

Kenmerk	W08.04.0052/V
Datum advies	8 maart 2004
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 13 juli 2004, nr 131

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende regels met betrekking tot met arseenverbindingen behandeld hout (Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 4 februari 2004, no.04.000414, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels met betrekking tot met arseenverbindingen behandeld hout (Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms), met nota van toelichting.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij een aantal opmerkingen. Hij is van oordeel dat het ontwerp in verband daarmee deels nader dient te worden overwogen.

1. Dit besluit strekt ter implementatie van richtlijn nr. 2003/2/EG van de Commissie van 6 januari 2003 (PbEG L 2), inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik maken van arseen (hierna: de richtlijn).

Een vergelijkbaar besluit, het Besluit inzake met koperverbindingen verduurzaamd hout is destijds door de Europese Commissie voorgelegd aan het Wetenschappelijk Comité voor de toxiciteit, de ecotoxiciteit en het milieu (WCTEM of CSTEE). In zijn advies met betrekking tot dit ontwerpbesluit wees de Raad erop, dat de beslissing van de WCTEM afgewacht diende te worden. *(zie noot 1)* Op basis van het advies van het WCTEM oordeelde de Commissie dat er onvoldoende rechtvaardiging was voor de handelsbelemmeringen die opgeworpen werden in het besluit. *(zie noot 2)* Gezien de bezwaren van de Europese Commissie is het besluit nog niet vastgesteld. *(zie noot 3)*

Nu het Besluit inzake met arseenverbindingen behandeld hout is gebaseerd op een richtlijn, mag ervan worden uitgegaan dat dit besluit niet op bezwaren stuit bij de Commissie.

Niettemin is niet duidelijk, wat de verhouding is tussen genoemde besluiten en waarom de ene houtbewerking wel, en de andere blijkbaar niet op bezwaren stuit in Brussel.

De Raad adviseert dit toe te lichten.

2. Artikel 2 van de richtlijn verplicht lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking te doen treden om uiterlijk op 30 juni 2003 aan deze richtlijn te voldoen. De lidstaten dienen deze bepalingen uiterlijk vanaf 30 juni 2004 toe te passen.

De Raad constateert dat het onderhavige besluit uiterlijk op 30 juni 2003 vastgesteld had moeten zijn. In het besluit had een inwerkingtredingsdatum moeten staan die uiterlijk op 30 juni 2004 zou vallen.

Nederland heeft het eerste onderdeel van de omzettingstermijn overschreden. De Europese Commissie is daarom in juli/augustus 2003 een inbreukprocedure begonnen tegen Nederland. (zie noot 4)

De Raad betreurt het dat de ontwerp-omzettingsregelgeving pas 12 maanden na vaststelling en publicatie van de Richtlijn door de regering naar de Raad is gestuurd. Hij spreekt hierbij de verwachting uit dat het tweede onderdeel van de omzettingstermijn wél wordt gehaald. Dat laatste is alleen mogelijk indien, gezien de tekst van artikel 7 van ontwerpbesluit, het definitieve besluit uiterlijk op 29 juni 2004 in het Staatsblad wordt gepubliceerd.

De Raad adviseert in de toelichting in te gaan op de gevolgen van de te late implementatie en verder in de toelichting te vermelden welke schadelijke gevolgen de termijnoverschrijding kan hebben voor justitiabelen en welke maatregelen zijn getroffen om die zoveel mogelijk tegen te gaan.

3. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 8 maart 2004, no.W08.04.0052/V, met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

Het opschrift als volgt wijzigen: Besluit van houdende regels met betrekking tot met arseenverbindingen behandeld hout Wms en daarmee verband houdende wijziging van enige andere regelingen (Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms)

Nader rapport (reactie op het advies) van 7 mei 2004

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

1. Om de verhouding tussen het ontwerpbesluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms en het ontwerpbesluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms duidelijk te maken, is paragraaf 2.2 van de nota van toelichting aangevuld. Daarin is aangegeven dat het ontwerpbesluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms, in tegenstelling tot het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms, is gerelateerd aan de Biocidenrichtlijn. Deze richtlijn richt zich in het bijzonder op de milieubescherming, terwijl de Stoffenrichtlijn, waaraan het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms is gerelateerd, zich in het bijzonder richt op de volksgezondheid en de veiligheid. Daarbij komt dat het ontwerpbesluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms uitgaat van koperverbindingen waarin koper de actieve stof is. Het besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms gaat daarentegen uit van arseenverbindingen waarin arseen de actieve stof is. Voor de koperverbindingen, waarop het ontwerpbesluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms betrekking heeft, kunnen lidstaten onder bepaalde voorwaarden regels vaststellen, uitgezonderd voor de arseenverbindingen ofwel

