

Kenmerk	W19.25.00151/IV
Datum aanhangig	18 juni 2025
Datum vastgesteld	17 september 2025
Datum advies	17 september 2025
Datum publicatie	22 september 2025
Vindplaats	Staatscourant 2025, 39267

Volledige tekst

Bij Kabinetsmissive van 18 juni 2025, no.2025001381, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Klimaat en Groene Groei, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels over energiemarkten en energiesystemen (Energiebesluit), met [nota van toelichting](#).

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

De vice-president van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 28 oktober 2025

Het voorstel geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Bij gelegenheid van het nader rapport is een aantal wetstechnische en redactionele correcties doorgevoerd, zoals taalkundige verbeteringen en herstel van onjuistheden. Zo waren bijvoorbeeld in sommige artikelen bepaalde systeembeheerders niet correct als adressant opgenomen (bijvoorbeeld de transmissiesysteembeheerder op zee ontbrak). Dit is hersteld. Voorts zijn op ondergeschikte punten, vanwege voortschrijdend inzicht of omwille van actualisatie, nog enkele aanpassingen gedaan aan het ontwerpbesluit en de nota van toelichting. Deze worden hieronder kort toegelicht.

De redactie van artikel 2.5, eerste lid, is aangepast, waarmee de aard van de verplichting van de leverancier wordt verduidelijkt. Dit betreft de informatieplicht aan de eindafnemer over al dan niet kosteloos opzeggen.

In artikel 2.10 (eisen aan de vergunning) is nader gespecificeerd op welke momenten de vergunninghoudende leverancier aan de Autoriteit Consument en Markt bepaalde wijzigingen in omstandigheden moet melden, die relevant zijn voor de eisen aan de vergunning.

In artikel 2.15, vierde lid, onderdeel a, is verduidelijkt dat een noodleverancier alleen verplicht

is om een aanbod voor een terugleveringsovereenkomst te doen aan een eindafnemer met een kleine aansluiting, indien deze een terugleveringsovereenkomst had met zijn oorspronkelijke leverancier.

In enkele bepalingen die verband houden met het (voorkomen) van buitenwerkingstelling van een aansluiting is geëxpliciteerd dat de daarvoor geldende verplichtingen niet alleen gelden voor het primaire allocatiepunt, maar ook voor aan de aansluiting toegekende additionele allocatiepunten. Het gaat hierbij om de artikelen 2.18 (verplichtingen noodleverancier), 3.29 (buiten werking stellen en verwijderen aansluiting) en 3.40 (informatie voorkomen buitenwerkingstelling aansluiting).

Paragraaf 3.2.2 en paragraaf 3.2.3 bevatten voor het transmissiesysteem voor elektriciteit bestaande regels met vrijstellingen en ontheffingen van de enkelvoudige storingsreserve. Deze regels waren opgenomen in het voormalige Besluit investeringsplan en kwaliteit elektriciteit en gas en zijn beleidsneutraal omgezet. Op enkele punten bleek echter actualisatie nodig, die bij gelegenheid van het nader rapport zijn doorgevoerd in lijn met de gemaakte beleidskeuzes bij de oorspronkelijke regeling. Voor een toelichting hierop wordt kortheidshalve verwezen naar punt 9 in hoofdstuk 2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit.

Voorts zijn correcties aangebracht in de artikelen 3.3 en 3.4 over bescherming van vitale processen, om beter aan te sluiten bij de onderliggende Energieregeling. Met de aanpassingen is er in de Energieregeling meer ruimte om de bescherming van vitale processen toe te spitsen op een deel van gegevens, hulpmiddelen, materialen, werkmethoden en processen. Tevens is voorzien in een grondslag waarmee in de Energieregeling de mate van vertrouwelijkheid met bijbehorende rubricering en geheimhouding kan worden bepaald.

Ter verbetering van de borging van de gasleveringszekerheid bij pieklevering zijn in artikel 3.30, tweede lid (nieuw) van het besluit, om te verzekeren dat het voor pieklevering noodzakelijke gas daadwerkelijk fysiek beschikbaar is, nadere regels gesteld omtrent de door de transmissiesysteembeheerder voor gas te treffen voorzieningen ten behoeve van pieklevering.

Er is een nieuw artikel 3.47 ingevoegd. In oktober 2025 is de "Regeling nadere invulling technische of economische noodzaak derdentoegang gasopslaginstallaties", een ministeriële regeling onder de Gaswet, in werking getreden. Deze regeling komt te vervallen als de Energiewet en onderliggende regelgeving in werking treedt, aangezien de Gaswet dan ook vervalt. Met het oog op een beleidsneutrale omzetting van deze regeling is in het Energiebesluit artikel 3.47 ingevoegd. Dit artikel bevat een grondslag om bij ministeriële regeling nader uit te werken wanneer sprake is van voor leveringszekerheid benodigde flexibiliteit. Deze nadere uitwerking zal worden opgenomen in de Energieregeling.

Verder is besloten voorlopig af te zien van het op meerdere allocatiepunten kunnen gebruiken van elektriciteit die is opgewekt of opgeslagen achter het overdrachtpunt van een kleine aansluiting. Het vierde en vijfde lid van artikel van 4.12 zijn daarom geschrapt. Ook artikel 4.13, met nadere regels over het gebruik van de meetinrichting bij meerdere marktdeelnemers, is geschrapt. Aanhoudende signalen vanuit de sector over risico's bij de uitvoering in de praktijk hebben hiertoe aanleiding gegeven en besloten is verdere beleidsontwikkeling af te wachten. Het 'vrijgekomen' artikelnummer 4.13 is gebruikt voor het stellen van nadere regels over onbemeten aansluitingen. De basis voor deze regels wordt in de Energiewet opgenomen zodra de Verzamelwet KGG (zie noot 1) in werking treedt. De

inwerkingtreding van artikel 4.13 van het Energiebesluit wordt daarop afgestemd. In hoofdstuk 5 is artikel 5.7 ingevoegd dat de distributiesysteembeheerder verplicht om bepaalde gegevens te bewaren en via de geautomatiseerde gegevensuitwisselingsfaciliteit van de gegevensuitwisselingsentiteit aan de minister te verstrekken, zodat toezicht en handhaving mogelijk zijn. Dit toezicht, uitgevoerd door de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI), richt zich met name op de verplichting dat alle kleine aansluitingen vanaf 1 januari 2026 over een geschikte meetinrichting (slimme of digitale meter) beschikken. Als een aangeslotene ondanks beschikbaarstelling geen meetinrichting heeft laten installeren, moet de distributiesysteembeheerder persoonsgegevens en aanvullende gegevens aan de RDI doorgeven om handhaving te ondersteunen.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Klimaat en Groene Groei

Voetnoten

(1) Het bij koninklijke boodschap van 23 juni 2025 ingediende voorstel van wet tot herstel van wetstechnische gebreken en leemten, alsmede aanbrenging van andere wijzigingen in diverse wetsbepalingen op het terrein van het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (Verzamelwet KGG ..) (Kamerstukken 31945). Zie artikel II, onderdeel G.