

Kenmerk	W14.14.0233/IV
Datum advies	4 september 2014
Vindplaats	Staatscourant 2015, nr. 6585

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende regels inzake de verstrekking van subsidies door de Minister van Infrastructuur en Milieu (Kaderbesluit subsidies lenM), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 11 juli 2014, no.2014001389, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Infrastructuur en Milieu, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels inzake de verstrekking van subsidies door de Minister van Infrastructuur en Milieu (Kaderbesluit subsidies lenM), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt tot procedurele invulling van de artikelen 4 en 5 van de Kaderwet subsidies lenM (hierna: de wet). *(zie noot 1)* Het ontwerpbesluit bevat regels over procedures rond subsidieverstrekking en verantwoording, alsmede de implementatie van het uniform subsidiekader (USK), zoals dat is uitgewerkt in de Aanwijzingen voor subsidieverstrekking. *(zie noot 2)*

De Afdeling advisering onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt de volgende kanttekeningen.

1. Registratie

a. Bescherming persoonsgegevens

Artikel 27 van het ontwerpbesluit draagt de minister op een registratie bij te houden ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies. Zij stelt vast dat het hier om de registratie van persoonsgegevens gaat. Volgens de toelichting gaat het om een beperkte inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de subsidieontvanger, die noodzakelijk is in het belang van het economisch welzijn van het land, en proportioneel, omdat alleen gegevens worden opgenomen van subsidieontvangers die verwijtbaar hebben gehandeld. *(zie noot 3)* Uit de toelichting blijkt echter niet of deze registratie voldoet aan de eisen die de Wet bescherming persoonsgegevens (hierna: de Wbp) en de richtlijn bescherming persoonsgegevens (hierna: de richtlijn) stellen. *(zie noot 4)* Meer in het bijzonder gaat de toelichting niet in op de vraag in hoeverre gelet op de aard van de in het voorgestelde artikel 27, eerste lid, genoemde gegevens het register eventuele strafrechtelijke gegevens bevat waarvoor ingevolge artikel Wbp (en artikel 8, vijfde lid, van de richtlijn) passende en specifieke waarborgen moeten gelden. Evenmin blijkt uit de toelichting of het College bescherming persoonsgegevens over dit onderdeel van het ontwerpbesluit is geraadpleegd. De Afdeling wijst er in dit verband op dat in het register tevens de in het kader van de subsidieverstrekking gedane aangifte bij het openbaar ministerie, wordt geregistreerd. *(zie noot 5)* De Afdeling adviseert in de toelichting in te gaan op de vraag of het ontwerpbesluit voldoet aan de eisen in de Wbp en de richtlijn, het College bescherming persoonsgegevens

over dit onderdeel van het ontwerpbesluit te consulteren, dan wel, zo dit reeds is gebeurd, de uitkomsten daarvan in de toelichting weer te geven.

b. *Moment registratie*

In artikel 27, derde lid, is geregeld dat de duur van de registratie drie jaar na registratie is. Dat betekent dat het moment van registratie los kan staan van het moment van de te registreren afdoening van een relevant feit. De Afdeling gaat ervan uit dat registratie van een gegeven onmiddellijk plaatsvindt, doch hierover wordt in de toelichting geen mededeling gedaan.

De Afdeling adviseert hierop in de toelichting in te gaan.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De vice-president van de Raad van State

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W14.14.0233/IV

- In de definitie van algemene groepsvrijstellingsverordening in artikel 1 de zinsnede "van 6 augustus 2008" achter "de Commissie van de Europese Gemeenschappen" plaatsen.
- In artikel 4, eerste lid, onder h, na het woord verplichtingen de woorden "van de ontvanger" invoegen.
- In artikel 10, tweede lid, "aan de aanvraag" vervangen door: over de aanvraag.
- In de tweede volzin van artikel 24, derde lid, "van de in bij ministeriële regeling aangegeven bescheiden" vervangen door: van de in het middel aangegeven bescheiden.