de CCA. Immers, nu de Commissie de Arseenrichtlijn heeft vastgesteld, kan het ontwerpbesluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms in beginsel geen eisen meer stellen aan met CCA-behandeld hout, doch slechts aan hout dat is verduurzaamd met andere koperverbindingen dan CCA. De regeling van de Arseenrichtlijn is namelijk aan te merken als Europees volledig geharmoniseerde regelgeving. Een lidstaat kan ten aanzien van Europees volledig geharmoniseerde regelgeving alleen verdergaande eisen stellen dan die regelgeving, indien die lidstaat daartoe overeenkomstig artikel 95, vijfde lid, van het EG-verdrag goedkeuring verkrijgt van de Europese Commissie.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de Europese Commissie houtbewerking met arseenverbindingen uit het oogpunt van volksgezondheid en veiligheid als gevaarlijk aanmerkt, doch dat koperverbindingen, uitgezonderd CCA, geen gevaar voor de volksgezondheid en de veiligheid opleveren. De milieubescherming speelt bij houtbewerking voor de Europese Commissie geen prominente rol ofwel, wanneer de uit het oogpunt van volksgezondheid en veiligheid gestelde voorschriften mede strekken tot milieubescherming is dat een bijkomend voordeel.

2. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad dat hij het betreurt dat de ontwerp-omzettingsregelgeving pas twaalf maanden na vaststelling en publicatie van de Arseenrichtlijn door de regering naar de Raad is gestuurd, merk ik het volgende op. Oorspronkelijk was het uit het oogpunt van terughoudendheid met regelgeving en wetgevingsefficiency de bedoeling dat de omzetting van de Arseenrichtlijn zou worden gerealiseerd in het ontwerpbesluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms. De verbodsbepalingen van dat ontwerpbesluit hadden namelijk ook betrekking op met arseenverbindingen behandeld hout. Toen duidelijk werd dat de discussie met de Europese Commissie over dat ontwerpbesluit niet tijdig zou kunnen worden afgerond, is besloten de omzetting van de Arseenrichtlijn te realiseren door middel van een afzonderlijk besluit. Met tijdig wordt bedoeld op de termijn die nodig is om een afzonderlijk besluit vast te stellen vóór de datum waarop dat besluit volgens de Arseenrichtlijn in werking moet treden (30 juni 2004).

Wat de gevolgen van de te late implementatie betreft, merk ik op dat aan het slot van de eerste alinea van het algemeen deel van de nota van toelichting melding is gemaakt van de datum waarbinnen de Arseenrichtlijn had moeten zijn omgezet in nationaal recht en de uiterste datum waarbinnen die omzettingsregelgeving in werking moet treden. De omstandigheid dat de termijn waarbinnen de omzetting van de Arseenrichtlijn (30 juni 2003) had moeten zijn gerealiseerd, is overschreden, heeft geen schadelijke gevolgen voor de justitiabelen. De in nationaal recht omgezette richtlijn moet volgens die richtlijn uiterlijk op 30 juni 2004 in werking treden. Die bepaling van de richtlijn geeft de lidstaten derhalve enige vrijheid om te bepalen op welk moment vóór 30 juni 2004 die nationale regels van kracht worden. Aangezien tussen het uitbrengen van dit rapport en de bekendmaking van die nationale regels (het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms) vier tot zes weken liggen, zal dat besluit ruim voor de datum van 30 juni 2004 in werking kunnen treden. Bovendien zijn de justitiabelen op wie het besluit van toepassing is, al geruime tijd op de hoogte van enerzijds de mogelijke vaststelling van het Besluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms en anderzijds van de Arseen-richtlijn en het daarmee samenhangende Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms. Zij zijn onder meer door persberichten en overleggen over de gevolgen van de Arseenrichtlijn en het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout Wms geïnformeerd.

3. De redactionele kanttekening van de Raad is zodanig verwerkt dat in het opschrift is aangegeven dat het besluit ook strekt tot wijziging van enige andere algemene maatregelen van bestuur. Slechts de wijziging van één van de andere algemene maatregelen van bestuur die in dit besluit is meegenomen (het Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn Wms 1998), houdt verband met de regels omtrent met arseenverbindingen behandeld hout. De wijziging van dat besluit voorziet in omzetting van de Arseenrichtlijn, voorzover het gaat om het gebruik van arseenverbindingen bij bepaalde handelingen, zoals het behandelen van hout.

4. Ik heb van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele wijzigingen aan te brengen in het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003. Deze houden in dat aan de eigenaar bepaalde zorgplichten zijn opgelegd. Dat betekent dat hij zelf langs privaatrechtelijke weg ervoor moet zorgen dat de terugwinning van gereguleerde stoffen plaatsvindt volgens de bij ministeriële regeling gegeven voorschriften. Op deze wijze is eenduidig vastgelegd dat te allen tijde de eigenaar van de installatie dient te worden aangesproken bij overtreding van een bij of krachtens Verordening nr. 2037/2000 of het, met het onderhavige besluit gewijzigde Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003, gegeven voorschrift. Verder is de formulering van de artikelen 4 en 5 aangepast waar het het vereiste van een diploma betreft, hetwelk uitsluitend door een natuurlijk persoon kan worden behaald.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

(1) Advies Raad van State inzake het Besluit met koperverbindingen verduurzaamd hout Wms, 23 oktober 2002 (W08.02.0327).

(2) Nota van toelichting bij het onderhavige besluit, bladzijden 3 en 4.

(3) Nota van toelichting bij het onderhavige besluit, bladzijde 3, derde alinea.

(4) <http://europa.eu.int/abc/doc/off/bull/nl/200307/p108001.htm>