

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
houdende wijziging van het Besluit WWB 2007 in verband met de meerjarige
aanvullende uitkering

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van
15 november 2013 , nr. 2013-0000154063;

Gelet op artikel 74, zesde lid, van de Wet werk en bijstand;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van [niet invullen];

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I

Het Besluit WWB 2007 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 10a, tweede lid, wordt "en de twee daaropvolgende kalenderjaren" vervangen
door: en kan zien op de twee daaropvolgende kalenderjaren.

B

In artikel 10c, tweede lid, wordt "bestaat uit drie delen" vervangen door: bestaat uit ten
minste een en ten hoogste drie delen.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2014.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma

Nota van toelichting

Algemeen

Een gemeente kan, indien zij meerjarig niet uitkomt met haar budget op grond van artikel 69, Wet werk en bijstand (WWB) onder voorwaarden een beroep doen op de zogenaamde meerjarige aanvullende uitkering. Verzoeken daartoe kunnen op grond van artikel 15a van de Regeling WWB, IOAW en IOAZ jaarlijks worden ingediend in de periode van 1 januari tot en met 31 maart. Verzoeken die na 31 maart worden ontvangen, worden niet in behandeling genomen. Het recht op een meerjarige aanvullende uitkering is afhankelijk van de werking van het objectief verdeelmodel in het kader van de WWB. Indien recht bestaat op een meerjarige aanvullende uitkering dan wordt deze toegekend voor een periode van drie jaar.

Naar verwachting wordt per 1 januari 2015 een nieuw of verbeterd verdeelmodel ingevoerd. De voorbereidingen daartoe zijn in volle gang. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd bij brief van 2 november 2012 (TK, 2012-2013, 30 545, nr. 116). Mogelijk zullen het huidige objectief verdeelmodel voor de WWB, en de daarmee samenhangende meerjarige aanvullende uitkering, althans in haar huidige vorm, daarbij vervallen. Het is wenselijk dat met deze ontwikkelingen rekening gehouden kan worden bij de verzoeken tot meerjarige aanvullende uitkering die na 2013 ingediend worden.

Gemeenten die vanaf 2014 aanspraak willen maken op een meerjarige aanvullende uitkering, kunnen daartoe in de periode 1 januari 2014 tot 1 april 2014 een verzoek indienen bij de Toetsingscommissie WWB. Het kan gaan om verzoeken van gemeenten die tot en met 2013 een meerjarige aanvullende uitkering hebben ontvangen, maar ook om gemeenten die voor de eerste keer een beroep op doen op de uitkering. De definitieve besluitvorming over een nieuw of verbeterd verdeelmodel, met betrekking tot zowel de inhoud als de invoeringsdatum, en het mogelijk vervallen van de meerjarige aanvullende uitkering, zal niet voor 1 april 2014 afgerond zijn. De behandeling van nieuwe verzoeken tot een meerjarige aanvullende uitkering dient te geschieden met toepassing van de dan nog geldende wet- en regelgeving. Bij ongewijzigde wet- en regelgeving en bij een vastgesteld recht op uitkering, houdt dit ondermeer in dat de uitkering moet worden toegekend voor de periode 2014 tot en met 2016.

Indien op 1 januari 2015 inderdaad een nieuw of verbeterd verdeelmodel voor de verdeling van de bijstandsbudgetten wordt ingevoerd en de meerjarige aanvullende uitkering in haar huidige vorm komt te vervallen, dan leiden de voor drie jaar toegekende meerjarige aanvullende uitkeringen ertoe dat het nieuwe model nog twee jaar wordt belast met de gevolgen van het oude en ingetrokken model. Dit is een onwenselijke situatie. Het systeem wordt hierdoor nodeloos ingewikkeld. Bovendien biedt de meerjarige aanvullende uitkering geen adequate oplossing meer. Het is immers niet aannemelijk dat verdeelstoornissen die bij toepassing van het huidige objectief verdeelmodel optreden, bij toepassing van een nieuwe verdeelsystematiek in gelijke omvang blijven bestaan.

In beginsel dienen de gevolgen van de invoering van een nieuw of verbeterd verdeelmodel voor de WWB voor reeds toegekende meerjarige aanvullende uitkeringen geregeld te worden bij het bijbehorende overgangsrecht. Toepassing van dit beginsel kan voor de in 2014 ingediende verzoeken tot meerjarige aanvullende uitkering tot onduidelijkheid leiden bij gemeenten. Hierbij speelt mee dat zekerheid over de invoeringsdatum en de inhoud van het overgangsrecht naar alle waarschijnlijkheid

verkregen wordt in de periode die gelegen is tussen sluiting van de aanvraagtermijn (31 maart 2014) en de uiterste datum waarop beslist moet worden op die verzoeken (31 december 2014). Om deze reden wordt de meerjarige aanvullende uitkering zodanig gewijzigd dat op verzoeken die na 31 december 2013 worden ingediend de uitkering voor slechts één jaar wordt toegekend en dat deze toekenning –zonder dat een nieuwe aanvraagprocedure moet worden doorlopen- nog op maximaal twee daaropvolgende jaren betrekking kan hebben indien het nieuwe of verbeterde verdeelmodel eerst na 1 januari 2015 wordt ingevoerd en de meerjarige aanvullende uitkering nog in haar huidige vorm blijft bestaan na 1 januari 2015.

Deze wijziging regelt uitsluitend dat de duur van de na 31 december 2013 toe te kennen meerjarige aanvullende uitkeringen wordt afgestemd op de invoering van een nieuw of verbeterd verdeelmodel. Deze wijziging brengt geen wijziging in de thans geldende aanvraag- en behandelingsprocedure noch in de wijze waarop het uitkeringsrecht wordt vastgesteld en de betaling van de uitkering plaatsvindt.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

Artikel 10a, tweede lid, wordt zo gewijzigd dat een meerjarige aanvullende uitkering niet meer automatisch voor drie jaren wordt verstrekt. In plaats daarvan wordt een meerjarige aanvullende uitkering verstrekt voor één jaar. De uitkering kan op de twee opvolgende jaren betrekking hebben, tenzij de meerjarige aanvullende uitkering als zodanig verdwijnt. Een gemeente hoeft geen nieuwe tussentijdse aanvraag te doen. De minister kan niet besluiten om de meerjarige aanvullende uitkering niet te verlengen indien de gemeente haar verplichtingen niet nakomt. Hiervoor heeft de minister andere instrumenten tot zijn beschikking, te weten de vermindering of terugvordering van de meerjarige aanvullende uitkering.

Artikel I, onderdeel B

De wijze van berekening van de meerjarige aanvullende uitkering blijft hetzelfde. Dit betekent dat de meerjarige aanvullende uitkering ten minste uit één deel bestaat: U(1). Bij ongewijzigd beleid wordt in het opvolgende kalenderjaar U(2) uitgekeerd en in het daaropvolgende kalenderjaar U(3).

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma