

Kenmerk	W12.14.0091/III
Datum advies	3 juni 2014
Vindplaats	Kamerstukken II 2013/14, 33 972, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel aanpassing financieel toetsingskader. Het wetsvoorstel is op 25 juni 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Raad van State openbaar geworden.

Inhoud wetsvoorstel

Het wetsvoorstel wijzigt de bepalingen over het financiële toetsingskader (FTK) in de Pensioenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling. Het wetsvoorstel heeft een relatief beperkte strekking. Met het wetsvoorstel wil de minister het beheer van pensioenvermogens stabiel maken en bijdragen aan een evenwichtiger verdeling van risico's over de betrokken groepen (en lusten en lasten) bij het beheer van die vermogens. Dit gebeurt binnen de bestaande kaders van het nominale pensioencontract. Daarnaast is een brede dialoog aangekondigd over de toekomst van het stelsel van aanvullende pensioenen. Die zou begin 2015 moeten leiden tot een hoofdlijnennotitie over de toekomst van het stelsel. Tegen deze achtergrond is de Afdeling advisering van oordeel dat grotere terughoudendheid nodig is bij het vooruitlopen op de uitkomsten van die discussie, bijvoorbeeld ten aanzien van de mogelijke introductie van collectieve risicodeling bij beschikbare premieregelingen.

Stabiliteit

Het wetsvoorstel beoogt meer stabiliteit in het beheer van pensioenvermogens te brengen. De effecten van het wetsvoorstel zijn echter niet (cijfermatig) onderbouwd. Hierdoor kan niet goed worden beoordeeld of het wetsvoorstel aan deze doelstelling voldoet, aldus de Afdeling advisering.

Premiedemping op basis van verwacht rendement

Op een aantal punten is het volgens de Afdeling advisering bovendien de vraag of het wetsvoorstel voldoende consistent is. Zo blijkt dat het in het nieuwe FTK mogelijk is om bij het bepalen van de kostendeckende premie de premie lager vast te stellen door de disconteringsrente voor de verplichtingen te baseren op een voortschrijdend gemiddelde van de rente of het verwachte rendement. Hierdoor kunnen pensioenfondsen een financiële opzet hanteren die afwijkt van de belofte om een uitkeringsovereenkomst uit te voeren.

Aanpak problematiek uit het verleden

Uit de doorrekeningen van het wetsvoorstel door het Centraal Planbureau (CPB) wordt

duidelijk dat de actuele positie van een pensioenfonds aanzienlijke invloed heeft op de generatie-effecten van het voorstel. Ook laat de notitie van het CPB zien dat het wetsvoorstel er op korte termijn toe leidt dat de maatregelen die noodzakelijkerwijs bij veel fondsen aan de orde zijn, over een langere periode worden uitgesmeerd. Het risico hiervan is dat de discussie over het verdelingsvraagstuk over het verleden de discussie over de vormgeving van het FTK voor de toekomst gaat belasten. De Afdeling adviseert hierop in de toelichting in te gaan.

Conclusie

De Afdeling advisering concludeert dat het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer kan worden ingediend nadat het is aangepast.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Raad van State en het nader rapport van de minister.