

Kenmerk	W15.14.0174/IV
Datum advies	22 augustus 2014
Vindplaats	Kamerstukken II 2014/2015, 34 089, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel elektriciteit en drinkwater BES. Doel van het wetsvoorstel is om de huidige problemen met de water- en elektriciteitsvoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES) op te lossen en die voorzieningen betrouwbaar, betaalbaar en duurzaam te maken. Het wetsvoorstel stelt daarom onder andere regels over de taken, eisen, verplichtingen en tarieven van de water- en elektriciteitsbedrijven op de BES-eilanden. De Afdeling advisering stemt in met het doel van het wetsvoorstel, maar plaatst in haar advies onder meer de volgende kanttekeningen. Het advies is op 26 november 2014 openbaar gemaakt.

Niet te veel wetten in één keer

In een conferentie in 2006 over de positie van de BES-eilanden in het Koninkrijk is afgesproken om voor 1 oktober 2015 niet te veel nieuwe wetten in te voeren op de eilanden. Dit om te voorkomen dat er te veel in één keer verandert. Het streven is echter om het wetsvoorstel al op 1 januari 2015 in werking te laten treden. Dat is dus eerder dan afgesproken. In de toelichting bij het wetsvoorstel wordt hier niet op ingegaan. De Afdeling adviseert dit alsnog te doen.

Toepassing ingewikkeld Nederlands bestuursrecht

Het wetsvoorstel verklaart grote delen van de Nederlandse Algemene wet bestuursrecht (Awb) over subsidies en handhaving van toepassing op de BES-eilanden. De Awb is ingewikkeld en niet toegesneden op de specifieke situatie op de eilanden. Het gevaar bestaat daarom dat door het van toepassing verklaren van de Awb op de eilanden het bestuursrecht daar een stuk minder overzichtelijk wordt. Het van toepassing verklaren past ook niet bij de gemaakte afspraken om niet te veel wetgeving in één keer op de eilanden te veranderen. De Afdeling adviseert dan ook om het wetsvoorstel zo nodig aan te vullen met specifiek op de BES-eilanden toegesneden bestuursrechtelijke bepalingen.

Vage normen en boetes

Het wetsvoorstel bevat een aantal vage normen. Zo bepaalt het wetsvoorstel dat een distributeur – een bedrijf dat zorgt voor de levering en het transport van drinkwater of elektriciteit – onder meer tot taak heeft om zijn net te 'beheren, te onderhouden en te ontwikkelen op een wijze die de veiligheid, betrouwbaarheid en doelmatigheid van zijn net waarborgt'. Ook moet hij zorgen voor 'een betrouwbare levering van elektriciteit of drinkwater van goede kwaliteit'. Deze termen – en daarmee de taken van de distributeur – worden in het wetsvoorstel en de toelichting daarop niet concreet gemaakt. Toch kan een

distributeur, als hij zich niet aan deze taken houdt, op grond van het wetsvoorstel een bestuurlijke boete krijgen. Dat verdraagt zich niet met het zogenoemde lex certa-beginsel. Dit beginsel houdt in dat een voorschrift voldoende duidelijk, voorzienbaar en kenbaar moet zijn als het door punitieve sancties, zoals een bestuurlijke boete, wordt gehandhaafd. Nu dit in het wetsvoorstel niet altijd het geval is, adviseert de Afdeling advisering in de toelichting uiteen te zetten hoe de regeling over de bestuurlijke boete zich verhoudt tot het lex certa-beginsel en zo nodig het wetsvoorstel aan te passen.

Terugwerkende kracht doorbetalingsregeling

Het wetsvoorstel regelt dat bepaalde groepen afnemers van elektriciteit en drinkwater vanaf 1 januari 2013, dus met terugwerkende kracht, vijf jaren het vaste gebruikstarief moeten doorbetalen, ook al zijn ze na die datum afgesloten van het net. Uit de toelichting blijkt echter niet dat die groepen afnemers al op 1 januari 2013 konden weten dat ze vijf jaar moeten doorbetalen voor water en elektriciteit als ze voor die datum nog niet waren afgesloten. De Afdeling adviseert daarom in de toelichting de terugwerkende kracht van de doorbetalingsregeling dragend te motiveren en anders daarvan af te zien.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Afdeling advisering en het nader rapport van de minister.