

Kenmerk	W03.14.0113/II
Datum advies	22 mei 2014
Vindplaats	Staatscourant 2014, nr. 17291

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende vaststelling van een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 110 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek (Tijdelijk besluit limitering aansprakelijkheid voor terrorismeschade luchtvaart), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 25 april 2014, no.2014000851, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Veiligheid en Justitie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende vaststelling van een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 110 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek (Tijdelijk besluit limitering aansprakelijkheid voor terrorismeschade luchtvaart), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt tot het opnieuw vaststellen van de aansprakelijkheidsbeperking voor terrorismeschade luchtvaart op de voet van artikel 110 van boek 6 van het Burgerlijk Wetboek. Deze aansprakelijkheidsbeperking is thans geregeld in het in 2004 tot stand gekomen Tijdelijk besluit limitering aansprakelijkheid voor terrorismeschade in verband met wijziging van de Luchtvaartwet. (*zie noot 1*) Doel van het besluit is het beperken van de aansprakelijkheid van luchthavenexploitanten en luchtvervoerders voor schade veroorzaakt door een terroristische aanslag na een tekortkoming in beveiligingscontroles in verband met de beperkte verzekerbaarheid van dit risico. Evenals in 2004 wordt gekozen voor een tijdelijke regeling voor de duur van tien jaar.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij de volgende kanttekeningen.

1. Wederom aansprakelijkheidsbeperking voor tien jaar

Volgens de toelichting op het ontwerpbesluit is het dreigingsniveau als vermeld in het Dreigingsbeeld Terrorismebestrijding in Nederland momenteel 'substantieel'. Om te bepalen welke maatregelen daarbij horen heeft in dat verband de bedrijfssector Luchthavens op grond van het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding het alerteringsniveau 'lichte dreiging'. De toelichting stelt verder dat de omstandigheden ten opzichte van de situatie in 2004 niet zodanig zijn veranderd dat luchthavenexploitanten en luchtvervoerders het thans zonder beperking van hun aansprakelijkheid kunnen stellen.

a. Ten aanzien van de tijdelijkheid van de regeling wordt in de toelichting volstaan met de stelling dat beperking van aansprakelijkheid een uitzondering is op de hoofdregel van het Nederlandse schadevergoedingsrecht. De toelichting bij het thans aflopende besluit kende naar aanleiding van het advies van de Raad van State een nadere motivering voor de tijdelijkheid. Deze luidde dat voorkomen moet worden dat een bepaalde economische

activiteit onder de bescherming van een aansprakelijkheidsbeperking opereert zonder dat dit langer door de feitelijke omstandigheden wordt gerechtvaardigd. Daarom moet de bevoordeling van een bepaalde economische activiteit als gevolg van een aansprakelijkheidsbeperking voor de desbetreffende sector op enige termijn expliciet opnieuw aan de orde komen. De Afdeling adviseert deze nadere motivering opnieuw op te nemen.

b. Het nieuwe besluit is de facto een verlenging van het bestaande besluit, zodat de aansprakelijkheid voor terrorismeschade bij bekrachtiging van het ontwerpbesluit voor een periode van in totaal twintig jaar wordt beperkt. De toelichting stelt dat de periode van tien jaar net als voor het besluit uit 2004 als een bruikbare periode wordt gezien. Dit wordt evenwel niet nader onderbouwd.

De Afdeling adviseert alsnog een dragende motivering voor de gekozen termijn van tien jaar op te nemen.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De waarnemend vice-president van de Raad van State

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W03.14.0113/II

- In artikel 1, eerste lid, van het ontwerpbesluit in plaats van het begrip "voorval" het begrip "gebeurtenis" hanteren, in overeenstemming met artikel 6:110 van het Burgerlijk Wetboek.

Nader rapport (reactie op het advies) van 4 juni 2014

Het kabinet is de Afdeling advisering erkentelijk voor de voortvarendheid waarmee het advies inzake bovenvermeld ontwerp-besluit is uitgebracht.

De Afdeling advisering adviseert een nadere motivering ten aanzien van de tijdelijkheid van het besluit en een nadere onderbouwing voor de gekozen termijn van tien jaar in de toelichting op te nemen. De toelichting is met betrekking tot beide aspecten aangepast, waarbij tevens de redactionele opmerking is overgenomen.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Veiligheid en Justitie

(1) Stb. 2004, 358.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 186 kB\)](#)