

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

tot wijziging van het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart en het Besluit vluchtuitvoering in verband met de uitvoering van Verordening (EU) nr. 1178/2011 van de Europese Commissie, van 3 november 2011, tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot de bemanning van burgerluchtvaartuigen, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad en de invoering van enkele delegatiebepalingen om vergoedingen ter uitvoering van internationale verplichtingen te kunnen vaststellen

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van 30 maart 2015, nr. IenM/BSK-2015/52525, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 2.2, derde lid, en 7.6 van de Wet luchtvaart;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart wordt als volgt gewijzigd.

A

In artikel 1a wordt "de artikelen 1.5 en 2.9, tweede en vierde lid," vervangen door: de artikelen 1.5, 2.9, tweede en vierde lid, en 7.6.

B

Na artikel 2 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

1. Dit artikel is van kracht tot 8 april 2018 ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de subdelen B, C, I, artikelen FCL.800, FCL.805 en FCL.815, en J, sectie 10, van bijlage I van verordening (EU) 1178/2011.
2. In dit artikel wordt onder de bewijzen van bevoegdheid ATPL, BPL, CPL, LAPL, MPL, PPL en SPL verstaan hetgeen daaronder wordt verstaan in bijlage I, onderscheidenlijk subdelen F, C, D, B, E en C, van verordening (EU) 1178/2011.
3. Onverminderd artikel 2, eerste lid, kan Onze Minister de bewijzen van bevoegdheid BPL, LAPL en SPL afgeven.
4. Een bewijs van bevoegdheid LAPL kan worden afgegeven voor de categorieën luchtvaartuigen: vleugelvliegtuigen (A), helikopters (H), zweefvliegtuigen (S) en luchtballonnen (B).
5. Aan houders van de in het tweede lid bedoelde bewijzen van bevoegdheid kan Onze Minister één of meer van de volgende extra bevoegdverklaringen, bedoeld in respectievelijk, subdeel I, artikelen FCL.800, FCL.805 en FCL.815, en subdeel J, sectie 10, van bijlage I van verordening (EU) 1178/2011, verlenen:
 - a. de bevoegdverklaring voor stuntvliegen;
 - b. de bevoegdverklaring voor het slepen van zweefvliegtuigen en banners;
 - c. de bevoegdverklaring voor het vliegen in bergachtige gebieden;
 - d. de bevoegdverklaring voor het geven van vlieg instructie voor instructeurs voor het vliegen in bergachtige gebieden.
6. In afwijking van dit hoofdstuk zijn op de bewijzen van bevoegdheid BPL, LAPL en SPL uitsluitend de desbetreffende bepalingen van verordening (EU) 1178/2011 van overeenkomstige toepassing.

C

Na hoofdstuk 5 wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 5a. Uitvoering van internationale verplichtingen

Artikel 36a

De hoogte en de wijze van betaling van de vergoeding voor de kosten voor handelingen in het kader van de uitvoering van internationale overeenkomsten gesloten door de Europese Unie en internationale overeenkomsten gesloten door Nederland met derde landen, voor zover dit besluit hier niet reeds in voorziet, wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

ARTIKEL II

Het Besluit vluchtuitvoering wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2, eerste en tweede lid, wordt "Onze Minister van Verkeer en Waterstaat" vervangen door: Onze Minister van Infrastructuur en Milieu.

B

Na artikel 5 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5a

De hoogte en de wijze van betaling van de vergoeding voor de kosten voor handelingen in het kader van de uitvoering van internationale overeenkomsten gesloten door de Europese Unie en internationale overeenkomsten gesloten door Nederland met derde landen, voor zover dit besluit hier niet reeds in voorziet, wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst, met dien verstande dat artikel I, onderdeel B, terugwerkt tot en met 1 mei 2014 en vervalt met ingang van 8 april 2018.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Nota van toelichting

Het onderhavige besluit heeft een tweeledig doel. In de eerste plaats voorziet het in implementatiewetgeving ten behoeve van de invoering van een aantal communautaire bewijzen van bevoegdheid voor de recreatieve luchtvaart krachtens verordening (EU) nr. 1178/2011 van de Europese Commissie, van 3 november 2011, tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot de bemanning van burgerluchtvaartuigen, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad (PbEU L 311) (hierna te noemen: verordening (EU) 1178/2011). Daarnaast worden hiermee enkele delegatiebepalingen ingevoerd om vergoedingen te kunnen vaststellen ten behoeve van de uitvoering van internationale verplichtingen.

