

Besluit van

tot wijziging van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 in verband met de rechtspositie van het personeel met een arbeidsbeperking dat in algemene dienst van het Rijk is aangesteld;

Op de voordracht van Onze Minister voor Wonen en Rijksdienst van 30 september 2016, nr 2016-0000612871;

Gelet op artikel 125, eerste lid, onderdeel c, van de Ambtenarenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord ();

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2, onderdeel c, wordt "bijlage B" vervangen door: bijlage B, C of D.

B

Artikel 16, eerste lid, komt als volgt te luiden:

1. Indien het salaris minder is dan het maandbedrag van het minimumloon, bedoeld in artikel 8 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, wordt aan hem een toelage toegekend ten bedrage van het verschil.

C

Na Hoofdstuk VIa wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk VIb Arbeidsbeperkten

Artikel 25aa

1. In dit hoofdstuk wordt onder arbeidsbeperkte verstaan: de arbeidsbeperkte, bedoeld in artikel 38b, eerste lid, onderdelen a, b, d en e, van de Wet financiering sociale verzekeringen, die als ambtenaar is aangesteld.
2. Artikel 5, tweede en derde lid, is niet van toepassing op de arbeidsbeperkte.
3. Voor de arbeidsbeperkte geldt de in bijlage D vermelde salarisschaal.

Artikel 25ab

De salarissen in bijlage D worden herzien, met ingang van de dag waarop en overeenkomstig de mate waarin het bedrag genoemd in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het minimumloon en minimumvakantiebijslag wordt herzien met toepassing van artikel 14, eerste of vijfde lid, van die wet.

D

Na Bijlage C. van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984, bevattende een aantal functies in de Rijksschoonmaakorganisatie en het daaraan verbonden salaris wordt de volgende bijlage ingevoegd:

Bijlage D. van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984,
 bevattende de salarissen (maandbedragen in euro) voor de arbeidsbeperkten,
 bedoeld in artikel 25aa, derde lid, per 1 december 2016

		100%	102%	104%	106%	108%	110%	112%	114%	116%	118%	120%
nr												
0	€ 1.537,20											
1	€ 1.567,94	1	x									
2	€ 1.598,69	2		X								
3	€ 1.629,43	3			x							
4	€ 1.660,18	4				x						
5	€ 1.690,92	5					X					
6	€ 1.721,66	6						x				
7	€ 1.757,41	7							x			
8	€ 1.783,15	8								x		
9	€ 1.813,90	9									x	
10	€ 1.844,64	10										x

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 december 2016.

Indien het Staatsblad, waarin dit besluit wordt geplaatst wordt uitgegeven na 1 december 2016, treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na uitgifte van het Staatsblad waarin hij wordt geplaatst en werkt hij terug tot en met 1 december 2016.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De minister voor Wonen en Rijksdienst

drs. S.A. Blok

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Dit besluit strekt tot wijziging van het Bezoldigingsbesluit Rijksambtenaren 1984 (BBRA 1984) ter formalisering van de opdracht in het Sociaal Akkoord 2013, de verplichtingen uit de Participatiewet en de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbepkerkten om het aanstellen van arbeidsbepkerkten mogelijk te maken door het inrichten van een loonschaal en de daaruit voortvloeiende afspraken in het uitwerkingsakkoord Sectoroverleg Rijk (SOR) van 24 september 2015.

Loonschaal arbeidsbepkerkten

In het Sociaal Akkoord 2013 heeft de overheid de opdracht gekregen in de periode van 2014 tot 2023 25.000 extra banen voor mensen met een arbeidsbepkerking te scheppen. Het aandeel van de sector Rijk daarin bedraagt 3340 banen. Omdat de doelgroep, zoals vastgesteld in de Participatiewet, vanwege hun arbeidsbepkerkingen veelal niet in staat is zelfstandig het wettelijk minimum loon te verdienen zijn werkgevers in het Sociaal Akkoord eveneens opgeroepen, wanneer het eigen loongebouw daarin niet voorziet, een loonschaal voor de doelgroep te creëren tussen de 100 en 120% van het wettelijk minimum loon. Het loongebouw van de sector Rijk voorzag niet in een salarisschaal op dit niveau.

