

Ter attentie van

datum
25 mei 2023

inlichtingen
070-426 42 51

ons kenmerk
WA23.00004

onderwerp
Besluit op Woo-verzoek openbaarmaking bestuurskosten

Geachte

Met een beroep op de Wet open overheid (Woo) heeft u bij brief van 14 maart 2023 namens een verzoek ingediend om openbaarmaking van bestuurskosten. Uw verzoek heeft u als volgt heeft gespecificeerd: *"Kopie van, subsidiair inzage in, (een overzicht van) declaraties, facturen, bonnetjes en andere documentatie die inzicht biedt in de bestuurskosten van de vice-voorzitter en in de voorzitter van Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor het tijdvak 2018 tot en met 2022"*.

Over dit verzoek, door ons ontvangen op 15 maart 2023, heeft u op 20 maart 2023 contact gehad met , het hoofd van de afdeling Communicatie. Daarbij is afgesproken dat het tijdvak voor de vice-president (in uw verzoek aangeduid als vice-voorzitter) 2019 tot en met 2022 is, zodat het de huidige vice-president betreft. Ook heeft later met u afgesproken dat er een verlenging van de termijn nodig was en er uiterlijk 25 mei 2023 een Woo-besluit wordt genomen.

Wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving kunt u vinden in de toelichting op dit besluit in bijlage 1 bij deze brief. Op grond van artikel 2.2, eerste lid, onder d, van de Woo is de Afdeling bestuursrechtspraak uitgezonderd van de Woo. Niettemin worden de bestuurskosten van de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak op uw verzoek hierbij ook openbaar gemaakt.

Besluit

De door u gevraagde informatie wordt openbaar gemaakt, voor zover de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer daaraan niet in de weg staat. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan geen informatie openbaar gemaakt worden als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang niet opweegt tegen het belang van openbaarmaking. Het gaat om persoonsgegevens van andere betrokken personen dan de vice-president of de voorzitter van de Afdeling

bestuursrechtspraak, die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, rekeningnummers en functienamen. Het is belangrijk dat de identiteit van deze andere betrokken personen niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Die gegevens zijn gelakt.

In bijlage 2 vindt u de inventarislijsten en de bijbehorende rekeningen die openbaar worden gemaakt.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek kunt u contact opnemen met [REDACTED]. Kijk voor meer informatie over de Woo-procedure op

<https://www.raadvanstate.nl/wet-open-overheid/>.

De Raad van State,
namens deze,

[REDACTED]

drs. P.B. Feenstra
Directeur Bestuursondersteuning

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur dit uiterlijk binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit naar: Raad van State, t.a.v. adviseur bezwaren Woo, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bezwaar-en-beroep/vraag-en-antwoord/bezwaar-tegen-beslissing-overheid> kunt u zien waar een bezwaarschrift aan moet voldoen.

Bijlage 1: Toelichting op het besluit

Vooraf

Het beleid bij de Raad van State is dat uitgaven die door en voor de vice-president en de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak gemaakt worden ter vervulling van hun ambt zoveel mogelijk rechtstreeks in rekening worden gebracht bij de Raad en dat betaling van declaraties uitsluitend in bijzondere gevallen plaatsvindt.

Wet- en regelgeving

De Wet rechtspositie Raad van State, Algemene Rekenkamer en Nationale ombudsman regelt de rechtspositie van de vice-president, de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak, de leden van de Raad van State en de staatsraden. Deze wet regelt voor hen de bezoldiging, uitkeringen, voorzieningen, vergoedingen en ambtsjubileum-gratificatie en vormt de grondslag voor nadere uitwerking in de algemene maatregel van bestuur (AMvB). Deze AMvB is het Besluit rechtspositie Raad van State, Algemene Rekenkamer en Nationale ombudsman. Voor zover de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak niet apart in die wet en het besluit wordt genoemd, valt hij onder de leden van de Raad van State. Op grond van artikel 30a, vierde lid, van de Wet op de Raad van State is de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak lid van de Raad van State.

Verder is van belang de Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 13 december 2022, nr. 2022-0000637098, tot wijziging van enige wetten en besluiten in verband met de jaarlijkse aanpassingen van bedragen aan de prijsontwikkeling van de in die wetten en besluiten genoemde bedragen voor 2023.

