

Nummer: FEZ – 2020 - 01106

Onderwerp: vaststelling volmachtbesluit secretaris van de Raad van State

DE VICE-PRESIDENT VAN DE RAAD VAN STATE,

gelet op paragraaf 1.3 van de CAO Rijk,

BESLUIT:

Artikel 1. Budgethouderschap en volmacht

1. De secretaris en de directeuren zijn budgethouder voor wat betreft hun taken en zijn uit dien hoofde bevoegd verplichtingen – met financiële consequenties – aan te gaan en uitgaven goed te keuren binnen hun budgetten.
2. De secretaris stelt, na advies van de controller en gehoord de leden van de bestuursraad, de hoogte vast van de budgetten, bedoeld in het eerste lid.
3. De secretaris en de directeuren hebben binnen de voor hun dienstonderdeel vastgestelde budgetten en formatie volmacht om als leidinggevende, bedoeld als in paragraaf 1.3 van de CAO Rijk, betreffende hun dienstonderdelen afspraken met de medewerkers te maken, beslissingen te nemen en andere handelingen te verrichten waarvan in de CAO is beschreven dat een leidinggevende dat kan doen.
4. De directeuren doen ter besluitvorming door de secretaris een voorstel inzake wijzigingen:
 - a. van de hoofdstructuur en belonings- en functiestructuur van het onder hun gezag staande dienstonderdeel;
 - b. van werkwijzen die leiden tot een wijziging in de werkrelatie met andere dienstonderdelen of met leden en staatsraden en hun werkwijze, of meerjarige gevolgen kunnen hebben voor de begroting.

Artikel 2. Volmacht secretaris

1. De secretaris is, met inachtneming van artikel 2 van het Organisatiebesluit 2020, bevoegd namens de vice-president beslissingen te nemen inzake aangelegenheden betreffende personeel, informatieverstrekking, organisatie, financiën, automatisering en huisvesting voor zover hierna niet anders is bepaald.

2. De secretaris is bevoegd namens de vice-president beslissingen te nemen inzake aangelegenheden betreffende de Algemene Verordening Gegevensbescherming, waaronder begrepen het nemen van beslissingen op bezwaarschriften.
3. Aan de vice-president blijft voorbehouden de volmacht tot het nemen van een beslissing inzake een uitspraak van het Rijksloket Advies en Bemiddeling in Arbeidszaken en de geschillencommissie over een geschil dat op grond van hoofdstuk 16 van de CAO Rijk is voorgelegd aan het Rijksloket of de geschillencommissie.
4. De secretaris is bevoegd onder goedkeuring van de vice-president volmacht te verlenen aan de directeuren, hun plaatsvervangers en andere ambtenaren. Hij kan daarbij instructies geven over de mate waarin en de wijze waarop gebruik dient te worden gemaakt van de volmacht. De directeuren kunnen onder goedkeuring van de secretaris volmacht verlenen aan andere ambtenaren.
5. De secretaris verschaft de vice-president tijdig de voor de uitoefening van diens taak noodzakelijke gegevens en draagt daarbij in het bijzonder zorg voor een adequate managementinformatie, ter verantwoording van de aan hem toegekende taken en bevoegdheden alsmede ter verantwoording van de taken en bevoegdheden die namens hem worden verricht.
6. De secretaris doet ter besluitvorming door de vice-president een voorstel inzake:
 - a. wijzigingen van de organisatie, werkwijzen, beheer en functies bij de ambtelijke organisatie die rechtstreeks van invloed zijn op de positie van de leden en staatsraden;
 - b. wijzigingen van de hoofdstructuur van de organisatie;
 - c. aangaan en wijzigen van arbeidsovereenkomsten, bevordering, bijzondere beloning, toelagen en ontslag van de directeuren alsmede van hun plaatsvervangers;
 - d. voordrachten voor individuele beslissingen die bij koninklijk besluit tot stand komen, tenzij hij ter zake volmacht heeft verleend aan een directeur in welk geval deze de voordracht doet;
 - e. ordemaatregelen en straffen als bedoeld in hoofdstuk 15 van de CAO Rijk;
 - f. het in te dienen begrotingsvoorstel;
 - g. financiële verplichtingen voortvloeiend uit of samenhangend met nieuw beleid buiten of in afwijking van de begroting;
 - h. tegenover bevoegde externe controle-instanties in te nemen standpunten bij gebleken verschillen van inzicht of opvatting;
 - i. investeringsprogramma's en nieuwe niet-vervangingsinvesteringen buiten of afwijkend van de begroting.

