

Kenmerk	W03.13.0382/II
Datum advies	5 december 2013
Vindplaats	Kamerstukken II 2013/2014, 33 885, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel waarmee de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Prostitutiewet) wordt gewijzigd. Het wetsvoorstel is op 5 maart 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Raad van State openbaar geworden.

Achtergrond wetsvoorstel

Tijdens de behandeling van de Prostitutiewet heeft de Eerste Kamer een motie aangenomen om de registratieplicht voor prostituees en de daarmee samenhangende vergewisplicht voor klanten uit dat wetsvoorstel te schrappen. De regering heeft ter uitvoering van deze motie een voorstel voor een wetswijziging (een zogenaamde novelle) aan de Afdeling advisering voorgelegd.

Klant moet leeftijd van prostituee controleren

Tijdens de behandeling van het oorspronkelijke wetsvoorstel is ervoor gekozen de minimumleeftijd voor prostituees te verhogen van 18 naar 21 jaar. Om dit te waarborgen werd in het oorspronkelijke wetsvoorstel bepaald dat een prostituee zich pas kon registreren indien de leeftijd van 21 jaar was bereikt. Omdat deze registratieplicht nu vervalt, is de verplichting om de leeftijd van de prostituee te controleren bij de klant gelegd. De Afdeling advisering wijst erop dat niet duidelijk is op welke wijze de klant deze controle kan verrichten. Het is immers niet aannemelijk dat een prostituee, ervan uitgaande dat deze in de regel anoniem zal willen blijven, een identiteitsbewijs zal willen overleggen.

Strafmaat

De Afdeling advisering vindt de voorgestelde strafmaat voor de klant die een prostituee tussen de 18 en 21 jaar bezoekt aan de hoge kant, gelet op het feit dat de prostituee wettelijk wel meerderjarig is en het gaat om handelingen met wederzijdse instemming.

Binnentreden in woningen

In het wetsvoorstel is een ruime bevoegdheid opgenomen voor het binnentreden in woningen waar prostitutie plaatsvindt of naar redelijk vermoeden plaatsvindt. De Grondwet en het Europees verdrag voor de rechten van de mens vereisen dat de noodzaak voor deze inbreuk op de persoonlijke levenssfeer wordt aangetoond. Die noodzaak kan er zijn als er een vermoeden van een strafbaar feit bestaat. Prostitutie is echter op zichzelf een legale bezigheid. Er kan alleen een vermoeden van een strafbaar feit zijn in geval van prostitutie

door personen die jonger zijn dan 21 jaar, dan wel prostitutie zonder vergunning. Gelet hierop adviseert de Afdeling de bevoegdheid tot binnentreden in een woning nader in te kaderen.

Overgangsregeling voor prostituees tussen 18 en 21 jaar

Prostitutie door prostituees tussen 18 en 21 jaar is op dit moment een legale activiteit. Met het wetsvoorstel wordt voor prostituees die op het moment van inwerkingtreding van de Prostitutiewet in deze categorie vallen hun beroepsuitoefening in één klap onmogelijk gemaakt. Hun inkomenspositie wordt hiermee dus fundamenteel aangetast. De Afdeling adviseert bij wijze van overgang te bepalen dat dit onderdeel van het wetsvoorstel later in werking treedt.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Raad van State en het nader rapport van de minister.