Voorzieningen

Op grond van artikel 3, derde lid, aanhef en onder a, van genoemde Wet rechtspositie worden bij AMvB regels gesteld ten aanzien van de voorzieningen die ter beschikking worden gesteld en noodzakelijk zijn voor de vervulling van hun ambt. Daaronder zijn ingevolge het vijfde lid in ieder geval begrepen voorzieningen met betrekking tot:

1. verhuiskosten,
2. vervoer,
3. opleiding,
4. externe representatie,
5. binnenlandse en buitenlandse dienstreizen en
6. overige voorzieningen.

Ad 1. Verhuiskosten

Deze kosten hebben zich in de gevraagde periode niet voorgedaan.

Ad 2. Vervoer

Ingevolge artikel 4, lid 1 van het Besluit rechtspositie Raad van State, Algemene Rekenkamer en Nationale ombudsman heeft de vice-president voor de duur van de vervulling van zijn ambt een dienstauto met chauffeur ter beschikking. Deze regeling met betrekking tot de dienstauto is dezelfde regeling als het Voorzieningenbesluit ministers en staatssecretarissen, artikel 7, lid 1. Om redenen van bereikbaarheid en veiligheid wordt beoogd zoveel mogelijk gebruik te maken van de dienstauto, ook privé. De Raad van State heeft een eigen vervoersdienst. De vervoersdienst kent goederenvervoer en personenvervoer, met het zwaartepunt van alle

vervoersbewegingen bij de goederen (vervoer tussen de panden, ministeries, rechtbanken). De voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak kan ten behoeve van zijn functie vervulling voor het woon-werkverkeer en werkgerelateerde bezoeken aan rechtbanken, universiteiten e.d. gebruik maken van een dienstauto op basis van beschikbaarheid. Alle auto's zijn in eigen bezit van de Raad van State en de chauffeurs zijn in dienst van de Raad van State. De dienstauto's zijn ingekocht onder de Europese aanbesteding van de Rijksoverheid. De kosten van de dienstauto's worden, in lijn met het beleid van de Rijksoverheid, niet openbaar gemaakt.

Ad 3. Opleiding

Dit betreft kosten voor opleidingen.

Ad 4. Externe representatie

Hieronder wordt verstaan functionele lunches, borrels en diners buiten kantoor.

Ad 5. Binnenlandse en buitenlandse dienstreizen

In geval van binnenlandse en buitenlandse dienstreizen worden de noodzakelijke faciliteiten ter beschikking gesteld ten behoeve van vervoer en verblijf voor de vice-president, de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak en voor degenen die hen vergezellen. Bij binnenlandse dienstreizen wordt in het overzicht de gehele factuur vermeld bij de vice-president c.q. de voorzitter. Bij buitenlandse dienstreizen wordt bij de kosten van een diner het aandeel van de vice-president of voorzitter genoteerd. De kosten en vergoedingen van de reis en het verblijf in het kader van dienstreizen zijn weergegeven in het overzicht dat bij deze brief is gevoegd in bijlage 2.

De achtergrond van de dienstreizen is als volgt:

- *Dienstreizen ACA-Europe.* De Raad is lid van de *Association of the Councils of State and Supreme Administrative Jurisdictions of the European Union* (ACA-Europe). In deze vereniging naar Belgisch recht (gehuisvest bij de Belgische Raad van State te Brussel) zijn Raden van State en hoogste bestuursrechtcolleges uit alle EU-lidstaten (en het Verenigd Koninkrijk) vertegenwoordigd en ook het Hof van Justitie van de Europese Unie is lid. ACA-Europe organiseert jaarlijks enkele inhoudelijke symposia en een jaarvergadering, waar de Raad van State als lid bij aanwezig is met een kleine delegatie.
- *Dienstreizen AIHJA/IASAJ.* De Afdeling bestuursrechtspraak is lid van de *Association Internationale des Hautes Juridictions Administratives / International Association of Supreme Administrative Jurisdictions* (AIHJA/IASAJ). De voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak was in de gevraagde periode aanwezig bij de 'general assembly' in Mexico in juni 2019 gewijd aan 'Electronic jurisdiction and online litigation' en 'Impact of digital technology on the work and organisation of administrative jurisdictions'. In juni 2022 was de voorzitter aanwezig bij de 'general assembly' in Brussel; die bijeenkomst ging over de rechterlijke toetsing van de rechtmatigheid van eenzijdige bestuurshandelingen.
- *Bezoeken Straatsburg.* De vice-president en de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak bezoeken voor de uitoefening van hun functies de Raad van Europa, de Venetië-commissie en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. De voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak pleegt aanwezig te zijn bij de

