

Kenmerk	W05.14.0034/I
Datum advies	14 maart 2014
Vindplaats	Kamerstukken II 2013/2014, 33 911, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot invoering van een specifieke uitkering educatie en afschaffing van de verplichte besteding van educatiemiddelen bij regionale opleidingscentra. Het wetsvoorstel is op 7 april 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Raad van State openbaar geworden.

Inhoud

Het wetsvoorstel strekt ertoe de bestedingsvrijheid van gemeenten bij het aanbod van opleidingen educatie te vergroten. De verplichting van gemeenten om het educatiebudget bij regionale onderwijscentra's (roc) te besteden wordt in een periode van drie jaar geleidelijk afgeschaft en de wettelijke taak van roc's om educatie aan te bieden vervalt. Verder wordt voorgesteld om het educatiebudget uit het participatiebudget te halen en een specifieke uitkering voor educatie in te voeren. Deze middelen worden uitgekeerd aan door de minister aan te wijzen contactgemeenten. Een contactgemeente coördineert binnen een bepaalde regio het aanbod van opleidingen educatie en de toedeling van de daartoe ter beschikking gestelde middelen.

Introductie specifieke uitkering

Het wetsvoorstel moet worden gezien in samenhang met de op handen zijnde decentralisatie van taken en bevoegdheden in het sociaal domein aan gemeenten: maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en participatie. In verband daarmee wordt het Gemeentefonds tijdelijk met een deelfonds sociaal domein uitgebreid. Om te voorkomen dat de beperkte middelen voor educatie worden besteed aan andere doelen dan educatie, wordt voorgesteld deze middelen niet aan het deelfonds sociaal domein toe te voegen, maar in plaats daarvan te kiezen voor een nieuwe specifieke uitkering.

De Afdeling advisering adviseert het introduceren van een specifieke uitkering nader te bezien, omdat dit niet past niet bij de ontwikkeling om de beleidsvrijheid van decentrale overheden te vergroten en de sturing vanuit het Rijk op decentrale overheden te verminderen. Bovendien wijkt de introductie van een specifieke uitkering af van de in 2008 ingeslagen weg om de verschillende budgetten in de Wet participatiebudget te ontschotten. Dit bezwaar tegen de voorgestelde specifieke uitkering geldt temeer nu het wetsvoorstel geen tijdelijk karakter heeft en in beginsel ook na de overgangsperiode van kracht blijft.

Aanwijzing regio's en contactgemeenten

Daarnaast adviseert de Afdeling advisering ook de vaststelling en aanwijzing van regio's en

contactgemeenten nader te bezien. Voor de verantwoordelijkheid en effectiviteit van het lokaal bestuur is het van belang dat de samenwerking tussen gemeenten vrijwillig en dus van onderop gestalte krijgt. De Wet gemeenschappelijke regelingen geeft gemeenten de mogelijkheid die samenwerking gestalte te geven door middel van het aangaan van een gemeenschappelijke regeling. De Afdeling adviseert te volstaan met een terugvaloptie indien de regiovorming niet uit eigen initiatief tot stand komt.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Raad van State en het nader rapport van de minister.