

Kenmerk	W05.03.0130/III
Datum advies	27 juni 2003
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 13 februari 2007, nr 31

Volledige tekst

Voorstel van wet met memorie van toelichting houdende wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs tot opnemering van een grondslag voor uitkeringen aan gemeenten in verband met de eerste opvang van vreemdelingen in het primair en voortgezet onderwijs.

Bij Kabinetsmissive van 7 april 2003, no.03.001517, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet met memorie van toelichting houdende wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs tot opnemering van een grondslag voor uitkeringen aan gemeenten in verband met de eerste opvang van vreemdelingen in het primair en voortgezet onderwijs.

Het voorstel creëert een wettelijke basis voor extra bekostiging van de opvang van asielzoekers en andere kinderen van buitenlandse komaf in het primair en voortgezet onderwijs gedurende het eerste jaar van hun verblijf in Nederland. Doel van dit voorstel is de taalachterstand van deze leerlingen zoveel mogelijk te voorkomen. Thans wordt alleen bekostiging verleend voor de opvang van kinderen van asielzoekers. Een ontwerpbesluit dat een tijdelijke regeling van deze materie - gebaseerd op de Financiële-Verhoudingswet - bevat, is op 2 april 2003 bij de Raad van State ter advisering ingediend. Na inwerkingtreding van dit voorstel zal dit ontwerpbesluit worden vervangen door een besluit dat is gebaseerd op de in dit voorstel opgenomen bepalingen.

De Raad onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt daarbij de volgende kanttekening met betrekking tot de inhoud van het nader te regelen ontwerpbesluit.

Leerlingen zonder geldige verblijfstitel

Volgens de toelichting bij de artikelen I, II, en III, onderdeel A, wordt in een algemene maatregel van bestuur vastgelegd wie vreemdeling is. Het moet om vreemdelingen gaan die ten bewijze van het rechtmatig verblijf in Nederland door Onze Minister van Justitie in het bezit zijn gesteld van een document of schriftelijke verklaring als bedoeld in artikel 9 van de Vreemdelingenwet 2000.

Dit betekent dat leerlingen zonder geldige verblijfstitel niet meetellen voor deze extra bekostiging. Op zichzelf kunnen hiervoor goede redenen zijn. De toelichting verklaart niet waarom gekozen is om leerlingen zonder geldige verblijfstitel buiten de definitie te laten vallen. Omdat deze leerlingen voor het eerste jaar in Nederland kunnen zijn, is voor het maken van onderscheid wel een uitdrukkelijke en dragende motivering vereist.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 7 december 2006

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt extra middelen uit te keren aan gemeenten voor eerste opvang van vreemdelingen in het onderwijs gedurende het eerste jaar dat zij in Nederland zijn. Voor deze specifieke uitkeringen is een wettelijke grondslag vereist in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. Echter, gezien het beleid dat is gericht op het vergroten van autonomie van scholen is ook bij de ontwikkeling van het nieuwe beleid met betrekking tot opvang van vreemdelingen in het onderwijs, gekozen voor een toekenning van extra middelen rechtstreeks aan scholen met ingang van 1 augustus 2007. Per 1 augustus 2007 vervalt namelijk het Besluit onderwijs aan vreemdelingen (Stb. 2003, nr. 307) dat de specifieke uitkering regelt aan gemeenten voor eerste opvang van vreemdelingen. Dientengevolge is er geen aanleiding meer om het voorliggende wetsvoorstel "Wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs tot opnemering van een grondslag voor uitkeringen aan gemeenten in verband met de eerste opvang van vreemdelingen in het primair en voortgezet onderwijs" doorgang te laten vinden.

Daartoe gemachtigd door de ministerraad moge ik U verzoeken goed te vinden dat het advies van de Raad van State, gedateerd 27 juni 2003, buiten verdere behandeling wordt gelaten en dat het onderhavige nader rapport tezamen met het advies van de Raad van State en het voorstel van wet en de daarbij behorende memorie van toelichting zoals deze aan de Raad van State zijn voorgelegd, openbaar wordt gemaakt.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap