

Kenmerk	W17.20.0505/IV
Datum aanhangig	29 december 2020
Datum vastgesteld	3 februari 2021
Datum advies	3 februari 2021
Datum publicatie	18 mei 2021
Vindplaats	Staatscourant 2021, nr. 22421

Volledige tekst

Bij Kabinetsmissive van 29 december 2020, no.2020002664, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit beheer verpakkingen 2014 in verband met het opnemen van een doelstelling voor gescheiden inzameling van metalen drankverpakkingen en het invoeren van statiegeld op metalen drankverpakkingen (Besluit maatregelen metalen drankverpakkingen), met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, adviseert de Afdeling dit advies openbaar te maken.

De vice-president van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 23 april 2021

1. Wijziging inwerkingtredingsbepaling

Bij brief van 3 februari 2021 (zie noot 1) heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat de Tweede Kamer bericht dat per 31 december 2022 statiegeld op metalen drankverpakkingen zal worden ingevoerd. Hiertoe is besloten omdat, afgaande op de RWS-zwerfafvalmonitor 2020, geconstateerd is dat er geenszins sprake is van de gewenste afname van het aandeel blikjes in het zwerfafval en dat het doel van een vermindering van blikjes in het zwerfafval van minimaal 70% in 2021 onhaalbaar is geworden. Met het besluit tot inwerkingtreding van het statiegeldstelsel voor metalen drankverpakkingen met ingang van 31 december 2022 wordt enerzijds uitvoering gegeven van de Kamermoties die uitgaan van een tijdpad voor het invoeren van statiegeld op metalen drankverpakking in 2022 en anderzijds met de wens van producenten en importeurs van metalen drankverpakkingen om ruimschoots de tijd te krijgen de invoering van statiegeld op deze verpakkingen voor te bereiden.

Naar aanleiding van bovengenoemd besluit is de inwerkingtredingbepaling (artikel II) van het ontwerp gewijzigd. In plaats van te bepalen dat de inwerkingtreding van het besluit op een bij koninklijk besluit vast te stellen tijdstip zal geschieden, wordt in artikel II, eerste lid, bepaald dat de onderdelen A, F, F en G van artikel I van het besluit in werking treden met ingang van 31 december 2022. Daarmee wordt per die datum statiegeld op metalen drankverpakkingen ingevoerd.

In artikel II, tweede lid, is bepaald dat de verplichting omtrent gescheiden inzameling van metalen drankverpakkingen, neergelegd in artikel I, onderdeel b, van het besluit in werking treedt met ingang van 1 januari 2024. De doelstelling van 90% gescheiden inzameling moet daarmee 1 jaar na de start van het statiegeldsystem volledig behaald worden.

De inwerkingtredingsbepaling voor artikel I, onderdelen C en D, blijft ongewijzigd. In artikel II, derde lid, is bepaald dat de inwerkingtreding hiervan geschiedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

2. Wijziging artikel 15 Besluit beheer verpakkingen 2014

In het ontwerp is artikel I, onderdeel G, toegevoegd, inhoudende een wijziging van artikel 15 van het Besluit beheer verpakkingen 2014. Dat artikel biedt, na inwerkintreding van artikel I, onderdeel G, van het besluit, de grondslag om bij ministeriële regeling de vorm en inhoud van de aanduiding die op metalen drankverpakkingen moet worden vermeld, vast te stellen.

Op basis daarvan zal in de Regeling beheer verpakkingen worden vastgelegd dat producenten en importeurs op de metalen drankverpakkingen de aanduiding 'Statiegeld' moeten opnemen. Met die aanduiding is het voor de (eind)gebruiker duidelijk dat die metalen drankverpakking onder het statiegeldstelsel valt en dat bij inlevering ervan het statiegeld kan worden teruggevraagd.

De toelichting bij het ontwerp is, met het oog het toevoegen van artikel I, onderdeel G, aangevuld.

3. Begrenzing afwijking doelstelling gescheiden inzameling.

Met artikel I, onderdeel B, van het ontwerp, wordt in het Besluit beheer verpakkingen 2014 artikel 6b ingevoegd.

In artikel 6b, eerste lid, is bepaald dat de producent of importeur die drank in een metalen drankverpakking met een inhoud van 3 liter of minder in Nederland in de handel brengt, er zorg voor draagt dat per kalenderjaar ten minste 90 gewichtsprocent van het totaal van deze door hem in dat kalenderjaar in Nederland in de handel gebrachte metalen drankverpakkingen gescheiden wordt ingezameld. Artikel 6b, tweede lid, bevat een mogelijkheid om een lager percentage dan 90 gewichtsprocent gescheiden in te zamelen.

Bij de besluitvorming omtrent de invoering van statiegeld op metalen drankverpakkingen is, na consultatie van het verpakkende bedrijfsleven, besloten het percentage in artikel 6b, tweede lid, te begrenzen op 80 gewichtsprocent mits ten minste 10 gewichtsprocent van het totaal van de in de handel gebrachte metalen drankverpakkingen, dat niet gescheiden is ingezameld, niet minder potentieel bevat om voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en de producten die uit die handelingen voortkomen een vergelijkbare kwaliteit hebben als producten die voortvloeien uit gescheiden ingezamelde metalen drankverpakkingen.

Artikel I, onderdeel B, alsmede relevante onderdelen in de toelichting, in het ontwerp is in die

zin aangepast.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Voetnoot

(1)Kamerstukken II 2020/21, 28694, nr. 143

Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting.