

Kenmerk	W04.04.0344/I
Datum advies	30 augustus 2004
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 14 december 2004, nr 241

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende voorlopige voorzieningen inzake het gebruik van persoonsnummers ten behoeve van de elektronische toegang tot de overheid (Tijdelijk besluit nummergebruik overheidstoegangsvoorziening), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 16 juli 2004, no.04.002841, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, mede namens de Minister van Justitie, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende voorlopige voorzieningen inzake het gebruik van persoonsnummers ten behoeve van de elektronische toegang tot de overheid (Tijdelijk besluit nummergebruik overheidstoegangsvoorziening), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit beoogt het elektronisch verkeer tussen overheid en burger te bevorderen. Het voorziet in de instelling van een overheidstoegangsvoorziening (OTV), die de identiteit kan controleren van een burger die elektronisch contact zoekt met een bestuursorgaan. De OTV kan daarbij gebruikmaken van het sociaal-fiscaal nummer (sofi-nummer) en het administratienummer van de gemeentelijke basisadministratie (a-nummer).

Het ontwerpbesluit spreekt nu alleen in abstracte termen over de OTV. De OTV wordt gedefinieerd als de centrale voorziening die ondersteuning biedt bij het verifiëren van de identiteit van personen die elektronisch toegang zoeken tot een bestuursorgaan; vervolgens wordt aan de verantwoordelijke voor de OTV bevoegdheid verleend om het sofi-nummer en het a-nummer te gebruiken met het oog op het verifiëren van de identiteit bij elektronisch bestuurlijk verkeer. De "verantwoordelijke" voor de verwerking van persoonsgegevens is de persoon of instantie die juridisch aanspreekbaar is voor de manier waarop persoonsgegevens worden verwerkt. *(zie noot 1)*

Uit de toelichting blijkt dat de Belastingdienst voor de duur van dit tijdelijke besluit zal worden aangewezen als de verantwoordelijke voor de OTV. *(zie noot 2)*

De Raad meent dat het voor de duidelijkheid nodig is dat de Belastingdienst rechtstreeks in het ontwerpbesluit als de verantwoordelijke wordt aangewezen. Hij adviseert hiertoe.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Nader rapport (op het advies) van 12 oktober 2004

Bij de inwerkingtreding van het onderhavige besluit is het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen (BKWI), dat een onderdeel is van de Centrale organisatie werk en inkomen (CWI) belast met de zorg voor de OTV. Na enige tijd zal de Belastingdienst, in afwachting van de uiteindelijke wettelijke voorziening, de zorg voor de OTV overnemen. Omdat op dit moment nog niet geheel vaststaat wanneer de zorg door de Belastingdienst wordt overgenomen, is de Belastingdienst in het besluit niet uitdrukkelijk als de verantwoordelijke genoemd, maar wordt volstaan met een uitvoerige toelichting.

De tekst van de nota van toelichting, zoals voorgelegd aan de Raad van State, is over de verantwoordelijkheidsverdeling echter niet eenduidig. Vooral het gedeelte waarnaar de Raad in zijn advies verwijst (het voorlaatste tekstblok van paragraaf 1.5) kan de indruk wekken dat de Belastingdienst gedurende de gehele werkingsduur van het besluit de verantwoordelijke is. De toelichting daarom zodanig gewijzigd, dat de te onderscheiden rollen van CWI/BKWI en Belastingdienst duidelijker tot uitdrukking komen.

Nu de Belastingdienst niet gedurende de gehele looptijd van het besluit de verantwoordelijke zal zijn, verdient het de voorkeur om de Belastingdienst niet uitdrukkelijk in het besluit zelf te noemen, maar te volstaan met de – gewijzigde – passage in de nota van toelichting.

Ik moge U hierbij, mede namens mijn ambtgenoot van Justitie, het ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties

(1) Wet bescherming persoonsgegevens, in het bijzonder artikel 1, onderdeel d.

(2) Paragraaf 1.5 (De verantwoordelijke voor en de ontwikkeling van de OTV), voorlaatste tekstblok, van de toelichting.