Met verordening (EU) 1178/2011 zijn onder meer communautaire bewijzen van bevoegdheid (hierna: vliegbrevetten) ingevoerd voor de recreatieve luchtvaart, de zogenoemde LAPL (light aircraft pilot licence), alsmede voor zweefvliegen, de zogenoemde SPL (sailplane pilot licence) en ballonvaart, de zogenoemde BPL (balloon pilot licence). Nederland heeft voor de invoering van deze vliegbrevetten gebruik gemaakt van de mogelijkheid van uitstel op grond van artikel 12, tweede lid, van die verordening, de zogenoemde opt out. Dit is bij brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van 24 april 2012, kenmerk IENM/BSK-2012/48279 aan de Europese Commissie genotificeerd. Hierdoor werd de toepasselijkheid van de desbetreffende bepalingen opgeschort tot 8 april 2015. Aangezien deze datum voor de meeste lidstaten ook niet haalbaar bleek, is de Commissie inmiddels voornemens ook deze datum op te schorten tot 8 april 2018. De desbetreffende verordening tot wijziging van Verordening (EU) 1178/2011 is nog niet vastgesteld maar Nederland zal ook van deze uitstelmogelijkheid gebruik maken. In de visie van de Commissie betekent dit dat uiterlijk op die datum de nationale vliegbrevetten moeten zijn omgezet in communautaire vliegbrevetten. Aangezien deze omzetting de nodige tijd vergt, heeft de Europese Commissie via werkdocumenten, het zogenoemde Commission's guidance material¹, laten weten er geen bezwaar tegen te hebben dat de lidstaten, vooruitlopend op de uiterlijke datum alvast LAPL's, SPL's en BPL's uitgeven. Aangezien die bepalingen nog niet van toepassing zijn en de verordening voor deze vliegbrevetten ook geen overgangstermijn kent, is dat echter niet mogelijk op grond van de verordening zelf. Derhalve is bij dit besluit, met het nieuwe artikel 2a van het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart, tijdelijk een nationale grondslag gecreëerd om tijdens de transitieperiode tot 8 april 2018 die communautaire vliegbrevetten te kunnen afgeven. Krachtens het zesde lid van dat artikel zijn tevens de desbetreffende bepalingen van verordening (EU) 1178/2011 van overeenkomstige toepassing verklaard. "Van overeenkomstige toepassing" omdat de verordening weliswaar in werking is maar deze bepalingen door het gebruik van de opt out nog niet van toepassing zijn. Krachtens het vijfde lid van dat artikel kan de minister een viertal extra bevoegdverklaringen aan vliegbrevetten verbinden, niet alleen voor de bovengenoemde recreatieve vliegbrevetten maar ook voor een aantal beroepsmatige vliegbrevetten die wel al op grond van

¹ Commission staff working paper Transitional periods stemming from the regulation(s) on aircrew van 29 mei 2012: http://easa.europa.eu/system/files/dfu/flightstandards-doc-Note_on_transition_OPS-CAT.pdf

verordening (EU) 1178/2011 kunnen worden afgegeven. Deze rechtsbasis is nodig omdat ook de toepasselijkheid van de bepalingen met betrekking tot deze extra bevoegdverklaringen eveneens tot 8 april 2018 wordt opgeschort. Tot slot is in artikel III het nieuwe artikel met terugwerkende kracht tot en met 1 mei 2014 ingevoerd aangezien, anticiperend op de aanvankelijke invoeringsdatum van 8 april 2015, al in 2014 een aantal vliegbrevetten LAPL (A) en LAPL (H) is afgegeven.

Daarnaast strekt dit besluit tot uitwerking van artikel 7.6 van de Wet luchtvaart betreffende de vergoeding voor handelingen ter uitvoering van internationale verplichtingen ter zake van de luchtveiligheid.

