

Kenmerk	W13.21.0221/III
Datum aanhangig	16 juli 2021
Datum vastgesteld	11 augustus 2021
Datum advies	12 augustus 2021
Datum publicatie	15 september 2021
Vindplaats	Staatscourant 2021, nr. 41326

Samenvatting

Samenvatting advies in verband met het loslaten van de anderhalve meter

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het ontwerpbesluit waarmee de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het Tijdelijk besluit veilige afstand wil wijzigen. Op 15 september 2021 is het advies van de Afdeling advisering openbaar geworden.

Het ontwerpbesluit

De Wet publieke gezondheid (Wpg) bepaalt dat een veilige afstand moet worden vastgesteld in het Tijdelijk besluit veilige afstand. Die afstand is nu anderhalve meter. De minister brengt met het ontwerpbesluit waarover de Afdeling advisering nu heeft geadviseerd, die afstand terug naar 'nul meter'. De regering besluit deze maand nog of de anderhalve meter inderdaad kan worden losgelaten. Zij heeft zes weken voordat ze het besluit neemt het ontwerpbesluit 'voorgehangen' bij het parlement, zoals dat wordt genoemd. Dat wil zeggen dat het parlement vooraf bij het besluit wordt betrokken.

Motivering van het loslaten van de anderhalve meter

Het OMT en het RIVM hebben begin juli geadviseerd over het loslaten van de anderhalve meter. Het OMT kon niet positief adviseren, omdat er nog veel onzekerheden zijn. Ook uit het meest recente OMT-advies van 11 augustus blijkt dat het geheel loslaten van de anderhalve meter in alle sectoren op dit moment voor het OMT niet aan de orde is. De Afdeling advisering wijst er daarbij op dat de maatregel van de anderhalve meter de hoeksteen van het totaalpakket aan coronamaatregelen is. Als die maatregel wordt losgelaten, kan dit gemakkelijk worden gezien als het signaal dat de pandemie voorbij is, zoals blijkt uit het advies van de RIVM Corona Gedragsunit. De toelichting van de minister bij het ontwerpbesluit gaat hier allemaal niet op in, en betreft ook niet de impact die het loslaten heeft op de andere maatregelen en de recente wisselende besmettingscijfers. De Afdeling

advisering stelt daarom vast dat de toelichting bij het ontwerpbesluit tekortschiet en het besluit om de anderhalve meter als veilige afstand los te laten niet kan dragen.

Gevolgde procedure

De wetgever (regering en parlement) heeft de keuze gemaakt om de veilige afstand bij algemene maatregel van bestuur vast te stellen. De keuze van de wetgever houdt in dat deze procedure zorgvuldig moet worden doorlopen. Als de anderhalve meter wordt afgeschaft, verliezen ook andere maatregelen die hiermee samenhangen hun werking. Er is echter voor gekozen de procedure voor het ontwerpbesluit al te starten zes weken voordat de regering misschien het besluit neemt om de anderhalve meter af te schaffen. Dat leidt ertoe dat op het moment dat de regering het besluit daadwerkelijk neemt, het parlement niet daarbij betrokken is en dat de Afdeling advisering hierover slechts heeft geadviseerd op grond van een achterhaalde toelichting. De procedure zou daarom pas moeten worden gestart op het moment dat het zeer waarschijnlijk is dat de regering het besluit op korte termijn op verantwoorde wijze kan nemen en niet eerder.

Conclusie

De Afdeling advisering benadrukt dat de coronamaatregelen moeten worden versoepeld zodra deze niet meer noodzakelijk en evenredig zijn. Daarvoor zijn wel de omstandigheden van dat moment van belang. Daarom moet de regering de procedure pas starten op het moment dat de daadwerkelijke afschaffing van de maatregel aan de orde is. Het advies luidt dan ook om de veilige afstand van anderhalve meter nu nog niet los te laten en het besluit daarover op dit moment nog niet te nemen.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting](#)