In het uitwerkingsakkoord SOR van 24 september 2015 is afgesproken dat een loonschaal wordt gecreëerd die aansluit bij het reguliere loongebouw, waarin de arbeidsbepkerkten kunnen worden geplaatst. Deze loonschaal zal uitsluitend bestemd zijn voor arbeidsbepkerkten en zal doorlopen tot 120% van het wettelijk minimum loon om de doelgroep een groeiperspectief te bieden. Het uitgangspunt is gehanteerd dat zoveel mogelijk de reguliere arbeidsvoorwaarden en het bestaande personeelsbeleid worden gevolgd.

Onder arbeidsbepkerkten voor deze loonschaal wordt verstaan:

- Mensen met een arbeidsbepkerking die niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen en vallen onder de Participatiewet of onder de bij of krachtens die wet nader vast te stellen indicatie.

- Mensen met een indicatie op grond van de Wsw (Wet sociale werkvoorziening) zonder baan.

De loonschaal volgt het wettelijk minimum loon. De arbeidsbeperkte wordt ingeschaald in trede 0, zijnde 100% van het wettelijk minimum loon, en kan jaarlijks bij voldoende functioneren een periodiek ontvangen. Dit betekent dat de arbeidsbeperkte een groeiperspectief heeft en in tien stappen kan doorgroeien naar het maximum van zijn schaal.

Omdat de gemeente op grond van de Participatiewet de taak heeft periodiek te beoordelen wat de loonwaarde is die de arbeidsbeperkte gezien zijn beperkingen en de uitvoering van de opgedragen taken heeft, is er voor gekozen om de salaristabel op te nemen als Bijlage D bij het BBRA 1984 en de functiewaardering volgens de FUWASYS-systematiek niet van toepassing te laten zijn. Het verschil tussen het wettelijk minimum loon en de vastgestelde loonwaarde wordt overbrugd door een loonkostensubsidie die de gemeente aan de werkgever verstrekt. Voor de bepaling van de hoogte van de loonkostensubsidie hanteert UWV het wettelijk minimumjeugdloon zoals bedoeld in artikel 2 eerste lid van het Besluit wettelijk minimumjeugdloonregeling. Het verschil tussen de som van de loonwaarde en de loonkostensubsidie en het wettelijk minimumloon, alsmede de bezoldiging die boven het wettelijk minimum loon uitstijgt komt voor rekening van de werkgever. Dit betekent in ieder geval de eindejaarsuitkering en de eventuele periodiek.

Salarisverhogingen vinden plaats overeenkomstig de verhogingen van het wettelijk minimum loon zoals geregeld in de Wet minimum loon en minimum vakantiebijslag. De algemene salarismaatregelen bij het Rijk zullen daarom ook niet van toepassing zijn op bijlage D. Indien de systematiek van het wettelijk minimum loon wordt aangepast, dan zal dit overeenkomstig ook aangepast worden in bijlage D.

Voor zover er in onderhavig besluit niet van is afgeweken is de bestaande rechtspositie voor rijksambtenaren met de inwerkingtreding van dit besluit eveneens op de arbeidsbeperkten van toepassing.

Voor de arbeidsbeperkte ambtenaar met een Wajongstatus (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten) die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kan verdienen, geldt het instrument van loondispensatie op grond van artikel 11b BBRA 1984. Dit houdt in dat de werkgever van UWV toestemming kan krijgen minder dan het wettelijk minimum loon te betalen, en dat betrokkene van UWV een aanvulling kan ontvangen tot het wettelijk minimum loon. Om die reden kunnen deze Wajongers ook in bijlage B of C geplaatst worden.

