

Kenmerk	W15.14.0048/IV
Datum advies	7 mei 2014
Vindplaats	Kamerstukken II 2013/14, 33 348, nr. 6

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over de nota die het wetsvoorstel houdende regels ter bescherming van de natuur wijzigt. Met de nota van wijziging wil de regering voldoen aan de natuurvoorstellen die zijn opgenomen in het regeerakkoord. De nota is op 18 juni 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Raad van State openbaar geworden.

Nationale natuurvisie

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van de nota. Naar het oordeel van de Afdeling advisering bewerkstelligt de nota op hoofdlijnen een balans tussen de uiteenlopende ambitieniveaus van de natuurbescherming in het wetsvoorstel enerzijds en de initiatiefnota 'Mooi Nederland' van drie Tweede Kamerleden van de PvdA, D66 en GroenLinks anderzijds. Wel maakt zij een opmerking over het voorgestelde verdergaande beschermingsniveau van de nationale natuurvisie. Met de nota lijkt te worden beoogd dat het rijksbeleid – ongeclausuleerd – gericht moet zijn op het versterken van de biologische diversiteit en van de recreatieve, educatieve en beleevingswaarde van natuur en landschap. Een goede balans tussen de andere maatschappelijke belangen, zoals ruimte voor economische ontwikkelingen, vereist afwegingsruimte. Wanneer versterking niet mogelijk is vanwege de genoemde belangen, moet deze – mogelijk tijdelijk – achterwege kunnen worden gelaten. De Afdeling advisering meent dat deze balans bij de nationale natuurvisie onvoldoende duidelijk in de nota tot uitdrukking komt. Zij adviseert de nota op dit punt aan te passen.

Provinciale natuurvisie

Voorts maakt de Afdeling advisering een opmerking over de in de nota verplicht gestelde provinciale natuurvisie. Op grond van de nota kunnen bij algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld over de inhoud van de provinciale natuurvisie, indien nationale belangen dat noodzakelijk maken. Deze (rijks)bevoegdheid stemt niet overeen met geldende uitgangspunten voor decentralisatie. De Afdeling adviseert daarom deze bevoegdheid te schrappen.

Doelbepaling

De nota bevat verder een bepaling waarin de doelstellingen van het wetsvoorstel natuurbescherming zijn opgenomen. De Afdeling advisering merkt op dat deze bepaling eerder een beleidsdoel lijkt te verwoorden en geen toegevoegde waarde heeft. De bepaling kan verwarring wekken en past niet bij de normatieve betekenis van de wet als grondslag voor het overheidshandelen en voor de rechtszekerheid voor burgers. De Afdeling adviseert daarom de doelbepaling te schrappen en het doel van het wetsvoorstel in de toelichting op te

nemen.

Ontwikkelingsruimte

De nota biedt – net als het wetsvoorstel – een algemene grondslag voor 'programmatisch aanpakken'. Projecten en andere handelingen die de druk op natuurwaarden zouden kunnen vergroten, kunnen worden toegelaten, vanwege de zogenoemde ontwikkelingsruimte. Deze ruimte ontstaat – volgens de toelichting op de nota – door uitvoering van mitigerende maatregelen die de eventuele schadelijke effecten van een bepaald project voor een Natura 2000-gebied kunnen opheffen. Daardoor kan in het kader van de passende beoordeling op grond van de Habitatrichtlijn worden geoordeeld dat het concrete project de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten. Ten tijde van de advisering was bij het Hof van Justitie EU een zaak aanhangig waarin de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State prejudiciële vragen heeft gesteld over de uitleg van de Habitatrichtlijn. Vanwege de gevolgen die het arrest van het Hof kan hebben voor de wijze waarop ontwikkelingsruimte kan worden gecreëerd, adviseert de Afdeling advisering het arrest te betrekken bij de verdere behandeling van het wetsvoorstel.

De Afdeling advisering is van oordeel dat aanpassing van de nota wenselijk is.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies en de reactie van de staatssecretaris daarop.