

Kenmerk	W12.14.0057/III
Datum advies	4 april 2014
Vindplaats	Staatscourant 2014, nr. 15387

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit SUWI en enige andere besluiten in verband met gegevensverstrekking aan werkgevers en verzekeraars en enige andere technische wijzigingen, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 6 maart 2014, no.2014000445, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit SUWI en enige andere besluiten in verband met gegevensverstrekking aan werkgevers en verzekeraars en enige andere technische wijzigingen, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit wijzigt een drietal besluiten op het terrein van Sociale Zaken en werkgelegenheid. De wijzigingen betreffen deels aanpassingen aan gewijzigde wetgeving en deels inhoudelijke wijzigingen. Zo wordt onder andere de gegevensverstrekking door het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) ten behoeve van het verzekeren van het eigenrisicodragerschap gewijzigd.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de gegevensverstrekking door het UWV aan werkgevers. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Gegevensverstrekking door UWV aan werkgevers

Een werkgever kan kiezen om eigenrisicodrager te worden voor de lasten van de Werkhervattingsregeling gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA), ziekengeldlasten en andere lasten in verband met de arbeidsongeschiktheid van de werknemers. *(zie noot 1)* Hij kan er vervolgens voor kiezen deze risico's zelf te dragen of te verzekeren. Ten behoeve van het sluiten van de overeenkomst tussen de werkgever die eigenrisicodrager is en een verzekeraar kan het UWV gegevens uit de onder zijn verantwoordelijkheid gevoerde administraties aan de werkgever verstrekken. Daarbij geldt de voorwaarde dat die gegevens noodzakelijk zijn voor de informatieverstrekking bij het aangaan van overeenkomsten tot verzekeren van het desbetreffende risico. *(zie noot 2)* De gegevens die in dat kader als noodzakelijk worden aangemerkt zijn limitatief opgesomd in artikel 5.13, eerste lid, Besluit SUWI. Op grond van het huidige artikel 5.13 zijn dat gegevens die algemeen van aard zijn. *(zie noot 3)* In het ontwerpbesluit wordt voorgesteld artikel 5.13 zodanig te wijzigen *(zie noot 4)* dat niet langer algemene gegevens aan de werkgevers worden verstrekt, maar gegevens die herleidbaar zijn tot personen. *(zie noot 5)*

Uit artikel 73, derde lid, aanhef en onder a, Wet Structuur uitvoeringsorganisatie werk en

inkomen vloeit voort dat de voorgestelde gegevensverstrekking door het UWV aan een werkgever is toegestaan voor zover die verstrekking noodzakelijk is voor de informatieverstrekking bij het aangaan van overeenkomsten tot verzekeren van het eigenrisicodragerschap. Uit de toelichting wordt niet duidelijk of de voorgestelde verstrekking van persoonsgegevens daartoe noodzakelijk is. Dit is mede van belang gelet op de Wet bescherming persoonsgegevens, waaruit volgt dat persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden mogen worden verzameld en voorts persoonsgegevens, buiten het geval van ondubbelzinnige toestemming van de betrokkene, slechts mogen worden verwerkt indien de gegevensverwerking noodzakelijk is op een van de in artikel 8, onderdeel b tot en met f, van de Wet bescherming persoonsgegevens genoemde gronden. (zie *noot 6*) In dit verband merkt de Afdeling op dat de voorgestelde verstrekking van persoonsgegevens niet noodzakelijk lijkt, omdat de werkgever zelf ook over de bedoelde gegevens beschikt. De toelichting vermeldt dit ook. (zie *noot 7*) In de huidige tekst van artikel 5.13 Besluit SUWI is gegevensverstrekking door het UWV dan ook slechts toegestaan voor zover de werkgever de in dat artikel genoemde feiten en gegevens niet op basis van gegevens in zijn loonadministratie zelf kan bepalen. Bedoelde voorwaarde komt met het ontwerpbesluit te vervallen. Uit de toelichting blijkt de reden hiervoor echter niet.

