 6:7, 7:1 en 6:1 van de Awb. De regeling uit artikel 21, zevende lid, van de interoperichtlijn is overgenomen in de voorstellen voor artikel 36a, vijfde lid, voor TSI-conforme spoorvoertuigen.

Artikel 21, achtste lid, van de interoperichtlijn regelt dat, wanneer de bevoegde nationale veiligheidsinstantie niet binnen de voorgeschreven termijn een besluit neemt, de aanvullende vergunning voor de indienststelling van het desbetreffende voertuig van rechtswege drie maanden na afloop van die termijn wordt geacht te zijn verleend. Deze vergunningverlening van rechtswege is in het wetsvoorstel in artikel 36a, zesde lid, van de Spoorwegwet opgenomen voor wat betreft TSI-conforme spoorvoertuigen.

Artikel 21, negende lid, van de interoperichtlijn bepaalt dat de nationale veiligheidsinstantie die voornemens is een door haar verleende (aanvullende) vergunning tot indienststelling of een van rechtswege verleende (aanvullende) vergunning in te trekken, daarvoor gebruik maakt van de procedure voor de herziening van veiligheidscertificaten, bedoeld in artikel 10, vijfde lid, van de spoorwegveiligheidsrichtlijn. De verplichting om van die procedure gebruik te maken is in het wetsvoorstel opgenomen als artikel 36a, zevende lid, van de Spoorwegwet voor TSI-conforme spoorvoertuigen).

Artikel 36b (nieuw) van de Spoorwegwet

Artikel 36b regelt de vergunning voor niet-TSI-conforme voertuigen, als bedoeld in artikel 24 van de interoperichtlijn, en de aanvullende vergunning voor die voertuigen, als bedoeld in artikel 25 van die richtlijn. Het artikel is daarmee van toepassing op spoorvoertuigen die niet voldoen aan alle relevante TSI's die op het ogenblik van indienststelling van het spoorvoertuig van kracht zijn, met inbegrip van voertuigen waarvoor afwijkingen gelden, of wanneer een belangrijk gedeelte van de essentiële eisen niet is opgenomen in één of meer TSI's (artikel 24, eerste lid, van de interoperichtlijn). Sinds de inwerkingtreding van de interoperichtlijn in 2008 is een belangrijk deel van de essentiële eisen is opgenomen in TSI's. Artikel 36b van de Spoorwegwet zal daarom in de praktijk alleen van toepassing zijn op spoorvoertuigen die op het ogenblik van indienststelling niet voldoen aan de TSI's die op dat moment van kracht zijn en op spoorvoertuigen waarvoor afwijkingen gelden.

De Minister van IenM handelt bij de vergunningverlening voor niet-TSI-conforme voertuigen overeenkomstig artikel 24, tweede lid, van de interoperichtlijn. In dat artikellid is geregeld dat de vergunningverlening als volgt gebeurt:

- voor de technische aspecten die onder een eventuele TSI vallen wordt de Europese Gemeenschap-keuringsprocedure uit artikel 18 van de richtlijn toegepast;

— voor de andere technische aspecten gelden nationale voorschriften waarvan overeenkomstig artikel 17, lid 3, van de richtlijn en artikel 8 van de spoorwegveiligheidsrichtlijn kennis is gegeven.

In artikel 25, vierde lid, van de interoperichtlijn is bepaald dat de nationale veiligheidsinstantie om aanvullende informatie kan verzoeken, om de uitvoering van risicoanalyses of om tests op het netwerk. Deze bevoegdheid wordt geïmplementeerd in het voorgestelde artikel 36b, derde lid, van de Spoorwegwet. Daarbij is ook geregeld dat de veiligheidsinstantie handelt overeenkomstig het bepaalde in artikel 25, vierde lid, van die richtlijn.

In artikel 25, vijfde lid, bevat de interoperichtlijn een aantal van de Awb afwijkende termijnen voor de besluiten op aanvraag om een aanvullende vergunning voor indienststelling van niet-TSI-conforme spoorvoertuigen. Die termijnen zijn opgenomen in het voorgestelde artikel 36b, vierde lid, van de Spoorwegwet.

Voor wat betreft de toelichting op de implementatie van artikel 21, zevende, achtste en negende lid, van de interoperichtlijn wordt kortheidshalve verwezen naar de toelichting op artikel 36a (nieuw) van de Spoorwegwet. Artikel 21, zevende, achtste en negende lid, van de interoperichtlijn is voor niet-TSI-conforme spoorvoertuigen zijn geregeld in artikel 36b, vijfde lid, (nieuw) van de Spoorwegwet middels een verwijzing naar artikel 36a van de Spoorwegwet.

Onderdeel K (deels) (implementatie artikel 26, derde lid, van de interoperichtlijn) (artikel 37a, derde lid (nieuw), van de Spoorwegwet)

Artikel 26, derde lid, van de interoperichtlijn bepaalt onder meer dat, indien de desbetreffende bepalingen in TSI's en nationale voorschriften op grond waarvan voor een voertuigtype een vergunning is afgegeven, zijn gewijzigd, het aan de lidstaten is te besluiten of reeds afgegeven vergunningen voor voertuigen geldig blijven of moeten worden vernieuwd. De desbetreffende werkwijze is opgenomen in het voorstel voor een in te voegen nieuw derde lid in artikel 37a van de Spoorwegwet.

Ingevolge artikel 26, derde lid, van de interoperichtlijn mogen de criteria die de nationale veiligheidsinstantie in geval van een vernieuwde vergunning controleert alleen betrekking hebben op de gewijzigde voorschriften in de TSI's en nationale voorschriften. In genoemd in te voegen derde lid wordt naar deze verplichting uit de richtlijn verwezen.

De vernieuwing van de typegoedkeuring heeft geen invloed op de voertuigvergunningen die op grond van eerder goedgekeurde typen werden afgegeven.

Onderdeel L (deels) (implementatie artikel 20, eerste lid, van de interoperichtlijn) (artikel 37b, tiende lid (nieuw), van de Spoorwegwet)

In artikel 20, eerste lid, van de interoperichtlijn is bepaald dat een besluit ten aanzien van de noodzaak voor een nieuwe (aanvullende) vergunning als gevolg van de vernieuwing of verbetering van een spoorvoertuig moet worden genomen uiterlijk vier maanden na ontvangst van de aanvrager van het volledige informatiedossier ten aanzien van die vernieuwing of verbetering. Deze termijn wordt geïmplementeerd in artikel 37b, tiende lid (nieuw), van de Spoorwegwet.

Onderdeel M (implementatie artikel 11, vierde lid, van de interoperictlijn) (artikel 39, tweede lid (nieuw), van de Spoorwegwet)

Artikel 11, vierde lid, van de interoperictlijn bepaalt dat reserveonderdelen voor subsystemen die reeds in dienst zijn gesteld als de desbetreffende TSI van kracht wordt, in die subsystemen mogen worden aangebracht zonder dat zij de procedure hoeven te volgen voor beoordeling van de overeenstemming en van de geschiktheid voor gebruik zoals in de desbetreffende TSI is beschreven en zonder dat voor dat onderdeel het desbetreffende certificaat is afgegeven. Artikel 11, vierde lid, wordt geïmplementeerd door middel van het voorgestelde nieuwe tweede lid in artikel 39 van de Spoorwegwet. Het artikellid regelt dat de genoemde procedure niet geldt voor de desbetreffende reserveonderdelen van subsystemen.

Onderdeel P (implementatie artikel 5, tweede lid, van de interoperictlijn) (artikel 47 (nieuw) van de Spoorwegwet)

Artikel 5, tweede lid, van de interoperictlijn bevat de eis dat de subsystemen overeenkomstig de richtlijn met de op het moment van inwerkingtreding, vernieuwing of verbetering geldende TSI's overeenstemmen. Deze conformiteit moet tijdens het gebruik van het subsysteem ononderbroken gehandhaafd blijven. Artikel 47 van de Spoorwegwet regelt nu nog de conformiteit alleen voor de spoorvoertuigen. Artikel 47 van de Spoorwegwet wordt volgens dit wetsvoorstel zodanig gewijzigd dat de eis van conformiteit met de geldende TSI's altijd geldt en dat de eis geldt voor alle onderdelen van het hoofdspoorwegsysteem.

Onderdeel R (handhaving artikel 36b, eerste lid, (nieuw) Spoorwegwet implementatie) (wijziging artikel 77 van de Spoorwegwet)

In lijn met de regeling in artikel 77, eerste lid, van de Spoorwegwet voor de vergunningplicht in de artikelen 36, eerste lid, 37, eerste lid en 37b, eerste lid, van de Spoorwegwet zal de Minister van IenM ook een bestuurlijke boete kunnen opleggen ter zake van overtreding van de vergunningplicht uit het voorgestelde artikel 36b, eerste lid, van de Spoorwegwet.

Onderdeel Q (implementatie artikel 55, derde lid, laatste alinea, Richtlijn 2012/34/EU) (artikel 71a (nieuw) Spoorwegwet)

Richtlijn 2012/34/EU bevat eisen die de onafhankelijkheid van de toezichthouder op de spoormarkt borgen. In artikel 55, derde lid, laatste alinea, van de richtlijn is neergelegd dat degenen die gaan over de door de toezichthouder te nemen besluiten op het gebied van spoor gedurende een periode van ten minste een jaar niet in dienst mogen treden bij een gereguleerde onderneming of instantie. Aangenomen kan worden dat het hierbij gaat om een onderneming of instantie in de spoorsector. De richtlijn betreft immers alleen deze sector. In Nederland betreft het de leden van ACM. Bij de benoeming van deze leden zijn dergelijke afspraken omtrent het in dienst treden bij een bedrijf waarop de ACM toezicht houdt, bij hun benoeming schriftelijk aan hen medegedeeld. In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel tot wijziging van onder meer de Spoorwegwet en enige andere wetten in verband met de implementatie van richtlijn 2012/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 tot instelling van één Europese spoorwegruimte (PbEU 2012, L 343/32)² is aangegeven dat het verbod uit de richtlijn –

