

WIJ BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS,
KONINGIN DER NEDERLANDEN,
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

W03.13.0065/II

**Besluit van houdende wijziging van het
Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met aanscherping van de
glijdende schaal**

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van **,
Directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. **;
Gelet op de artikelen 16 en 18 van de Vreemdelingenwet 2000;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
van , Directie Wetgeving, nr. ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Vreemdelingenbesluit 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3.86 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. De in het eerste lid bedoelde norm bedraagt bij een gevangenisstraf
wegens een misdrijf waartegen een gevangenisstraf van zes jaar of
minder is bedreigd, een verblijfsduur van:

minder dan 5 jaar:	1 dag;
ten minste 5 jaar, maar minder dan 6 jaar:	15 maanden;
ten minste 6 jaar, maar minder dan 7 jaar:	18 maanden;
ten minste 7 jaar, maar minder dan 8 jaar:	22 maanden;
ten minste 8 jaar, maar minder dan 9 jaar:	27 maanden;
ten minste 9 jaar, maar minder dan 10 jaar:	33 maanden;
ten minste 10 jaar, maar minder dan 15 jaar:	40 maanden;
ten minste 15 jaar:	65 maanden.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. De in het eerste lid bedoelde norm bedraagt bij een gevangenisstraf wegens een misdrijf waartegen een gevangenisstraf van meer dan zes jaar is bedreigd, bij een verblijfsduur van:

minder dan 5 jaar:	1 dag;
ten minste 5 jaar, maar minder dan 6 jaar:	12 maanden;
ten minste 6 jaar, maar minder dan 7 jaar:	15 maanden;
ten minste 7 jaar, maar minder dan 8 jaar:	18 maanden;
ten minste 8 jaar, maar minder dan 9 jaar:	22 maanden en 2 weken;
ten minste 9 jaar, maar minder dan 10 jaar:	27 maanden;
ten minste 10 jaar, maar minder dan 15 jaar:	30 maanden;
ten minste 15 jaar:	48 maanden.

3. In het vierde lid wordt “ten minste drie misdrijven” vervangen door: ten minste twee misdrijven.

4. Het vijfde lid komt te luiden:

5. De in het vierde lid bedoelde norm bedraagt bij een verblijfsduur van:

minder dan 5 jaar:	1 dag;
ten minste 5 jaar, maar minder dan 6 jaar:	6 maanden;
ten minste 6 jaar, maar minder dan 7 jaar:	7 maanden;
ten minste 7 jaar, maar minder dan 8 jaar:	8 maanden;
ten minste 8 jaar, maar minder dan 9 jaar:	9 maanden;
ten minste 9 jaar, maar minder dan 10 jaar:	10 maanden;
ten minste 10 jaar, maar minder dan 15 jaar:	12 maanden;
ten minste 15 jaar:	14 maanden.

Artikel II

Dit besluit blijft buiten toepassing ten aanzien van de vreemdeling wiens verblijf op grond van het recht zoals dat gold voor de inwerkingtreding van dit besluit niet kon worden beëindigd.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

F. Teeven

W03.13.0065/II

Nota van Toelichting

Algemeen

De glijdende schaal is een instrument voor handhaving van de openbare orde waarbij tot uitdrukking wordt gebracht dat er bij de beslissing over het al dan niet intrekken van een verblijfsvergunning vanwege schending van de openbare orde door vreemdelingen een verband wordt gelegd tussen verblijfsduur van de vreemdeling en de ernst van de inbreuk op de openbare orde. Hoe langer de vreemdeling in Nederland verblijft, des te zwaarder zal de inbreuk op de openbare orde moeten zijn, wil deze inbreuk het intrekken van het recht tot voortzetten van het verblijf rechtvaardigen. Voor deze vreemdelingrechtelijke maatregelen aan de orde komen, zal eerst een strafrechtelijke veroordeling hebben plaatsgevonden.

In het regeerakkoord is het voornemen opgenomen vreemdelingen die veroordeeld zijn voor een delict eerder uit te zetten.¹ Deze wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 (hierna Vb) geeft uitvoering aan dit voornemen. Het aanscherpen van de glijdende schaal wordt door de regering noodzakelijk geacht om de Nederlandse samenleving te beschermen tegen criminele vreemdelingen.

Het feit dat een persoon onder de reikwijdte van de glijdende schaal komt, betekent niet dat de toepassing van de glijdende schaal automatisch leidt tot een afwijzing van een verlenging van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning. Er zal steeds een individuele toetsing plaatsvinden van de omstandigheden van het geval aan Europese regelgeving, internationaal geborgde rechten zoals het recht op gezinsleven en het proportionaliteitsbeginsel. Dit verandert niet met de onderhavige wijziging.

