W03.13.0071/II

Besluit houdende wijzigingen van het Kansspelenbesluit in verband met de taakuitoefening van de kansspelautoriteit en enkele redactionele wijzigingen van het Speelautomatenbesluit 2000

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.
Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van […]
Gelet op de artikelen 30d, vierde lid, onder a, en 33f, achtste lid, van de Wet op de kansspelen en artikel 89 van de Grondwet;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van […], nr. […]);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van […], nr. […];
Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I
Na artikel 6a van het Kansspelenbesluit wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 6b
1. Het Centraal Justitieel Incassobureau heeft tot taak de raad van bestuur van de kansspelautoriteit, bedoeld in artikel 33a van de wet, te ondersteunen bij diens taken met betrekking tot de inning van de gelden, voortvloeiend uit de uitvoering van de taken en het gebruik van de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 6, tweede lid, 30i, tweede lid, onder a, 30o, vierde lid, 33e, 33f, 35, 35a en 35b van de wet.
2. Het Centraal Justitieel Incassobureau verricht de werkzaamheden die de raad van bestuur van hem in verband met de uitoefening van de in het eerste lid bedoelde taken verlangt.
3. De raad van bestuur verstrekt aan het Centraal Justitieel Incassobureau de gegevens die het behoeft in verband met de uitvoering van dit artikel.

Artikel II
Het Speelautomatenbesluit 2000 wordt gewijzigd als volgt:

A
De onderdelen a en b van artikel 4, vierde lid, komen te luiden:
a. artikel 36 van de wet;
b. de bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet en de Opiumwet;.

B
In artikel 4, zevende lid, wordt de zinsnede “artikel 31, eerste lid, onder d, van de Drank- en Horecawet” vervangen door: artikel 31, eerste lid, onder c, van de Drank- en Horecawet.

Artikel III
Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2013.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

W03.13.0071/II

Nota van Toelichting

Bij wet van 22 december 2011, *Stb.* 2012, 11, tot wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met de instelling van de kansspelautoriteit is de kansspelautoriteit ingesteld. De kansspelautoriteit heeft onder meer tot taak het verlenen, wijzigen en intrekken van vergunningen op grond van de Wet op de kansspelen (Wok), het toezicht op de naleving van die wet en de handhaving daarvan. Dit besluit regelt dat het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) wordt belast met de inning van de gelden die ingevolge de Wet op de kansspelen verschuldigd zijn uit hoofde van de door de kansspelautoriteit opgelegde kansspelheffingen en voorlopige kansspelheffingen, en daarnaast met de inning van dwangsommen, bestuurlijke boetes en leges voor door de kansspelautoriteit verleende kansspelvergunningen.

De kansspelautoriteit wordt bekostigd uit een bestemmingsheffing die wordt opgelegd aan de houders van vergunningen tot het organiseren van kansspelen (de kansspelheffing). Deze werd aanvankelijk ingevolge artikel 33f van de Wok geheven als ware het een rijksbelasting. Zij werd door de kansspelautoriteit bij wege van aanslag geheven met overeenkomstige toepassing van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en door de belastingdeurwaarder ingevorderd met toepassing van de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen. De regering heeft dit fiscale heffings- en invorderingsregime bij nader inzien minder geschikt geacht voor de bestemmingsheffing, aangezien het gaat om niet-fiscale bestuursrechtelijke geldschulden die op eenvoudiger wijze kunnen worden opgelegd en ingevorderd met toepassing van het algemene bestuursrecht en met name de regeling van de bestuursrechtelijke geldschulden in titel 4.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het fiscale heffings- en invorderingsregime is ingevolge de overige fiscale maatregelen 2013 (Kamerstukken 33 403) per 1 januari 2013 vervallen.
De invordering van de heffing geschiedt niet langer door de Belastingdienst. Invordering geschiedt vanaf 1 april 2013 door het CJIB dat op grond van artikel 2 van het Besluit Instelling Centraal Justitieel Incassobureau is belast met de taken die hem bij algemene maatregel van bestuur zijn opgedragen, alsmede met de verrichting van de werkzaamheden die uit die taken voortvloeien en die Onze Minister van Veiligheid en Justitie of het Openbaar Ministerie van hem verlangen. Artikel I strekt ertoe het CJIB te belasten met de inning van de gelden die ingevolge de Wet op de kansspelen verschuldigd zijn uit hoofde van de door de kansspelautoriteit opgelegde kansspelheffingen en voorlopige kansspelheffingen, en daarnaast met de inning van dwangsommen, bestuurlijke boetes en leges voor door de kansspelautoriteit verleende kansspelvergunningen.

Artikel 33f, achtste lid, Wok voorziet in een bevoegdheidsgrondslag om regels te stellen ten aanzien van de manier waarop de kansspelheffing wordt geïnd. Een dergelijke expliciete wettelijke delegatiebepaling bestaat niet ten aanzien van de inning van dwangsommen, bestuurlijke boetes en leges voor door de kansspelautoriteit verleende kansspelvergunningen. De bevoegdheidsgrondslag voor de inning van die gelden is gelegen in artikel 89 van de Grondwet. De keuze voor een (deels) zelfstandige algemene maatregel van bestuur is gerechtvaardigd omdat in dit besluit geen door straffen te handhaven voorschriften zijn opgenomen en het besluit evenmin op een andere manier rechten en vrijheden van betrokken partijen inperkt. Het besluit bepaalt immers slechts welke instantie in voorkomende gevallen bestaande vorderingen mag innen voor de kansspelautoriteit. De zelfstandigheid van dit besluit zal slechts van tijdelijke aard zijn. De eerstvolgende wijziging van de Wok zal voorzien in een expliciete wettelijke delegatiebepaling ten aanzien van de inning van dwangsommen, bestuurlijke boetes en leges voor door de kansspelautoriteit verleende kansspelvergunningen.

Overigens zij in dit verband verwezen naar het Besluit van 19 februari 2000 tot wijziging van het Transactiebesluit 1994 in verband met de centrale inning van transactiegelden (Stb. 2000, 95), waarin in een vergelijkbaar geval bij wijze van tijdelijke voorziening ook werd gekozen voor een deels zelfstandige algemene maatregel van bestuur.

Van de gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om in artikel II enkele redactionele onvolkomenheden in het Speelautomatenbesluit 2000 (SAB) te corrigeren. Bij de wet tot wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met de instelling van de kansspelautoriteit is artikel 31 Wok, dat voorheen de strafbepalingen bevatte, vervallen. Die strafbepalingen zijn thans opgenomen in artikel 36 Wok. Abusievelijk is die wijziging niet eerder verwerkt in artikel 4, vierde lid, onder a, SAB. Daarnaast verwees onderdeel b van artikel 4, vierde lid, SAB naar enkele bepalingen in de Drank- en Horecawet 2000 (artt. 37, derde lid, 38 derde lid, 43, tweede lid, 44, tweede lid, 56 en 73) die na wijziging van die wet zijn vervallen. Tenslotte verwees artikel 4, zevende lid, SAB naar artikel 31, eerste lid, onder d, van de Drank- en Horecawet, dat inmiddels is vernummerd tot artikel 31, eerste lid, onder c, van dezelfde wet.

Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan het CJIB, dat heeft laten weten zich daarmee te kunnen verenigen. Ook de raad van bestuur van de kansspelautoriteit heeft met het ontwerpbesluit ingestemd.

Dit besluit heeft geen negatieve gevolgen voor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Evenmin heeft het financiële gevolgen die tot wijziging van de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie leiden. De kosten van de werkzaamheden door het CJIB, die ten laste van de kansspelautoriteit komen, worden volledig gecompenseerd door kostenbesparingen in de uitvoeringspraktijk van de kansspelautoriteit als gevolg van vereenvoudigingen die dit besluit en de aanpassing van artikel 33f Wok in de Overige fiscale maatregelen 2013 mogelijk maken.

De afwijking van de vaste verandermomenten en de minimumtermijn tussen de publicatiedatum en de inwerkingtreding van dit besluit heeft geen negatieve gevolgen omdat in dit besluit geen door straffen te handhaven voorschriften zijn opgenomen en het besluit evenmin op een andere manier rechten en vrijheden van betrokken partijen inperkt. De partij tot wie dit besluit is gericht, het CJIB, heeft ingestemd met de vastgestelde datum van inwerkingtreding.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,