De Afdeling adviseert in het licht van het voorgaande in de toelichting de noodzaak van de voorgestelde gegevensverstrekking te motiveren en daarbij rekening te houden met het feit dat de werkgever zelf over bedoelde gegevens beschikt. Indien in een dergelijke motivering niet kan worden voorzien adviseert zij artikel I, onderdeel E, uit het ontwerpbesluit te schrappen.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W12.14.0057/III

- Artikel I, onderdeel C, onder 3, schrappen nu met artikel XI van het Aanpassingsbesluit Wet op de Kamer van Koophandel reeds is voorzien in de wijziging van artikel 5.7, onderdeel f, van het Besluit SUWI.

- Nu in artikel 5, vijfde lid, Dagloonbesluit werknemersverzekeringen de zinsnede "artikel 3, tweede lid" niet voorkomt, in artikel II, onderdeel C, onder 1, "het vijfde lid en" schrappen en voorzien in een extra onderdeel waarin bedoeld vijfde lid wordt gewijzigd.

- In het in artikel I, onderdeel E, voorgestelde artikel 27 Dagloonbesluit werknemersverzekeringen "zoals deze luiden voor de inwerkingtreding" vervangen door: zoals deze luiden op de dag voorafgaand aan de dag van inwerkingtreding.

- De in artikel III, onderdelen B en C, voorgestelde artikelen 2:6, eerste lid, onderdeel d, en 2:7, eerste lid, onderdeel d, Algemeen inkomensbesluit sociale zekerheidswetten als volgt formuleren: d. in afwijking van artikel 2:2, eerste lid, onderdeel a, een bijdrage ingevolge een levensloopregeling als bedoeld in artikel 39d van de Wet op de loonbelasting 1964 wordt aangemerkt als inkomen uit arbeid.

Nader rapport (reactie op het advies) van 15 mei 2014

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State aanleiding tot het maken van een inhoudelijke opmerking. De Afdeling advisering merkt op dat uit de toelichting niet duidelijk wordt of de voorgestelde gegevensverstrekking door UWV aan werkgevers noodzakelijk is. Het lijkt de Afdeling niet noodzakelijk omdat de werkgever zelf ook over de gegevens beschikt. De voorwaarde voor verstrekking dat de werkgever de feiten en gegevens niet op basis van gegevens in zijn loonadministratie kan bepalen komt te vervallen. De Afdeling adviseert de noodzaak van de gegevensverstrekking te motiveren, rekening houdende met het feit dat de werkgever zelf over bedoelde gegevens beschikt.

Op grond van artikel 73 Wet SUWI en artikel 5.13, eerste lid, van het Besluit SUWI is het UWV bevoegd gegevens te verstrekken aan de werkgever die overweegt eigenrisicodrager Werkhervattingsregeling gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA) te worden. De gegevensverstrekking wordt gezien als noodzakelijk voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de werkgever in verband met diens keuze om publiek verzekerd te blijven dan wel eigenrisicodrager te worden en de keuze voor een verzekering indien hij eigenrisicodrager wil worden. Dit besluit geeft een verduidelijking van de individuele gegevens van werknemers die verstrekt mogen worden aan de werkgever. De werkgever kan in beginsel op grond van zijn eigen loon- en personeelsadministratie beschikken over de gegevens die door UWV worden verstrekt. Werkgevers ontvangen de gegevens van UWV per werknemer en per beslissing. Werkgevers hebben deze gegevens per werknemer niet zodanig in hun administratie beschikbaar dat de werkgever daarmee ook een overzicht heeft van de gegevens over uitkeringen van zijn werknemers en ex-werknemers ten behoeve van de keuze om wel of niet eigenrisicodrager te worden. Daarnaast betreft de gegevensverstrekking door UWV aan de werkgever ook gegevens van werknemers die niet meer in dienst zijn van de werkgever en daardoor voor de werkgever ook in mindere mate beschikbaar. De gegevens tezamen bieden de werkgever een meer volledig beeld van zijn instroomrisico en in verband daarmee zijn mogelijke inlooprisico en factoren van belang voor zijn lasten als hij eigenrisicodrager wordt. Aan de hand van de gegevens die de werkgever ontvangt van UWV kan hij ook zijn eigen administratie controleren en zo nodig op orde brengen. Ook kan hij op basis van zijn eigen administratie nagaan of de gegevens van UWV over individuele werknemers juist zijn en eventuele onjuistheden en omissies signaleren bij UWV. Verstrekking van het overzicht van gegevens is daarmee noodzakelijk.

In de nota van toelichting bij het besluit bij het artikel over het verstrekken van gegevens aan verzekeraars (artikel 5.14) is aangegeven dat UWV gegevens verstrekt aan het Centrum voor verzekeringsstatistiek (CVS) voor het maken van een risicostatistiek ('risicomodel') voor verzekeraars die verzekeringen aanbieden aan eigenrisicodrager WGA. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om nader te verduidelijken dat de gegevens niet worden geleverd aan individuele verzekeraars, maar aan een door het Verbond van Verzekeraars namens de gezamenlijke verzekeraars aangewezen bewerker. Het risicomodel is zo beschikbaar voor alle bij verzekeraars die zijn aangesloten bij het Verbond van verzekeraars. Toegevoegd is dat de door CVS ontwikkelde risicomodel om niet ter beschikking wordt gesteld aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en aan De Nederlandsche Bank (DNB).

De Afdeling heeft daarnaast een redactionele bijlage gevoegd bij zijn advies. Deze is verwerkt in dit gewijzigde ontwerpbesluit.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een oorspronkelijk voorgestelde bepaling, artikel

5, zesde lid, van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen, niet in het besluit te handhaven. Bij de voorbereiding van de aanpassing van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen aan de Wet werk en zekerheid is alsnog de vraag gerezen of de voorgestelde wijze van dagloonvaststelling bij de werknemer die kort voor einde van het refertejaar in dienst is getreden en zijn loon niet in het refertejaar heeft genoten, de meest voor de hand liggende is. De wijze van vaststelling van het dagloon kan in het wijzigingsbesluit naar aanleiding van de Wet werk en zekerheid worden verwerkt. Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

(1) Zie artikel 40 Wet financiering sociale verzekeringen.

(2) Zie artikel 73, derde lid, aanhef en onder a, Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

(3) Die gegevens betreffen: de instroom in de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen over de periode van drie jaar voorafgaande aan het verzoek, de ontwikkeling van het totale bedrag aan loon per jaar over de periode van vijf jaar voorafgaande aan het verzoek, het aantal werknemers naar leeftijd en geslacht in de periode van vijf jaar voorafgaand aan het verzoek en het arbeidsverleden van de werknemers die ten tijde van het verzoek bij de werkgever in dienst zijn.

(4) Artikel I, onderdeel E, van het ontwerpbesluit.

(5) Het gaat dan om WGA-uitkeringen aan werknemers, met vermelding van aanvangsdatum en vermoedelijke einddatum, BSN-nummer en naam van de werknemer.

(6) Artikel 7 Wet bescherming persoonsgegevens.

(7) Artikelsgewijze toelichting bij artikel I, onderdeel E : "De gegevens die UWV verstrekt zal de werkgever grotendeels ook zelf kunnen samenstellen aan de hand van zijn eigen personeels- en loonadministratie. De verstrekking van de gegevens heeft een informatieve functie. (...) In principe bevat dit

document geen nieuwe informatie die bij de werkgever nog niet bekend kon zijn en is het een hulpmiddel voor de werkgever waarmee hij de gegevens over uitkeringen van zijn werknemers in een verzameld overzicht heeft en waarmee hij ook zijn administratie kan controleren."

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 315 kB\)](#)