

Kenmerk	W13.13.0417/III
Datum advies	23 januari 2014
Vindplaats	Kamerstukken II 2013/14, 33 891, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel langdurige zorg. Het wetsvoorstel is op 10 maart 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Raad van State openbaar geworden.

Inhoud

Het wetsvoorstel langdurige zorg (Wlz) zal per 1 januari 2015 de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) vervangen. Het doel is om ouderen en mensen met verstandelijke, lichamelijke en/of zintuiglijke beperkingen passende zorg te geven met aandacht voor het individuele welzijn. De reikwijdte van het wetsvoorstel is beperkt tot de zware ouderen- en gehandicaptenzorg. Andere delen van de AWBZ worden overgeheveld naar de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Zorgverzekeringswet (Zvw). Het wetsvoorstel langdurige zorg is, net als de AWBZ, een volksverzekering.

Hoewel de tekst van het wetsvoorstel ziet op continuering van de bestaande wetgeving en praktijk met betrekking tot de zware langdurige zorg voor ouderen en gehandicapten, wordt in de toelichting bij het wetsvoorstel ook al ingegaan op het toekomstbeeld van de langdurige zorg. Daarbij wordt zowel aandacht besteed aan de Wlz als voorziening, waarbij de eigen mogelijkheden van de cliënt het uitgangspunt zijn, als aan de overheveling van de zware langdurige zorg naar een privaat verzekeringsstelsel. De Afdeling advisering onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt opmerkingen over het in de toelichting geschetste toekomstperspectief.

Toekomstperspectief

Als de Wlz zich zou ontwikkelen van volksverzekering naar voorzieningenstelsel rijzen er enkele principiële vragen. Dit lijkt naar het oordeel van de Afdeling advisering echter niet de bedoeling, nu in de toelichting op het wetsvoorstel wordt onderkend dat het bij de zware langdurige zorg om problematiek gaat waarvan niet mag en kan worden verwacht dat de cliënt of zijn omgeving die zelf kan oplossen. In dat kader is het de Afdeling advisering niet duidelijk waarom in het wetsvoorstel de mogelijkheid tot het vragen van een kostendekkende eigen bijdrage is opgenomen. De Afdeling advisering merkt verder op dat het in de toelichting geschetste perspectief van overheveling van de zware langdurige zorg naar een privaat verzekeringsstelsel mee zou brengen dat er een aanspraak op zorg bestaat, ook als de omgeving die zorg zou kunnen verlenen. Dit is nu juist niet het uitgangspunt van het wetsvoorstel. Bovendien stelt de Afdeling advisering vragen over de financiering van een dergelijk privaat stelsel.

Afbakening

De Afdeling advisering signaleert verder risico's voor de afbakening tussen enerzijds dit wetsvoorstel en anderzijds de Wmo 2015 en de Zvw. Risico's kunnen liggen in het feit dat bij het bepalen van de aanspraak op langdurige zorg de door de omgeving van de cliënt te leveren gebruikelijke zorg wordt meegewogen, maar ook door extramurale vormen van langdurige zorg onder de Wlz te schuiven en door afwentelingsproblemen vooruit te schuiven. De Afdeling advisering wijst erop dat onduidelijkheden over de afbakening risico's voor de financiële beheersbaarheid van de Wlz met zich kunnen brengen. Gelet hierop adviseert zij de bedoelde afbakening aan te scherpen en de criteria voor de toegang tot de Wlz te verduidelijken.

De Afdeling advisering gaat in haar advies ten slotte in op de verwerking van persoonsgegevens.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Raad van State en het nader rapport van de staatssecretaris.