

Kenmerk	W15.14.0029/IV
Datum advies	5 maart 2014
Vindplaats	Bijlage bij Kamerstukken II 2013/14, 33 669, nr. 40

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft op verzoek van de staatssecretaris van Economische Zaken voorlichting gegeven over twee amendementen die de Tweede Kamerleden Dijkgraaf, Geurts, Graus en Lodders hebben ingediend bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in verband met de programmatische aanpak stikstof (de PAS). De staatssecretaris van Economische Zaken heeft de voorlichting op 11 maart 2014 openbaar gemaakt.

Achtergrond wetsvoorstel

Stikstof is een belangrijke oorzaak van de achteruitgang van internationaal beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden). Nederland heeft op grond van Europese richtlijnen de plicht om maatregelen te nemen om de doelen van Natura 2000 te behalen. Zolang onzeker is of de verslechtering van Natura 2000-gebieden - door de neerslag van stikstof - gestopt kan worden en of op termijn de doelen voor Natura 2000 behaald gaan worden, is ook onzeker of economische activiteiten door kunnen blijven gaan en nieuwe activiteiten kunnen worden gestart (bijvoorbeeld de uitbreiding van veehouderijen of de aanleg van extra rijstroken bij een snelweg). De PAS bevat maatregelen die gelijktijdig zowel de schadelijke gevolgen van de neerslag van stikstof op Natura 2000-gebieden moeten beperken als ook economische ontwikkelingen mogelijk moeten maken die tot een toename van stikstofuitstoot kunnen leiden (ontwikkelingsruimte). Het wetsvoorstel heeft tot doel het wettelijke kader van de Nbw 1998 op enkele punten aan te passen om de voorgestelde PAS mogelijk te maken.

Amendementen

De Tweede Kamerleden hebben bij de behandeling van het wetsvoorstel twee amendementen ingediend. Met het eerste amendement willen zij mogelijk maken dat plannen en projecten die een heel beperkte neerslag van stikstof veroorzaken, niet meer individueel beoordeeld hoeven te worden. Daarvoor zou een drempelwaarde vastgesteld moeten worden.

Met het tweede amendement willen de indieners zeker stellen dat zogenoemde saldering van stikstofneerslag mogelijk blijft in gevallen waarin de PAS niet van toepassing is of wanneer de PAS uiteindelijk niet houdbaar zou blijken.

Aan de Afdeling advisering is voorlichting gevraagd over de verhouding van de twee amendementen tot de Nbw 1998, het wetsvoorstel, de Europese Habitatrichtlijn en de PAS.

Voorlichting

De Afdeling advisering constateert dat het eerste amendement gedeeltelijk overlapt met het wetsvoorstel dat ook in een drempelwaarde voorziet. Daarnaast vindt zij onduidelijk welke gevolgen het amendement heeft voor plannen die een heel beperkte neerslag van stikstof tot gevolg hebben. De Afdeling advisering heeft voorts de indruk dat toepassing van de drempelwaarde van het amendement ten koste kan gaan van de uitgifte van ontwikkelingsruimte door middel van de PAS. Dit zou nader onderzocht moeten worden, omdat dit gevolgen kan hebben voor de effectiviteit van de PAS.

Volgens de Afdeling advisering is onduidelijk welke gevolgen het tweede amendement heeft voor de vergunningverlening voor projecten die een lage neerslag van stikstof veroorzaken. Voor bepaalde projecten leidt het amendement naar het oordeel van de Afdeling advisering tot een onvolledige omzetting van de Habitatrichtlijn. Daarnaast kan het amendement afbreuk doen aan de effectiviteit van de PAS en aan de aanscherping van de huisvestingseisen voor de veehouderij.

Lees [hier](#) de volledige tekst van de voorlichting.