

Kenmerk	W14.14.0208/IV
Datum advies	14 augustus 2014
Vindplaats	Staatscourant 2014, nr. 32343

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en van bijlage II bij de Crisis- en herstelwet (achtste tranche), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 27 juni 2014, no.2014001265, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Infrastructuur en Milieu, in overeenstemming met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en van bijlage II bij de Crisis- en herstelwet (achtste tranche), met nota van toelichting.

Met het ontwerpbesluit, dat de zogenoemde achtste tranche vormt van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, wordt onder andere een aantal nieuwe innovatieve projecten als bedoeld in hoofdstuk 2, afdeling 2, van de Chw benoemd. De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over een van de nieuwe innovatieve projecten. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

Het ontwerpbesluit voegt aan paragraaf 3 "Innovatie" van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet een experiment toe voor gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een grondgebonden nieuwbouwwoning waarvoor een waarborgcertificaat op basis van het keurmerk van de Stichting Garantiewoning is verstrekt. (*zie noot 1*) Het experiment houdt in dat vijf gemeenten een dergelijke aanvraag niet hoeven te toetsen aan het Bouwbesluit 2012.

Volgens de toelichting voorkomt het experiment dat tweemaal aan de bouwvoorschriften wordt getoetst. Daarnaast biedt het experiment meer flexibiliteit om het bouwplan tussentijds te wijzigen. De vereenvoudiging kan leiden tot een verlaging van de totale bouwsom voor de opdrachtgever. (*zie noot 2*)

Het experiment wordt gebaseerd op artikel 2.4 van de Crisis- en herstelwet. Dit artikel maakt het mogelijk bij wege van experiment af te wijken van een aantal wettelijke bepalingen, en wel uitsluitend indien het experiment bijdraagt aan innovatieve ontwikkelingen en het voldoende aannemelijk is dat uitvoering ervan bijdraagt aan het bestrijden van de economische crisis en aan de bevordering van duurzaamheid. (*zie noot 3*) De drie criteria zijn dus cumulatief. (*zie noot 4*)

De Afdeling merkt op dat de toelichting het experiment niet motiveert in het licht van de genoemde criteria. De toelichting volstaat slechts met het noemen van enkele praktische voordelen van het experiment voor gemeenten en opdrachtgevers van nieuwbouwwoningen.

Hierdoor is onduidelijk of het experiment bijdraagt aan innovatieve ontwikkelingen. Evenmin is aannemelijk gemaakt dat de uitvoering van het experiment kan bijdragen aan het bestrijden van de economische crisis en aan de bevordering van de duurzaamheid.

De Afdeling adviseert het experiment waarin de gemeentelijke preventieve bouwtoets vervalt, in het licht van de criteria van artikel 2.4 van de Crisis- en herstelwet dragend te motiveren en zo nodig het ontwerpbesluit aan te passen.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 2 september 2014

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen. De Afdeling geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met haar opmerkingen rekening zal zijn gehouden. Hieronder ga ik, mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, in op de opmerkingen van de Afdeling.

Naar aanleiding van de inhoudelijke opmerkingen van de Afdeling, die allemaal betrekking hebben op één van de innovatieve projecten die in het ontwerpbesluit is opgenomen (namelijk het experiment waarin de gemeentelijke preventieve bouwtoets vervalt), is in de nota van toelichting een nadere motivering voor dit project opgenomen waarin nadrukkelijk wordt gerefereerd aan de criteria van artikel 2.4 van de Crisis- en herstelwet.

Ik moge U hierbij, in overeenstemming met mijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Infrastructuur en Milieu

(1) Artikel I, onderdeel A.

(2) Nota van toelichting, Artikel I, onderdeel A.

(3) Artikel 2.4, tweede lid, van de Crisis- en herstelwet.

(4) Zie het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State van 25 april 2013 over het ontwerpbesluit tot wijziging van de het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (zesde tranche), W01.13.0072/I, Stcrt. 2013 nr. 19563, blz. 4.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(docx, 82 kB\)](#)