opening van het gerechtelijk jaar bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in de laatste week van januari, samen met de presidenten van de Hoge Raad der Nederlanden, de Centrale Raad van Beroep en het College van Beroep voor het bedrijfsleven. Daarnaast heeft de voorzitter op uitnodiging van het Straatsburgse Hof bijgedragen aan seminars over de toepassing van fundamentele rechten ter bevordering van de dialoog tussen rechters van de landen van de Raad van Europa.

- *Bezoeken Luxemburg.* De voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak neemt jaarlijks op uitnodiging deel aan werkbezoeken bij het Hof van Justitie van de Europese Unie te Luxemburg.
- *Bezoeken aan het niet-Europese deel van het Koninkrijk.* De Raad geeft hier concreet invulling aan artikel 13 van het [Statuut voor het Koninkrijk](#) dat er een Raad van State van het Koninkrijk is. Om goed te kunnen adviseren in koninkrijksbrede vraagstukken is het van belang een onafhankelijk 'honest broker' te zijn, die alle mogelijke zienswijzen en invalshoeken goed kan wegen. De vice-president heeft daarnaast ook een eigen rol. Hij onderhoudt persoonlijk contact met de Gouverneurs en de regeringen van de drie Caribische landen en met de gezaghebbers en bestuurscolleges van de drie openbare lichamen. Hij bezoekt ook met enige regelmaat de eilanden, waarbij de belangrijke opgaven van de eilanden en de sociale, economische en financiële ontwikkelingen worden besproken. Ter plaatse wordt dan niet alleen gesproken met bestuurders, ambtenaren en politici, maar ook met bijvoorbeeld uitvoeringsdeskundigen, wetenschappers en onderzoekers. Daarnaast is er de samenwerking met de drie Caribische Raden van Advies en dragen de Raad en zijn vice-president bij – onder meer via het geven van gastcolleges aan de lokale universiteiten – aan de juridische kennisontwikkeling op de verschillende eilanden.
- *Bezoeken Gemeenschappelijk Hof.* De Afdeling bestuursrechtspraak werkt samen met het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint-Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Dat betekent dat zij personele ondersteuning verleent bij het afdoen van bestuursrechtelijke zaken in hoger beroep op grond van de verschillende Landsverordeningen administratieve rechtspraak. In het kader van deze samenwerking is een aantal leden (staatsraden Bestuursrechtspraak) van de Afdeling bestuursrechtspraak benoemd tot plaatsvervangend lid van het Hof, onder andere de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak, die de afgelopen jaren steeds gedurende één week per jaar meewerkt aan de afhandeling van zaken op de eilanden. Daarnaast is de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak op uitnodiging aanwezig geweest bij de viering van 150 jaar Gemeenschappelijk Hof van Justitie in 2019 en bij de installatie van de huidige president van het Hof, mr. M. de Kort, in mei 2022. In de week van de installatiezitting heeft de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak ook op Curaçao rechtszaken behandeld op zitting.

Ad 6. Overige voorzieningen

Op grond van artikel 5 van het Besluit rechtspositie worden aan de vice-president en de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak de overige voorzieningen ter beschikking gesteld die noodzakelijk zijn voor het vervullen van hun ambt. Ingevolge artikel 6 van genoemd besluit ontvangen de vice-president en de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een vergoeding voor de door hen gemaakte kosten van

voorzieningen die niet voor hun eigen rekening komen en die aantoonbaar door hen zijn aangewend voor de vervulling van hun ambt. Deze maandelijkse representatievergoeding bedraagt voor de vice-president van de Raad van State per 1 januari 2023 € 395,82 en voor de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak € 329,40. De vice-president overnacht vanwege de reisafstand tot zijn woonplaats doordeweeks enkele dagen in Den Haag. De daarmee gemoeide kosten komen voor zijn eigen rekening.

Bijlage 2: Inventarislijsten en rekeningen bestuurskosten

Onderstaand overzicht geeft inzicht in de kosten per persoon voor de vice-president en de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak, met een onderverdeling naar jaar en kostensoort, te weten reis- en verblijfskosten buitenland, externe representatie en opleiding.