Zolang de arbeidsbeperkte ambtenaar tot de doelgroep behoort zoals omschreven in artikel 25aa, eerste lid, valt hij onder bijlage D. Zodra hij in staat wordt geacht zelfstandig het wettelijk minimum loon te verdienen, doordat zijn loonwaarde door de gemeente op 100% of hoger wordt vastgesteld, dan behoort hij nog twee jaar tot de doelgroep en verliest hij daarna zijn status. Dit betekent dat bevoegd gezag en ambtenaar op dat moment twee jaar de tijd hebben om een reguliere passende functie en plek voor de betrokken ambtenaar te vinden. Dat betekent ook dat de ambtenaar een functie en een aanstelling zal krijgen met een salaris als bedoeld in de bijlage B of de bijlage C.

Artikelsgewijs

Artikel I

Wijzigingen van het BBRA 1984

B

In artikel 16, eerste lid, is de verwijzing naar artikel 7, de koppeling met de minimumjeugdlonen, geschrapt, omdat geen gebruik meer wordt gemaakt van jeugdloonbedragen. Het garantiesalaris bedraagt met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit het wettelijk minimum loon, ongeacht leeftijd. De verwijzing naar artikel 14 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, waarin de wijze van herziening van het loonbedrag is geregeld, is hier niet noodzakelijk en is daarom eveneens geschrapt.

C

Een nieuw hoofdstuk VIb is ingevoegd met de regeling voor mensen met een arbeidsbeperking in dienst van het Rijk. Het vormt een aanvulling op het bestaande BBRA voor de specifieke omschreven doelgroep. Voor alle andere ambtenaren blijft het BBRA ongewijzigd van kracht.

Artikel 25aa

In artikel 25aa zijn de afspraken die in de overeenkomst tussen de bonden en de minister voor Wonen en Rijksdienst zijn gemaakt geformaliseerd. Bijlage D geldt voor alle ambtenaren met een arbeidsbeperking die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen.

Artikel 25aa, tweede lid, verklaart het systeem van functiewaardering en loopbaanvorming zoals omschreven in artikel 5, tweede en derde lid en die gelden voor ambtenaren met de salarissen genoemd in bijlage B, niet van toepassing op de arbeidsbeperkten.

De functiewaardering blijft buiten toepassing voor deze doelgroep aangezien de gemeente zelfstandig periodiek een toets doet op loonwaarde van de arbeidsbeperkte. Daarin zit een waardering van de werkzaamheden van de (individueel samengestelde) takenpakketten ten opzichte van het wettelijk minimum loon. De vaststelling van de loonwaarde is bepalend voor de vraag of de betrokken ambtenaar tot de doelgroep arbeidsbeperkten blijft behoren of inmiddels in staat wordt geacht zelfstandig het wettelijk minimum loon te verdienen. Functiewaardering met behulp van FUWASYS heeft daarbij geen toegevoegde waarde.

In artikel 25aa, derde lid, is geregeld dat voor de arbeidsbeperkte de in bijlage D vermelde salarisschaal geldt.

Voor de arbeidsbeperkte geldt conform de reguliere systematiek van artikel 7 van het BBRA 1984, dat inschaling plaatsvindt in trede 0 (100% van het wettelijk minimum) en dat jaarlijks bij voldoende functioneren een periodiek toegekend kan worden. Van de arbeidsbeperkte zal dit met toepassing van de reguliere gesprekscyclus worden vastgesteld aan de hand van competenties die in de specifieke situatie van de arbeidsbeperkte van hem verwacht mag worden.

Artikel 25ab

Dit artikel regelt dat indien het wettelijk minimumloon wordt herzien, dit eveneens leidt tot een overeenkomstige wijziging van bijlage D. Dit betreft de aanpassing van de salarisbedragen met een salarisnummer in bijlage D overeenkomstig de aanpassing van het wettelijk minimumloon op basis van artikel 14, eerste of vijfde lid, van de Wet op het minimumloon en minimumvakantiebijslag.

Artikel II

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt inwerking met ingang van 1 december 2016. Van de vaste verandermomenten wordt afgeweken vanwege de noodzaak om nog in 2016 de mogelijkheid te hebben om arbeidsbeprekten aan te nemen en te voldoen aan de banenafpraak. Daarom is er bepaald dat als het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst, na 1 december 2016 wordt uitgegeven, dit besluit terugwerkt tot en met 1 december 2016.

De minister voor Wonen en Rijksdienst

drs. S.A. Blok