² Kamerstukken II 2013/14, 33 965, nr. 3

ook- zal worden opgenomen in het Relatiestatuu ACM en ministers 2013. Tot op heden is een dergelijke wijziging echter niet doorgevoerd en lijkt die op korte termijn lastig te realiseren. Regeling in de Spoorwegwet biedt derhalve een betere borging van het verbod, bedoeld in artikel 55, derde lid, laatste alinea, van de richtlijn en komt de kenbaarheid ten goede. Het voorgestelde artikel 71a van de Spoorwegwet bevat die voorziening. De Minister van Infrastructuur en Milieu ziet toe op de naleving van deze bepaling. Dat vloeit voort uit – het bestaande – artikel 69 van de Spoorwegwet. De andere vereisten van artikel 55 van de richtlijn zijn reeds wettelijk geborgd in de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en in de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.

Artikel II

Op grond van het eerste lid behouden de geldige (aanvullende) vergunningen die op grond van het huidige artikel 36 van de Spoorwegwet zijn verleend, hun geldigheid.

Het tweede lid van artikel II van dit wetsvoorstel regelt dat aanvragen voor een (aanvullende) vergunning krachtens het huidige artikel 36 van de Spoorwegwet die op het moment van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog in behandeling zijn, worden aangemerkt als aanvragen voor een (aanvullende) vergunning op grond van artikel 36 (nieuw) van de Spoorwegwet (in het geval van TSI-conforme spoorvoertuigen) dan wel op grond van artikel 36b (nieuw) van de Spoorwegwet (in het geval van niet-TSI-conforme spoorvoertuigen). In dit geval zal de aanvrager een keuze moeten maken of zijn aanvraag is ingediend op grond van artikel 36 dan wel 36b van de Spoorwegwet.

Artikel III

Op grond van artikel 5, onderdeel e, van de Wet raadgevend referendum is dit voorstel van wet niet referendabel.

Met het oog op de onverwijld (aanvullende) implementatie van de spoorwegveiligheidsrichtlijn en de interoperabiliteitsrichtlijn wordt, conform Aanwijzing 174, onderdeel d, van de Aanwijzingen voor de regelgeving, afgeweken van de vaste verandermomenten van regelgeving.

Transponeringstabel naar aanleiding van EU pilot 5535/13/MOVE inzake omzetting van spoorwegveiligheidsrichtlijn

Bepaling Spoorwegveiligheids- richtlijn	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte
Artikel 12, eerste lid	artikel 16a, derde lid (nieuw), artikel 32, vierde lid, (nieuw), artikel 33, zesde lid (nieuw) en artikel 34, vierde lid, (nieuw) van de Spoorwegwet		
Artikel 17, eerste lid	artikelen 8, zevende lid (nieuw), 9, zevende lid (nieuw), 12, vijfde lid, onderdeel b, 36a, derde lid (nieuw), 37, achtste lid (nieuw), 37a, zesde en zevende lid (beide nieuw), elfde lid (nieuw), 43, derde lid (nieuw), en 44, tweede lid (nieuw), Spoorwegwet		

Transponeringstabel naar aanleiding van EU pilotzaak 4491/13/MOVE inzake omzetting van interoperichtlijn

Bepaling interoperichtlijn	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte
Artikel 5, tweede lid	Artikel 47, eerste en tweede lid, Spoorwegwet		
Artikel 11, vierde lid	Artikel 39, tweede lid, Spoorwegwet		
Artikel 20, eerste lid	Artikel 37b, tiende lid, Spoorwegwet		
Artikel 21, zevende lid	Artikelen 36a, vijfde lid, en 36b, vijfde lid, Spoorwegwet		
Artikel 21, achtste lid	Artikelen 36a, zesde lid, en 36b, vijfde lid, Spoorwegwet		
Artikel 21, negende lid	Artikelen 36a, zevende lid, en 36b, vijfde lid Spoorwegwet		
Artikel 22, tweede lid, onder a	Artikel 36, derde lid, onder a, (nieuw) van de Spoorwegwet		
Artikel 23, derde lid, onder a tot en met d	artikel 36a, vierde lid, (nieuw) van de Spoorwegwet.		
Artikel 23, vijfde lid	Artikel 37a, eerste lid, Spoorwegwet		
Artikel 23, zesde lid	Artikel 36a, eerste en tweede lid, Spoorwegwet		
Artikel 23, zevende lid	Artikel 36a, vierde lid, Spoorwegwet		
Artikel 24	Artikel 36b, eerste lid, Spoorwegwet		

Artikel 25, tweede lid, onder a tot en met d	Artikel 27, derde lid, Regeling indienststelling spoorvoertuigen		
Artikel 25, vierde lid	Artikel 36b, derde lid, Spoorwegwet		
Artikel 25, vijfde lid	Artikel 36b, vierde lid, Spoorwegwet		
Artikel 26, derde lid	Artikel 37a, derde lid, Spoorwegwet		

Transponeringstabel omzetting van richtlijn 2012/34/EG

Bepaling van richtlijn 2008/57/EG	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte
Artikel 5, tweede lid	Artikel 71a Spoorwegwet		

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Sharon A.M. Dijkma