

Kenmerk	W13.17.0192/III
Datum advies	8 september 2017
Vindplaats	Kamerstukken II 2017/18, 34 857, nr. 4

Samenvatting

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Het wetsvoorstel is op 21 december 2017 bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee is ook het advies van de Afdeling advisering openbaar geworden.

Inhoud wetsvoorstel

Het voorstel wil knelpunten in de uitvoering van de Jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) wegnemen op het terrein van samenwerking door gemeenten. Ook wil het de administratieve lasten in de uitvoering beperken.

Concreet wordt voorgesteld om de delegatiegrondslag te behouden op grond waarvan gemeenten bij algemene maatregel van bestuur verplicht kunnen worden om samen te werken bij de uitvoering van de Jeugdwet. Deze grondslag zou zonder het wetsvoorstel namelijk per 1 januari 2018 vervallen.

Daarnaast wil het voorstel de administratieve lasten voor zorgaanbieders in de jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning beperken door voortaan bij ministeriële regeling regels te stellen over de wijze van bekostiging, gegevensuitwisseling en verantwoording. Daardoor krijgen zorgaanbieders met meer uniforme regels te maken in de toekomst.

Delegatiegrondslag verplichte samenwerking

Omdat de samenwerking over de uitvoering van de Jeugdwet tussen gemeentes nog niet overal vorm heeft gekregen, ligt het voor de hand dat de mogelijkheid om die samenwerking af te kunnen dwingen voorlopig blijft bestaan. Wel moet er in het gedecentraliseerde stelsel terughoudend om worden gegaan met ingrijpen door het Rijk. Bij de start van het decentraliseren van jeugdzorg is er daarom bewust voor gekozen om die verplichting slechts tijdelijk op te nemen. Dat die noodzakelijke samenwerking drie jaar na de inwerkingtreding van de delegatiegrondslag nog niet is vormgegeven, betekent niet dat in het gedecentraliseerde stelsel een permanente delegatiegrondslag noodzakelijk is.

Het advies is daarom een tijdelijke grondslag op te nemen en de bestaande grondslag te verlengen tot het moment dat de beoogde samenwerking in het stelsel is vormgegeven.

Uniformering regels uitvoering Jeugdwet en Wmo

De wens om administratieve processen 'aan de achterkant' te standaardiseren en te uniformeren is begrijpelijk. Wel mogen de eisen die hierover gesteld worden, er niet toe leiden dat gemeenten bij de inkoop van zorg beperkt worden in hun beleidskeuzes en

mogelijkheden om maatwerk te bieden. Na de decentralisaties in het sociale domein zijn de beleidskeuzes bij de uitvoering van de gedecentraliseerde taken immers in belangrijke mate overgelaten aan gemeenten zelf. De delegatiegrondslag waarin verplicht regels gesteld worden over de 'wijze van bekostiging van aanbieders' is echter zo ruim geformuleerd dat deze het mogelijk maakt dat regels worden gesteld die raken aan het zorginkoopbeleid van gemeenten.

De delegatiegrondslag zou zo geformuleerd moeten worden dat de gemeentelijke beleidsvrijheid om het zorginkoopbeleid vorm te geven, niet wordt doorkruist.

Lees [hier](#) de volledige tekst van het advies van de Afdeling advisering en het nader rapport van de minister.