De regering acht het wenselijk om de glijdende schaal op een tweetal punten aan te scherpen. Allereerst wordt de termijn waarbinnen een veroordeling voor een misdrijf voor één dag gevangenisstraf aanleiding kan zijn voor intrekking van de verblijfsvergunning verlengd van drie jaar naar vijf jaar. De termijn van één dag is de minimale lengte van een gevangenisstraf, zoals is bepaald in artikel 10, tweede lid, Wetboek van Strafrecht. Met deze aanscherping wordt benadrukt dat van de vreemdeling in de eerste vijf jaren van verblijf gedrag dat een bedreiging vormt voor de Nederlandse openbare orde niet wordt getolereerd.

Ten tweede wordt de norm voor de toepassing van de schaal uit het vijfde lid, die voorheen voor veelplegers (ten minste drie misdrijven) gold, gesteld op twee misdrijven. Daarmee vallen recidivisten onder deze strengste schaal.

Consultatie

Voor dit besluit is de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) geconsulteerd. De ACVZ is bezorgd over een dusdanig snelle opvolging van

¹ Bruggen slaan, Regeerakkoord VVD-PvdA, p. 29, Kamerstukken II, 2012-2013, nr. 33 410, 15.

aanscherpingen zodat nauwelijks naar behoren kan worden geëvalueerd of de eerdere aanscherpingen aan hun doel voldeden. De noodzakelijkheid van de onderhavige aanscherping is niet onderbouwd. De ACVZ is van mening dat eerst de eerdere aanscherpingen geëvalueerd moeten worden. De verlenging van de verblijfsduur van drie naar vijf jaren acht de ACVZ niet proportioneel. Voorts is de ACVZ van mening dat de aanscherping van de veelplegersregeling niet is onderbouwd. Zij beveelt aan, indien de wijziging doorgang vindt, de term 'veelpleger' te vervangen door 'recidivist'.

Ondanks het ontbreken van gegevens over de feitelijke toepassing van de recentelijk aangepaste glijdende schaal acht ik het van belang om nu reeds met een aanscherping te komen. Het is van belang om, ongeacht of er sprake is van een kwantitatief groot probleem, het openbare ordebeleid te versterken.

Het feit dat iemand onder het bereik van de glijdende schaal valt, wil niet zeggen dat het verblijfsrecht ook daadwerkelijk wordt ingetrokken. In dit kader vindt altijd een belangenafweging plaats, waarbij alle relevante belangen worden afgewogen. Het proportionaliteitsbeginsel wordt hierbij in acht genomen. Indien iemand voldoet aan de gestelde norm in de glijdende schaal, betekent dat niet automatisch dat een afwijzende beschikking of intrekking volgt. Er vindt in individuele gevallen altijd een belangenafweging plaats en er wordt altijd getoetst aan het EVRM. Alle door in de jurisprudentie van het EHRM genoemde belangen, waaronder ook de belangen voortvloeiende uit het Verdrag voor de Rechten van het Kind, zijn hieronder begrepen. Wanneer een vreemdeling nog geen gezinsband heeft of inmiddels niet meer heeft, sluit dat niet uit dat hij een te eerbiedigen privéleven heeft in de zin van artikel 8 EVRM. Het zeventiende lid garandeert dat de verblijfsvergunning niet wordt afgewezen of ingetrokken in strijd met artikel 8 EVRM.

Met het begaan van een tweede misdrijf geeft de vreemdeling te kennen dat er geen sprake is van een enkele misstap. Dit rechtvaardigt het stellen van een zwaardere norm. Het wordt hierom wenselijk geacht om reeds na twee misdrijven de striktere glijdende schaal uit het vijfde lid toe te passen. De aanbeveling van de ACVZ om de term 'veelpleger' te vervangen door 'recidivist' neem ik over. In de toelichting is dit aangepast.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

In het tweede, derde en vijfde lid wordt de norm van 1 dag gevangenisstraf gesteld voor de eerste vijf jaar van verblijf. In het vierde lid wordt de schaal voor veelplegers van toepassing verklaard voor iedere vreemdeling die twee misdrijven pleegt.

Artikel II

Artikel II ziet op de eerbiediging van de verblijfsrechtelijke positie van vreemdelingen van wie het verblijf op grond van het recht zoals dat gold vóór de inwerkingtreding van dit besluit niet kon worden beëindigd. Dit impliceert dat het nieuwe openbareordebeleid buiten toepassing blijft,

tenzij de vreemdeling zich na de inwerkingtreding van dit besluit wederom schuldig maakt aan misdrijven. In dat laatste geval wordt uitgegaan van de nieuwe normen, waarbij uiteraard ook de voor de inwerkingtreding van dit besluit wegens misdrijf opgelegde straffen en maatregelen worden betrokken.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

F. Teeven