Artikel 3. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 7 mei 2020.

Artikel 4. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Gewijzigd volmachtbesluit secretaris Raad van State 2020.

's-Gravenhage, 7 mei 2020

de vice-president,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'T' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

mr. Th.C. de Graaf

Toelichting

1. Algemeen

Als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vervallen het Algemeen Rijksambtenarenreglement, het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren en alle andere rechtspositionele regelingen per 1 januari 2020. De Wnra regelt dat voor alle rijksambtenaren vanaf de ingangsdatum het private arbeidsrecht geldt. De in het bestuursrecht gebruikelijke termen "mandaat" en "bevoegd gezag" worden vervangen door "volmacht", "werkgever" en "leidinggevende". Hierdoor is het noodzakelijk het bestaande mandateringsbesluit van de Raad van State te actualiseren.

In het nieuwe Volmachtsbesluit wordt onder meer de binnen de Raad van State gegeven invulling aan de begrippen budgethouderschap (financieel), werkgeverschap en leidinggevende (personeel en organisatie) beschreven. Regel is dat de secretaris en de directeuren binnen de jaarlijks vast te stellen budgettaire, organisatorische en personele kaders bevoegd zijn als leidinggevende afspraken met de medewerkers te maken, beslissingen te nemen en andere handelingen te verrichten waarvan in deze cao is beschreven dat een leidinggevende dat kan doen. Deze rechtshandelingen behoren tot hetgeen in het Organisatiebesluit is omschreven als de dagelijkse leiding.

De directeuren doen jaarlijks voorstellen aan de secretaris om de voor de werkzaamheden van hun directie benodigde middelen toe te kennen. De directeuren zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van deze voorstellen, de secretaris is verantwoordelijk voor de doelmatige verdeling van middelen en een doelmatige afstemming tussen middelen en werkzaamheden.

De budgetten van de directies Advisering en Bestuursrechtspraak bestaan in hoofdzaak uit de budgetten voor personele uitgaven en uit de daarbij behorende personeelsformatie die nodig is om kwaliteit en tijdigheid van de werkzaamheden te kunnen waarborgen.

De secretaris en de directeuren Bedrijfsondersteuning en Bestuursondersteuning beschikken over budgetten voor personele en materiële uitgaven. Deze zijn deels onderdeel van het primair proces, deels ondersteunend aan het primair proces. De verantwoordelijkheid voor deze budgetten is derhalve centraal belegd. In maandelijkse rapportages wordt aan de leden van de bestuursraad verslag gedaan van de uitputting van budget en formatie.

2. Artikelsgewijs

In de CAO Rijk is de vice-president aangewezen als vertegenwoordiger van de werkgever (Staat der Nederlanden) voor functies bij de Raad van State.

Artikel 1 belegt het budgethouderschap en de bevoegdheid om namens de werkgever als leidinggevende op te treden bij de secretaris en de directeuren. Zij mogen ten laste van de hen toegewezen budgetten binnen de grenzen van de Procuratieregeling verplichtingen aangaan en afspraken met medewerkers maken, beslissingen nemen en andere handelingen te verrichten waarvan in deze cao is beschreven dat een leidinggevende dat kan doen.

Artikel 2 bepaalt dat de secretaris, op grond van zijn door de vice-president verstrekt volmacht, bevoegd is volmacht te verlenen aan de directeuren. Dit artikel dient in samenhang met artikel 2 van het Organisatiebesluit te worden gelezen.