Nader rapport (reactie op het advies) van 9 februari 2015

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een aantal kanttekeningen in relatie tot bescherming persoonsgegevens en moment van registratie van deze gegevens. De Afdeling adviseert in de toelichting op deze onderwerpen in te gaan. Op deze kanttekeningen ga ik hierna in.

1a. *Bescherming persoonsgegevens*

Het advies van de Afdeling met betrekking tot het raadplegen van het College bescherming persoonsgegevens over de registratie van misbruik en oneigenlijk gebruik door subsidieontvangers is niet overgenomen.

Het College bescherming persoonsgegevens wordt ingevolge artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) om advies gevraagd over ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur die geheel of voor een belangrijk deel betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens. Aangezien de registratie van misbruik en oneigenlijk gebruik door subsidieontvangers slechts een zeer beperkt onderdeel van het ontwerpbesluit is, is van consultatie van het College bescherming persoonsgegevens afgezien en is de toetsing aan de Wbp door de wetgever zelf uitgevoerd. Op grond van die toetsing is er bijvoorbeeld voor gekozen slechts een zeer beperkt aantal gegevens op te nemen in het register, is gekozen voor een niet-openbaar register waartoe slechts een beperkt aantal personen toegang geeft, en worden gegevens na verloop van drie jaar

verwijderd. Deze keuzes geven er ieder individueel, en in combinatie, blijk van dat de verplichtingen voortvloeiende uit de Wet bescherming persoonsgegevens in aanmerking zijn genomen bij de ontwikkeling van dit ontwerpbesluit.

Tevens adviseert de Afdeling in de toelichting in te gaan op de vraag of het ontwerpbesluit voldoet aan de eisen in de Wet bescherming persoonsgegevens en de Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van gegevens.

In de toelichting is aangegeven dat het niet gaat om registratie van strafrechtelijke gegevens, maar de registratie van een subsidie-ontvanger die een verwijt kan worden gemaakt van de lagere vaststelling, intrekking of wijziging van de subsidie plaats vindt, of van een subsidie-ontvanger die niet aan de subsidieverplichting heeft voldaan en een boete is opgelegd op grond van de Wet bestuurlijke boete meldingsplichten. Deze registratie valt niet onder de reikwijdte van artikel 8, vijfde lid van de richtlijn. Tevens is aangegeven dat de registratie ten behoeve van het eigen ministerie wordt verwerkt ter beoordeling van eventuele nieuwe verzoeken om een subsidie. Dat past binnen de eisen van de Wet bescherming persoonsgegevens.

1b. *Moment van registratie*

Het advies van de Afdeling om het moment van registratie in de toelichting nader aan te geven is overgenomen. Aangegeven is dat de registratie zal plaatsvinden op het moment dat het desbetreffende besluit tot vaststelling, intrekking of wijziging is genomen of de boete op grond van de Wet bestuurlijke boete meldingsplichten is opgelegd.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele verbeteringen in het ontwerpbesluit aan te brengen. Er is een overgangsbepaling opgenomen ten behoeve van de afwikkeling van reeds verstrekte subsidies. Tevens is een inwerkingtredingbepaling opgenomen zodat de Kaderwet subsidies I en M als het Kaderbesluit I en M met ingang van 1 juli 2015 in werking treden. De verwijzingen naar Europese steunmaatregelen zijn geactualiseerd.

2. De redactionele opmerkingen van de Afdeling zijn overgenomen.

Ik moge U hierbij het ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

(1) Wet van 14 december 2012, houdende regels inzake de verstrekking van subsidies door de Minister van Infrastructuur en Milieu (Kaderwet subsidies I en M), (Stb. 2013, 20), nog niet in werking getreden.

(2) Regeling van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, van 15 december 2009, nr. 3086451, houdende vaststelling van de Aanwijzingen voor subsidieverstrekking (Stcrt. 2009, nr. 20306).

(3) Zie de toelichting bij artikel 27.

(4) Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 24 oktober 1995, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (Pb EG 1995, L 281).

(5) Idem.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 378 kB\)](#)