

Raad van State  
Kneuterdijk 22  
2514 EN Den Haag

Betreft: meedenken over de casus 'vleermuizen en spouwmuurisolatie'

Datum: 21 december 2022

L.S.

Vanuit het samenwerkingsverband 'Mensen Maken de Transitie' zijn wij enthousiast over uw uitnodiging om mee te denken over de casus 'vleermuizen en spouwmuurisolatie'. De missie van ons programma is om de uitvoering van de energietransitie in de gebouwde omgeving te versnellen. Dit doen wij door leerpunten uit de praktijk op te halen en met partijen te komen tot oplossingen. Via uitvoerende partijen en gemeenten hoorden wij meerdere keren over de Wet natuurbescherming. Zij noemen het een van de grote knelpunten in het versnellen van de uitvoering van de energietransitie in de gebouwde omgeving.

Wij denken dat de huidige wetgeving op dit moment noch de grootschalige verduurzaming stimuleert noch de flora en fauna beschermt. Daarom pleiten wij voor een aanpassing van de wet - zodat we de versnelling kunnen creëren die nodig is voor het behalen van de klimaatdoelstellingen.

Onze argumenten voor aanpassing:

- De wet schrijft nu voor dat het onderzoek op woningniveau wordt uitgevoerd. De onderzoekskosten hiervoor zijn hoog en ontheffingsprocedures zijn tijdrovend (een tot anderhalf jaar).
- Door mitigerende en compenserende maatregelen op woningniveau, verhuizen dieren naar woningen in de buurt. Als deze woningen vervolgens in bouwstromen verder worden verduurzaamd, worden de dieren als het ware 'opgejaagd'.
- Veel particulieren zijn zich niet bewust van de Wet natuurbescherming. Daardoor houden zij geen rekening met aanwezige flora en fauna wanneer ze gaan verbouwen of isoleren.
- Particulieren die zich wel bewust zijn van de Wet natuurbescherming vinden de kosten voor ecologisch onderzoek en compenserende en mitigerende maatregelen vaak te hoog (vanaf 5.000 euro per woning). Dat is een reden om geen maatregelen te treffen of om niet te isoleren. Hierdoor worden verduurzamingsdoelstellingen niet gehaald.
- Door gebrek aan ambtelijke capaciteit kan de gemeente de wet bij particulieren nauwelijks handhaven.

### **Het alternatief: het soortenmanagementplan**

MMT is de afgelopen maanden in contact gekomen met de provincie Utrecht, die een kansrijk alternatief aan het testen is: het 'soortenmanagementplan' (SMP). Uitvoerende partijen zijn met de VENIN (de brancheorganisatie voor isolerende partijen) betrokken bij het ontwikkelen van deze oplossingsrichting en enthousiast over de concreetheid ervan.

### **Wat houdt het SMP in?**

Met een SMP doen gemeenten een biodiversiteitsonderzoek voor het hele grondgebied waarbij ze alle beschermde soorten dieren en planten in kaart brengen. Vervolgens stellen ze maatregelen op voor de bescherming daarvan.

Het voordeel is dat ze maar één keer ontheffing hoeven aan te vragen en de onderzoeks- en ontheffingsplicht voor afzonderlijke bouwplannen komt te vervallen. Dit zorgt voor versnelling van de energietransitie. De provincie Utrecht heeft het SMP onder andere toegepast in de gemeenten Zeist, Wijk bij Duurstede en Leusden. Op dit moment buigt het ministerie van Binnenlandse Zaken zich samen met het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit over de verdere implementatie ervan.

### **Pre-SMP**

Ter voorbereiding op de invoering van het SMP is er een procedure ter overbrugging genaamd 'pre-SMP'. Hiermee kunnen gemeenten tijdens het biodiversiteitsonderzoek voor het hele grondgebied vrijwel direct haar inwoners natuurvriendelijk laten isoleren. Hiermee is een praktische en werkbare oplossing voor de complexiteit van de Wet natuurbescherming gevonden. Isolatiebedrijven kunnen deze standaard gaan toepassen

### **Ons advies**

Ons advies is om zowel het Pre-SMP als het SMP in beleidsvoering op te nemen zodat de betreffende ministeries en organisaties als MMT de implementatie kunnen bespoedigen, zowel bij de bedrijven als provincies en gemeenten. Hiermee wordt een van de grootste knelpunten in de versnelling van de verduurzaming opgelost.

Uiteraard zijn wij beschikbaar om bovenstaande nader toe te lichten.

### **Over Mensen Maken de Transitie (MMT)**

MMT is een samenwerkingsverband van Bouwend Nederland, Ministerie van Binnenlandse Zaken, Techniek Nederland, Netbeheer Nederland, MBO Raad, Vereniging voor Hogescholen, 4TU en FNV. Wij vertegenwoordigen bouwbedrijven, installateurs, netbeheerders, en onderwijs- en onderzoeksinstituten die de energietransitie uitvoeren. We werken samen met de VENIN Isolierend Nederland in de Nationale Isolatiecoalitie. Onze missie is een duurzame gebouwde omgeving. We bereiken ons doel door samen te werken, te leren en te innoveren en daardoor de uitvoering van de energietransitie te versnellen. We publiceren onder andere een leerpuntenoverzicht van opgehaalde leerpunten uit de praktijk van de uitvoering. Hierop is ook het leerpunt 'Wet natuurbescherming' terug te vinden.

Handtekening:

[Redacted]

Directeur Mensen maken de Transitie

[Redacted signature]

Handtekening:

[Redacted]

[Redacted]

Directeur beleid en Vereniging, Bouwend Nederland

Handtekening:

[Redacted signature]

[Redacted]

Voorzitter VENIN Isolerend Nederland

