

Kenmerk	W15.13.0470/IV
Datum advies	26 februari 2014
Vindplaats	Staatscourant 2014, nr. 23048

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Kaderbesluit EZ-subsidies in verband met de samenvoeging van de voormalige Ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en van Economische Zaken, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 6 januari 2014, no.2013002656, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Kaderbesluit EZ-subsidies in verband met de samenvoeging van de voormalige Ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en van Economische Zaken, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt tot uitvoering van de Kaderwet EZ-subsidies en bevat wijzigingen van het huidige Kaderbesluit EZ-subsidies (hierna: Kaderbesluit) om de subsidieregelgeving van de voormalige Ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV) en van Economische Zaken (hierna: EZ) te integreren. Het ontwerpbesluit wijzigt het Kaderbesluit door loting te introduceren als middel om een subsidieplafond te verdelen, de aanvraag- en vaststellingsformulieren te wijzigen, en de subsidievaststelling te harmoniseren.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit maar maakt daarbij de volgende kanttekening.

1. Artikel 50 van het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan de vier uitvoeringsvarianten voor subsidieverstreking zoals deze zijn geformuleerd in het Raamwerk voor uitvoering van subsidies (hierna: RUS). (zie *noot 1*) Uitvoeringsvariant 1 betreft subsidiebedragen van minder dan € 25.000 euro, uitvoeringsvariant 2 betreft subsidiebedragen van meer dan € 25.000 euro en minder dan € 125.000 euro, en uitvoeringsvarianten 3 en uitvoeringsvariant 4 betreffen subsidiebedragen van meer dan € 125.000. Het verschil tussen uitvoeringsvariant 3 en 4 betreft de verantwoording van de kosten; voor uitvoeringsvariant 3 is het overleggen van een bestuursverklaring voldoende, voor uitvoeringsvariant 4 een controleverklaring van een accountant of accountant-administratieconsulent.

De toelichting vermeldt dat met artikel 50, derde lid, van het ontwerpbesluit, wordt beoogd om uitvoering te kunnen geven aan uitvoeringsvariant 3.

De Afdeling merkt op dat uitvoeringsvariant 3 ziet op subsidiebedragen vanaf € 125.000 euro, terwijl het voorgestelde artikel 50, derde lid, ziet op subsidiebedragen van meer dan € 25.000 en minder dan € 125.000 euro, ofwel uitvoeringsvariant 2. Door de zinsnede "bij een subsidiebedrag van meer dan € 25.000 maar niet meer dan € 125.000" te schrappen, krijgt het voorgestelde artikel 50, derde lid, een breder toepassingsbereik en kan het artikellid ook uitvoering geven aan uitvoeringsvariant 3.

De Afdeling adviseert om het voorstel en de toelichting aan te passen.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De vice-president van de Raad van State

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W15.13.0470/IV

- In Artikel I, onderdeel A, in de definitie van Europees steunkader "de artikelen 106, derde lid, 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie" vervangen door: de artikelen 42, 106, derde lid, 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- In Artikel I, onderdeel A, in de definitie van landbouwproducten "het Verdrag betreffende werking van de Europese Unie", vervangen door: het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Nader rapport (reactie op het advies) van 14 juli 2014

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit en maakt één kanttekening over de aansluiting bij het Raamwerk voor uitvoering van subsidies (hierna: RUS). De Afdeling adviseert beter aan te sluiten bij uitvoeringsvariant 3 van het RUS door het voorgestelde artikel 50, derde lid, van het Kaderbesluit EZ-subsidies een breder bereik te geven. Dit advies is overgenomen. Dat geldt ook voor de twee redactionele punten die de Afdeling aandraagt. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de verwijzingen naar de Europese algemene groepsvrijstellingsverordening en de-minimis verordeningen te actualiseren.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Economische Zaken

(1) Het Raamwerk voor uitvoering van subsidies is een het rijk bindend document, zie: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/notas/2012/11/19/raamwerk-voor-uitvoering-van-subsidies.html>; Nota van Toelichting, blz. 4 en 5.

Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting (pdf, 95 kB)