In het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart en het Besluit vluchtuitvoering zijn bepalingen ingevoegd waarmee het mogelijk wordt gemaakt om een vergoeding te vragen van de kosten voor handelingen die voortvloeien uit internationale overeenkomsten, gesloten door de Europese Unie met derde landen, alsook uit internationale overeenkomsten, gesloten door Nederland met derde landen, voor zover hierin nog niet is voorzien in het respectieve besluit. Een soortgelijke bepaling is reeds opgenomen in het Besluit luchtvaartuigen 2008 (artikel 22, eerste lid, onderdeel g) voor het onderwerp luchtwaardigheid. De noodzaak van deze technische wijziging is ook gebleken op andere terreinen, met name op het gebied van vliegbrevetten.

In concreto is deze rechtsgrondslag nodig om de afspraken tussen de Amerikaanse Federal Aviation Administration (FAA) en de European Aviation Safety Agency (EASA) met betrekking tot de herafgifte van FAA-certificaten ten behoeve van Europese vliegers te kunnen uitvoeren.² Conform deze afspraken moeten de nationale luchtvaartautoriteiten van de EU-lidstaten de piloten identificeren, de geldigheid van hun Europese vliegbrevetten verifiëren en een verklaring afgeven ten behoeve van de aanvraag tot herafgifte van het FAA-brevet. Deze procedure stelt de piloten in staat om deze aanvraag in Nederland in te dienen. Zolang er geen rechtsbasis voor een financiële vergoeding van de bovengenoemde werkzaamheden is, kan de Inspectie Leefomgeving en Transport de bovengenoemde procedure niet aanbieden als product en de werkzaamheden ook niet uitvoeren. Onderhavig besluit maakt het mogelijk om dit product in de Regeling tarieven luchtvaart 2008 op te nemen.

Bij de invoering van artikel 7.6 in de Wet luchtvaart is rekening gehouden met het groeiende aantal internationale overeenkomsten en de noodzaak om een vergoeding te vragen voor de voldoening van de daaruit voortvloeiende verplichtingen, zoals blijkt uit de memorie van toelichting op die bepaling (Kamerstukken II, 2012/13, 33 476, nr. 3).

Vaste verandermomenten en inwerkingtreding

Op grond van het kabinetsbeleid inzake vaste verandermomenten treden algemene maatregelen van bestuur in werking met ingang van 1 januari of 1 juli. Bekendmaking geschiedt uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding. In dit wijzigingsbesluit wordt

² Deze afspraken zijn weergegeven in de brief van de FAA aan de Europese Commissie, te vinden met bijlage op: <http://easa.europa.eu/newsroom-and-events/news/faa-eases-process-reissuing-faa-pilot-certificates-european-pilots>.

afgeweken van deze vaste verandermomenten en de invoeringstermijn omdat de onderhavige maatregelen spoedeisende reparatiewetgeving betreffen.

Gevolgen

De onderhavige maatregelen, te weten het verschaffen van een wettelijke grondslag voor de uitgifte van bepaalde vliegbrevetten alsmede twee delegatiebepalingen voor tarieven, zijn naar hun aard louter wetgevingstechnisch en hebben als zodanig geen gevolgen voor bedrijven, burgers of overheid. De noodzaak tot het omzetten van vliegbrevetten of het aanvragen van een verklaring ten behoeve van de herafgifte van een FAA-certificaat vloeit rechtstreeks voort uit de Europese verordening en de internationale afspraken met de FAA en niet uit deze delegatiebepalingen.

Uitvoering en handhaving

Dit besluit is voor de uitvoerings- en handhavingstoets voorgelegd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT concludeert dat met het besluit de Nederlandse regelgeving formeel in lijn wordt gebracht met de Europese regelgeving en zodoende de voor toezicht en handhaving benodigde duidelijkheid geeft. De regelingen hebben geen gevolgen voor de capaciteit en financiële middelen van de ILT.

Internetconsultatie

Aangezien het besluit noodzakelijke spoedeisende reparatiemaatregelen betreft, is afgezien van internetconsultatie.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld