

Kenmerk	W13.14.0245/III
Datum advies	12 september 2014
Vindplaats	Kamerstukken II 2014/2015, 34 111, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Gezondheidswet en de Wet op de jeugdzorg. In het wetsvoorstel wordt een aantal toezichthouders verplicht om informatie over de naleving en uitvoering van regelgeving openbaar te maken. Het wetsvoorstel is op 19 december 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Afdeling advisering openbaar geworden.

Inhoud wetsvoorstel

Het wetsvoorstel legt een aantal toezichthouders, te weten de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, de Inspectie voor de Gezondheidszorg en de Inspectie Jeugdzorg, de verplichting op om bepaalde informatie openbaar te maken. Het gaat om inspectierapporten en sanctiebesluiten zoals bestuurlijke boetes. Het wetsvoorstel bevat een specifiek openbaarmakingsregime dat afwijkt van het regime van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het doel van openbaarmaking van deze gegevens is het bevorderen van de naleving van regelgeving en het bieden van transparantie aan bedrijven en burgers. Met de openbaarmaking van sanctiebesluiten is met nadruk geen leedtoevoeging beoogd.

Algemene regeling

Er gelden inmiddels op verschillende beleidsterreinen specifieke regelingen voor de openbaarmaking van toezichtgegevens. Deze regelingen vertonen onderlinge verschillen, terwijl de aard van de gegevens die openbaar worden gemaakt en de doelen van openbaarmaking dezelfde zijn. Het is wenselijk dat uniforme regels gelden voor de openbaarmaking van toezichtgegevens. Daarom adviseert de Afdeling advisering daarvoor een algemene regeling te treffen, bij voorkeur in de Algemene wet bestuursrecht.

Meer ruimte voor belangenafweging

Openbaarmaking van een sanctie kan diep ingrijpen in de betrokken onderneming en in de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Het wetsvoorstel laat weinig ruimte voor een toetsing aan de weigeringsgronden in de Wob of voor een beoordeling in het individuele geval of openbaarmaking gerechtvaardigd is.

Die ruimte dient het wetsvoorstel te geven door:

(a) opneming van twee uitzonderingsgronden van de Wob, namelijk de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige benadeling van de betrokken ondernemingen of personen. Op deze manier kan de openbaarmaking van een sanctie aan deze weigeringsgronden worden getoetst;

(b) bij iedere openbaarmaking van een sanctie een individuele belangenafweging te laten plaatsvinden die uiteindelijk door de rechter kan worden getoetst.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Afdeling advisering en het nader rapport van de minister.