

Kenmerk	W12.04.0408/IV
Datum advies	9 september 2004
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 9 november 2004, nr 216

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende regels over de tegemoetkomingen in de kosten van kinderopvang (Besluit tegemoetkoming kosten kinderopvang), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 12 augustus 2004, no.04.003075, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de Staatssecretaris van Financiën en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels over de tegemoetkomingen in de kosten van kinderopvang (Besluit tegemoetkoming kosten kinderopvang), met nota van toelichting.

Op grond van het wetvoorstel Wet kinderopvang (*zie noot 1*) is het de bedoeling dat kinderopvang tripartiet wordt gefinancierd, namelijk door de ouder, de werkgever en het Rijk. In het ontwerpbesluit worden regels gesteld met betrekking tot de tegemoetkoming en de extra tegemoetkoming van het Rijk in de kosten van de kinderopvang. De tegemoetkoming van het Rijk bedraagt een inkomensafhankelijk percentage van de kosten. De extra tegemoetkoming bedraagt een inkomensafhankelijk percentage van een derde van de kosten van de kinderopvang, voorzover dat deel hoger is dan de eventuele bijdrage van de werkgever. Voor alleenstaande ouders wordt de extra tegemoetkoming in beginsel vermeerderd met een zesde van de kosten. Bij beide tegemoetkomingen gelden andere, hogere percentages voor tweede en volgende kinderen. Tevens worden regels gesteld voor de gevallen waarin een tegemoetkoming door het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen wordt verstrekt.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking met betrekking tot de toegankelijkheid ervan. Hij is van mening dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Toegankelijkheid ontwerpbesluit

Op basis van de artikelen van het ontwerpbesluit en de daarbijbehorende tabellen en nota van toelichting is het mogelijk de hoogte van de tegemoetkoming en de extra tegemoetkoming van het Rijk te berekenen. Door de weinig toegankelijke opbouw van de artikelen en het ontbreken van enkele zaken is dit echter niet gemakkelijk. De Raad wijst in dit verband op de volgende punten.

a. In hoofdstuk 2 wordt geen paragraafindeling gehanteerd en staan de artikelen die betrekking hebben op de tegemoetkoming en de extra tegemoetkoming, niet steeds in een logische volgorde. Het belangrijkste voorbeeld hiervan is artikel 8 over de vermeerdering van

de tegemoetkoming voor alleenstaande ouders. Dit artikel staat direct na artikel 7 over de berekening van de tegemoetkoming, terwijl het eigenlijk hoort bij artikel 11 over de extra tegemoetkoming voor alleenstaande ouders. De bedoeling van artikel 8 blijkt ook pas uit artikel 11, tweede lid: de vermeerdering betreft geen aanvulling op de tegemoetkoming, maar een vast, niet-inkomensafhankelijk deel van de extra tegemoetkoming voor alleenstaande ouders.

b. De hoogte van de tegemoetkoming wordt berekend door een uit een tabel af te lezen inkomensafhankelijk percentage toe te passen op de kosten van kinderopvang. Deze kosten worden bepaald door het aantal uren opvang te vermenigvuldigen met de (maximum)prijs per uur opvang. Naast de omstandigheid dat dit laatste helemaal niet wordt geregeld, staan de andere stappen van de berekening op diverse plaatsen in het ontwerpbesluit, namelijk in de artikelen 3, eerste lid (vaststelling tabellen), 4 (hoogte maximumuurprijs), 7 (berekening m.b.v. percentages in tabellen) en artikel 13 (werking maximumuurprijs).

c. Bij het geheel of gedeeltelijk ontbreken van een werkgeversbijdrage wordt de tegemoetkoming aangevuld met een extra tegemoetkoming. De extra tegemoetkoming bedraagt een inkomensafhankelijk percentage van een derde van de totale kosten, voorzover dat deel hoger is dan de eventuele bijdrage van de werkgever. In artikel 9, derde en vierde lid, staat echter slechts dat deze tegemoetkoming wordt uitgedrukt in een in een tabel opgenomen percentage van de kosten. In het artikel noch in de tabellen wordt tot uitdrukking gebracht dat het niet om een percentage van de totale kosten gaat, maar om een derde van deze kosten, voorzover dat deel hoger is dan de eventuele bijdrage van de werkgever. Verder ontbreken in de toelichting uitgewerkte rekenvoorbeelden.

De Raad adviseert het ontwerpbesluit toegankelijker te maken door het anders op te bouwen en het op enkele plaatsen aan te vullen, overeenkomstig hetgeen hiervoor is opgemerkt.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W12.04.0408/IV met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

Ontwerpbesluit

- In de aanhef "de Minister" en "Onze Staatssecretaris" telkens vervangen door onderscheidenlijk "Onze Minister" en "de Staatssecretaris" (Ar 110).
- In artikel 5, tweede lid, aanhef, "wordt aangepast" vervangen door: wordt jaarlijks aangepast.
- In artikel 5, tweede lid, onderdelen a en b, "80% van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven" (onderdeel a) en "de ontwikkeling van 80% van de loonvoet bedrijven" alsmede "de ontwikkeling van 80% van de contractlonen" (onderdeel b) zo nodig met elkaar in

overeenstemming brengen.

- In artikel 5, tweede lid, onderdeel b, "consumentenindex" vervangen door: consumentenprijsindex.
- In artikel 10, eerste lid, aanhef, "artikel 95" vervangen door "artikel 95, eerste lid," en "het percentage, genoemd in het tweede lid," vervangen door: een percentage.
- In artikel 10, eerste lid, onderdeel a, "de gemeente en" vervangen door: de gemeente of.
- In artikel 12, aanhef, "artikel 95" vervangen door "artikel 95, eerste lid," en "het percentage, genoemd" vervangen door "het toepasselijke percentage, bedoeld" (Ar 85).
- In artikel 15, vierde lid, "In afwijking in zoverre van" vervangen door: In afwijking van.
- In artikel 18, eerste lid, na "een beschikking tot verlening" invoegen: van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de wet.
- In artikel 18, tweede lid, "van vier weken" laten vervallen.

Nota van toelichting

- In de inleiding van paragraaf 2.1 van de toelichting het begrip volgnummer toelichten of niet gebruiken.
- In paragraaf 2.1 van de toelichting, in de zesde regel onder alleenstaande ouders, "geheel of gedeeltelijk" vervangen door: geen of een gedeeltelijke.
- De tweede alinea van de toelichting op artikel 14 betreft een toelichting op het derde lid van dat artikel, niet het tweede.

Nader rapport (reactie op het advies) van 11 oktober 2004

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State merken wij het volgende op.

1. a. Het advies van de Raad is gevolgd. In hoofdstuk 2 van het besluit is een paragraafindeling aangebracht; bovendien zijn een aantal artikelen uit dat hoofdstuk op een andere wijze gegroepeerd.
- b. Aan de opmerkingen van de Raad is gevolg gegeven.
- c. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad is artikel 9, derde lid, alsmede artikel 12, derde lid, aangevuld. Voorts zijn in de toelichting enkele rekenvoorbeelden opgenomen.
2. Van de redactionele kanttekeningen van de Raad is goede nota genomen.
3. Van de gelegenheid is tevens gebruikgemaakt om enkele technische aanpassingen, voornamelijk van redactionele aard, in het besluit en in de toelichting aan te brengen.

Ik moge U hierbij, mede namens de Staatssecretaris van Financiën en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het hierbij gevoegde gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

(1) Kamerstukken I 2003/04, 28 447, A